

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي
جامعة قسنطينة 3



كلية العلوم السياسييه
قسم التنظيم السياسي الإداري

الرمز التسلسلي.....

الرمز.....

مذكرة لنيل شهادة ماستر في العلوم السياسية

تخصص: إدارة محلية

الشعبة : علوم سياسية

دور الإدارة المحلية في تكريس الديمقراطية التشاركية في الجزائر
دراسة حالة : بلدية رمضان جمال -سكيكدة-

تحت إشراف الأستاذة:

* د. بلعيد منيرة

من إعداد الطالبتين:

* سباعي كلثوم

*دوب سليمة

أعضاء لجنة المناقشة:

رئيسا	أ.د. بوريش رياض	الأستاذ
مناقشا	أ.رياح لخضر	الأستاذ
مشرفة و مقررة	د. بلعيد منيرة	الأستاذة

السنة الجامعية 2019/2018

دورة جوان 2019

فهرس المحتويات :

الصفحة	فهرس المحتويات:
	فهرس الأشكال.
	فهرس الجداول.
I	مقدمة .
09	الفصل الأول: مدخل مفاهيمي حول الإدارة المحلية و الديمقراطية التشاركية.
09	تمهيد.
10	المبحث الأول: الأساس القانوني للإدارة المحلية.
10	المطلب الأول: ماهية الإدارة المحلية.
10	الفرع الأول : موقع الإدارة المحلية في النظام الاداري.
12	الفرع الثاني : مفهوم الإدارة المحلية.
21	المطلب الثاني: هيئات الإدارة المحلية.
22	الفرع الأول : البلدية.
26	الفرع الثاني :الولاية.
31	المطلب الثالث: مهام وأهداف الإدارة المحلية.
31	الفرع الأول : مهام الإدارة المحلية.
33	الفرع الثاني:أهداف الإدارة المحلية.
36	المبحث الثاني: التأسيس المفاهيمي و النظري للديمقراطية التشاركية.
36	المطلب الأول: مفهوم الديمقراطية التشاركية.
36	الفرع الأول : تعريف الديمقراطية التشاركية.
38	الفرع الثاني : نشأة الديمقراطية التشاركية و متطلبات البناء الديمقراطي التشاركي.
43	الفرع الثالث : مبادئ و دوافع الديمقراطية التشاركية.
47	المطلب الثاني: تكريس مفهوم الديمقراطية التشاركية.
47	الفرع الأول: تكريس الديمقراطية التشاركية وفق الدساتير.
51	الفرع الثاني : تكريس مفهوم الديمقراطية في النصوص التشريعية.
53	الفرع الثالث: تكريس مفهوم الديمقراطية التشاركية في النصوص التنظيمية .
56	الخلاصة.
58	الفصل الثاني: الإدارة المحلية كآلية لتكريس الديمقراطية التشاركية.

58	تمهيد
59	المبحث الأول: النظام الانتخابي كقاعدة عامة في تشكيل المجالس الشعبية المحلية.
59	المطلب الأول: الانتخاب آلية ديمقراطية في تشكيل المجالس المحلية.
59	الفرع الأول: تأثير أعضاء المجالس المحلية على القيمة التمثيلية للمجالس الشعبية المحلية.
65	الفرع الثاني: تأثير أعضاء المجالس المحلية على القيمة التمثيلية للمجالس الشعبية المحلية.
69	المطلب الثاني: تشكيل لجان المجالس المحلية و إمكانية مشاركة غير المنتخبين. في تشكيلها.
70	الفرع الأول : تنظيم لجان البلدية و تطبيق الديمقراطية التشاركية.
73	الفرع الثاني : إمكانية مشاركة غير المنتخبين في تكوين لجان المجلس الشعبي البلدي .
74	المطلب الثالث : تنظيم اللجان الولائية و تطبيق الديمقراطية التشاركية.
74	الفرع الأول : إنشاء لجان المجلس الشعبي الولائي كمظهر للديمقراطية التشاركية.
75	الفرع الثاني : إمكانية مشاركة الغير منتخبين في تشكيل لجان المجلس الشعبي الولائي .
78	المبحث الثاني: دور المجالس الشعبية المحلية في تفعيل الديمقراطية التشاركية.
78	المطلب الأول: مشاركة المواطنين في عمل المجالس المنتخبة.
78	الفرع الأول: كمبدأ علنية جلسات المجالس الشعبية المحلية كصورة لمشاركة المواطنين.
81	الفرع الثاني : مبدأ الشفافية و مشاركة المواطنين في تسيير المجالس الشعبية المحلية .
84	المطلب الثاني: دور المجتمع المدني في تفعيل ممارسة الديمقراطية التشاركية.
84	الفرع الأول : مفهوم المجتمع المدني.
92	الفرع الثاني :المجتمع المدني فاعل اساسي في تكريس الديمقراطية التشاركية.
94	الخلاصة.
96	الفصل الثالث: واقع الديمقراطية التشاركية بلدية رمضان جمال.
96	تمهيد.
98	المبحث الأول: التعريف بالبلدية ميدان الدراسة.
98	المطلب الأول: تقديم بلدية رمضان جمال.
98	الفرع الأول : تعريف بلدية رمضان جمال.
101	الفرع الثاني : أهم النشاطات الإقتصادية على مستوى بلدية رمضان جمال.
106	المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي لبلدية رمضان جمال.
106	الفرع الأول : إدارة البلدية.
113	الفرع الثاني : المجلس الشعبي البلدي.
115	المبحث الثاني: دور بلدية رمضان جمال في تكريس الديمقراطية التشاركية.

115	المطلب الأول: مظاهر الديمقراطية التشاركية ببلدية رمضان جمال.
115	الفرع الأول : الإنتخاب.
115	الفرع الثاني : الإعلام و الإعلان.
116	الفرع الثالث : إشراك المواطن و المجتمع المدني.
119	المطلب الثاني: تقييم دور البلدية في تكريس الديمقراطية التشاركية من 2012-2019.
119	الفرع الأول : من سنة 2012-2014.
121	الفرع الثاني : من سنة 2015-2016.
122	الفرع الثالث : من سنة 2017-2019.
125	الخلاصة.
127	الخاتمة.
130	قائمة المراجع.
	قائمة الملاحق.

ملخص:

تعتبر الإدارة المحلية من الدعائم الأساسية في الإدارة الجزائرية، التي تقوم على فكرة المجالس الشعبية المحلية في تسيير و تنظيم شؤون الإقليم تخفيفا عن الدولة ، خاصة المنعطف الذي تسعى إلى تحقيقه و هو الديمقراطية ،هذه الأخيرة التي تتجسد من خلال مجالس منتخبة ممثلة من طرف المواطن الذي يعتبر هو صاحب السيادة . كما أن المشرع الجزائري رعى في مختلف الدساتير ضرورة تكريس الديمقراطية التشاركية عبر آليات تشكيل المجالس الشعبية و لجانها من حيث مبدأ الانتخاب الذي يضمن حرية اختيار المواطن للممثلة ، كما أنه دعى إلى ضرورة إشراك المواطن و الفواعل المجتمعية المتمثلة في المجتمع المدني بضرورة العمل في تسيير عمل المجالس و اختصاصاتها ، مرتكزة في ذلك على مبدأ الإعلام و الإعلان و التشاور و اتخاذ القرارات بصورة مشتركة لمعالجة كافة الاختلالات و النقائص التي تواجه الإدارة المحلية .هذه الأخيرة لها دور كبير في تسير الخيار الإستراتيجي القائم على فكرة تقريب الإدارة من المواطن متبينة في ذلك النهج الديمقراطي التشاركي ،و بهدف معالجة هذه الدراسة قمنا بإسقاط على الواقع العملي و توضيح الدور الذي تلعبه بلدية رمضان جمال سكيكدة في تكريس الديمقراطية التشاركية.

Résumé:

L'administration local est considérée comme des piliers de base de L'administration Algérienne, qui sur basé sur l'idée des conseils populaires locaux, dans le but de gère et d'organisé les affaires de la région pour soulages l'état.

En particulier le but qui cherche à réaliser et la démocratie cette dernière encoquées par des conseil élues représentant par les citoyens qui présente la souveraineté.

Le législateur Algérien est également à prit en considération les textes législatifs et juridique la nécessité de consacrer la démocratie participative via le mécanisme forment les conseils populaires et ses comites en terme de principe électoral qui garantie la liberté de choisir le citoyen leurs représentant , également appelé a la nécessité du citoyen de participer dans la formation de la société civile ,afin de participé à la gestion des conseils est ces attributions , basé sur le principe de la caractéristique face à l'administration local ,cette dernière à un grand rôle dans les in cormes de l'option stratégique, et pour rapprocher l'administration au citoyen , suivre de cette approche un programme d'étude démocratique participative , et dans le but de l'efficacité de cette étude nous l'avons base l'étude sur la pratique , et clarifier le rôle soué par la commune de « RAMDANNE DJAMEL »à la willaya de SKIKDA ,et consacré la démocratie participative.