

## جامعة قسنطينة 03 صالح بوبنيدر



كلية العلوم السياسية  
قسم التنظيم الإداري والسياسي

الرقم التسلسلي.....

الرمز.....

مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماستر العلوم السياسية  
تخصص إدارة محلية

إصلاح الإدارة المحلية من خلال مقارنة التسيير العمومي الجديد في  
الجزائر

تحت إشراف

نبيل دحماني

أستاذ مساعد أ

من إعداد الطالبة:

براهمية هند

### لجنة المناقشة

الاسم و اللقب	الرتبة	الجامعة	الصفة
دهينة لظفي	أستاذ مساعد أ	صالح بوبنيدر	رئيسا
نبيل دحماني	أستاذ مساعد أ	صالح بوبنيدر	مشرفا و مقرا
بن بريهوم ميادة	أستاذ مساعد أ	صالح بوبنيدر	مناقشا

دورة جوان 2019

فهرس الموضوعات :

الصفحة	العنوان
	الإهداء
11-6	مقدمة
6	الإشكالية
6	الأسئلة الفرعية
6	الفروض
7	الدراسات السابقة
8	أدبيات الدراسة
8	منهجية الدراسة
9	هيكل الدراسة
10	أسباب اختيار الموضوع
10	أهمية الدراسة
10	صعوبات الدراسة
11	أهداف الدراسة
	الفصل الأول : إطار مفاهيمي للإدارة المحلية و التسيير العمومي الجديد.
14	المبحث الأول : ماهية الإدارة المحلية.
14	المطلب الأول : تعريف الإدارة المحلية
18	المطلب الثاني : مقومات الإدارة المحلية
19	المطلب الثالث : تطور الإدارة المحلية
23	المطلب الرابع : أهمية أهداف الإدارة المحلية
27	المبحث الثاني : ماهية التسيير العمومي الجديد
27	المطلب الأول : تعريف التسيير العمومي الجديد
31	المطلب الثاني : نشأة التسيير العمومي الجديد
34	المطلب الثالث : خصائص التسيير العمومي الجديد ومبادئه
38	المطلب الرابع : نماذج التسيير العمومي الجديد
41	المطلب الخامس : نظريات التسيير العمومي الجديد
45	المبحث الثالث : ماهية الإصلاح الإداري
45	المطلب الأول : تعريف الإصلاح الإداري
49	المطلب الثاني : المفاهيم المشابهة للإصلاح الإداري
51	المطلب الثالث : مبادئ وخطوات الإصلاح الإداري
53	المطلب الرابع : إستراتيجيات الإصلاح الإداري
56	المطلب الخامس : مداخل سياسات الإصلاح الإداري
59	المطلب السادس : أهداف الإصلاح الإداري وموكلاته

	الفصل الثاني : تحليل لعلاقة بين إصلاح الإدارة المحلية و التسيير العمومي في الجزائر .
66	المبحث الأول : تطور الإدارة المحلية الجزائرية .
66	المطلب الأول : تطور الإدارة المحلية قبلا لإحتلالا لفرنسي
67	المطلب الثاني : تطور الإدارة المحلية في ظل الإحتلال لفرنسي
72	المطلب الثالث : تطور الإدارة المحلية أثناء الثورة التحريرية
73	المطلب الرابع : تطور الإدارة المحلية ما بعد الإستقلال
82	المبحث الثاني : مشكلات الإدارة المحلية الجزائرية وآليات إصلاحها
82	المطلب الأول : مشكلات الإدارة المحلية في الجزائر
90	المطلب الثاني : آليات إصلاح نظام الإدارة المحلية الجزائرية
98	المبحث الثالث : نحو التحول لإدارة محلية فعالة .
98	المطلب الأول : تنويع الإيرادات على المجال المحلي
102	المطلب الثاني : تنويع الإيرادات على المجال المحلي
104	المطلب الثالث : إصلاح النظام الجبائي
	الفصل الثالث : آفاق إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر
112	المبحث الأول : الإطار المنهجي لدراسة الإستشراافية للموضوع
112	المطلب الأول : تعريف السيناريوهات
120	المطلب الثاني : أنواع السيناريوهات
121	المطلب الثالث : إسقاط السيناريوهات على الدراسة
122	المبحث الثاني : سيناريوهات إصلاح الإدارة المحلية الجزائرية
122	المطلب الأول : إصلاح الإدارة المحلية وفق منطق التسيير العمومي الجديد
126	الخاتمة
128	قائمة المراجع
135	قائمة الأشكال

## ملخص:

تتناول هذه الدراسة موضوع إصلاح الإدارة محلية من خلال اعتماد مقارنة التسيير العمومي الجديد التي تقوم على جودة الخدمة العامة، الكفاءة، حسن الأداء، المنافسة، الرقابة، الديمقراطية التشاركية، و من خلال الإشكالية التالية: كيف تساهم مقارنة التسيير العمومي الجديد في تجسيد كفاءة و فعالية و أداء الإدارة المحلية الجزائرية؟ و قد تم التوصل إلى أن عملية إصلاح الإدارة المحلية يمكن أن تتخذ أحد الاتجاهات التالية: نجاح الإدارة المحلية في تجسيد أهداف الإصلاحات المطلوبة في حالة اعتماد مقارنة التسيير العمومي الجديد وذلك من خلال اعتماد على اقتصاد السوق، المساءلة، المشاركة، الكفاءة والأداء، أو فشلها عند استمرار النموذج البيروقراطي.

## الكلمات المفتاحية:

التسيير العمومي الجديد، الإصلاح الإداري، الإدارة المحلية، الفعالية و الكفاءة و الأداء، الديمقراطية التشاركية، اللامركزية الإدارية.

## Resume :

Cette étude traite de la réforme de l'administration locale à travers l'approche de la nouveau management public Qui réponde sur la qualité de la l'efficacité du service public bonne, bon performance, concurrence, contrôle, démocratique participation .

A partie de problematique suivante :( comment peut contribue le nouveau management public comme une approche de réforme l'administration locale pour obtenir certain efficacite et bonne execution et performance?)

On conclusion ; cette etude trouve que le processus de réforme de l'administration locale pouvait prendre l'une des voies suivantes :

Obtenir des resultats positives concernant l'adoption de la nouvelle approche de management public sil va dans le chemin de execute la mecanisme de marche, la responsabilite, la participation lefficacite, et la performance dans la prestation des services, ou va echoue par le pression de l'ancien système bureaucratique la persistance du modele bureaucratique.

Le nouveau management public , réforme administration, administration local, efficacite, efficacite et performance, democratie participative, decentralisation administrative.