

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة 3



كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والإداري

الوظيفة العمومية كآلية لدعم سياسة التشغيل في الجزائر 2010- 2018

مديرية التربية لولاية سكيكدة نموذجا

مذكرة للحصول على شهادة الماستر في العلوم السياسية

إشراف الأساتذة:

اوشن سمية

من إعداد الطالبتين:

بوبة رقية

مشهر أميرة

الأستاذ المشرف

الأستاذ المناقش

رئيس اللجنة

اوشن سمية

صالح و داد

غربي رقية

السنة الجامعية 2010-2018

ا - ط	مقدمة عامة
	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والنظري للوظيفة العمومية وسياسة التشغيل
11	تمهيد :
12	المبحث الأول: الإطار المفاهيمي والنظري للوظيفة العمومية
13	المطلب الأول: ظهور مصطلح الموظف العام والوظيفة العمومية
13	الفرع الأول: ظهور مصطلح الموظف العام
13	الفرع الثاني: ظهور مفهوم الوظيفة العمومية
15	المطلب الثاني: مفهوم الموظف العام والوظيفة العمومية
15	الفرع الأول: مفهوم الموظف العام
16	الفرع الثاني: مفهوم الوظيفة العمومية
17	المطلب الثالث: المبادئ والهيكل العامة للوظيفة العمومية
17	الفرع الأول: المبادئ العامة لالتحاق بالوظيفة العمومية
19	الفرع الثاني: الهياكل العامة للوظيفة العمومية
20	المطلب الرابع: انظمة الوظيفة العمومية بين الخصائص والأسس
20	الفرع الاول: نظام الوظيفة العمومية المغلق
23	الفرع الثاني: نظام الوظيفة العمومية المفتوح
26	المطلب الخامس: المنطلقات النظرية للوظيفة العمومية
26	الفرع الاول: نظريات حول تسيير الموارد البشرية في الوظيفة العمومية
28	الفرع الثاني: نظريات حول طبيعة علاقة الموظف بالادارة العمومية والدولة
30	المبحث الثاني: الاطار المفاهيمي والنظري لسياسة التشغيل
31	المطلب الاول : ماهية سياسة التشغيل
31	الفرع الاول: مفهوم التشغيل
32	الفرع الثاني: مفهوم سياسة التشغيل
33	المطلب الثاني: انواع وابعاد سياسة التشغيل
33	الفرع الاول: انواع سياسة التشغيل
33	الفرع الثاني: ابعاد سياسة التشغيل
36	المطلب الثالث: اهداف واسس سياسة التشغيل
36	الفرع الاول: اهداف سياسة التشغيل

37	الفرع الثاني: اسس سياسة التشغيل
39	المطلب الرابع: النظريات المفسرة للتشغيل
39	الفرع الاول: النظريات التقليدية
41	الفرع الثاني: النظريات الحديثة
44	الفصل الثاني: اسهامات الوظيفة العمومية في دعم سياسة التشغيل بالجزائر
45	تمهيد
46	المبحث الاول: دراسة تحليلية لسوق العمل في الجزائر
47	المطلب الاول: طبيعة سوق العمل في الجزائر
47	الفرع الاول: خصائص سوق العمل في الجزائر
49	الفرع الثاني: خصائص النشاط الرسمي لسوق العمل في الجزائر
51	الفرع الثالث: خصائص النشاط غير الرسمي لسوق العمل في الجزائر
53	المطلب الثاني: العوامل المؤثرة على سوق العمل في الجزائر
53	الفرع الاول: تاثير العوامل الديمغرافية على سوق العمل في الجزائر
54	الفرع الثاني: تاثير العوامل الاقتصادية على سوق العمل في الجزائر
55	الفرع الثالث: تاثير العوامل السياسية على سوق العمل في الجزائر
56	الفرع الرابع: تاثير العوامل الجغرافية على سوق العمل في الجزائر
57	المطلب الثالث: مؤشرات سوق العمل في الجزائر
57	الفرع الاول: مؤشر معدل النشاط في سوق العمل في الجزائر
59	الفرع الثاني: مؤشر معدل الشغل والعمل في سوق العمل في الجزائر
61	الفرع الثالث: مؤشر معدل البطالة في سوق العمل في الجزائر
63	المبحث الثاني: قراءة في تطور سياسة التشغيل والوظيفة العمومية في الجزائر
63	المطلب الاول: قراءة في تطور سياسة التشغيل في الجزائر
63	الفرع الاول: تطور سياسة التشغيل من خلال اجهزة التشغيل في الجزائر
67	الفرع الثاني: تطور سياسة التشغيل من خلال القوانين بالجزائر

70	المطلب الثاني: قراءة في تطور الوظيفة العمومية في الجزائر
70	الفرع الثاني: تطور الوظيفة العمومية من خلال القوانين بالجزائر
72	الفرع الثاني: تطور الوظيفة العمومية من خلال مبادئ وشروط التوظيف بالجزائر
75	الفرع الثالث: تطور الوظيفة العمومية في مقابل الوظيفة الخاصة بالجزائر
78	المبحث الثالث: اثر الوظيفة العمومية على سياسة التشغيل بالجزائر 2010-2018
79	المطلب الاول: اثر الوظيفة العمومية القائمة على مبدأ المرونة في التوظيف على واقع التشغيل بالجزائر 2010-2018
79	الفرع الاول: الاطار العام للبرنامج الخماسي 2010-2014
82	الفرع الثاني: اصلاحات الوظيفة العمومية ضمن البرنامج الخماسي 2010-2018
84	الفرع الثالث: الرقي بالتشغيل في الوظيفة العمومية في اطار البرنامج الخماسي 2010-2014
87	المطلب الثاني: اثر الوظيفة العمومية القائمة على مبدأ اجراءات التجميد في التوظيف وفق سياسة التقشف على واقع التشغيل في الجزائر 2015-2018
87	الفرع الاول: الاطار العام للبرنامج الخماسي 2015-2019
89	الفرع الثاني: اصلاحات الوظيفة العمومية ضمن سياسة التقشف
90	الفرع الثالث: الرقي بالتشغيل في الوظيفة العمومية في اطار سياسة التقشف 2015-2018
92	خلاصة الفصل
94	الفصل الثالث: دور مديرية التربية لولاية سكيكدة في دعم سياسة التشغيل بالولاية 2010-2018
94	تمهيد
95	المبحث الاول: الاطار التنظيمي والقانوني لمديرية التربية بولاية سكيكدة
96	المطلب الاول: الاطار التنظيمي لمديرية التربية لولاية سكيكدة
96	الفرع الثالث: تعريف مديرية التربية لولاية سكيكدة
97	الفرع الثاني: الاسلاك التربوية في مديرية التربية لولاية سكيكدة
99	الفرع الثالث: هيئات ومصالح مديرية التربية لولاية سكيكدة
104	المطلب الثاني: الاطار القانوني لمديرية التربية ولاية سكيكدة
108	الفرع الثاني: القانون التوجيهي للتربية الوطنية رقم 08-
110	المبحث الثاني: دور مديرية التربية لولاية سكيكدة في التوظيف العمومي والتشغيل بقطاع التعليم
110	المطلب الاول: علاقة مديرية التربية لولاية سكيكدة بالتوظيف العمومي

110	الفرع الاول: الصلاحيات الممنوحة لمديرية التربية بولاية سكيكدة في مجال التوظيف
111	الفرع الثاني: مجالات ارتباط مديرية التربية لولاية سكيكدة بمديرية التوظيف العمومي
112	خلاصة المبحث الثاني
المطلب الثاني:تعداد الموظفين في قطاع التربية من طرف مديرية التربية لولاية سكيكدة 2010-2018 واثره	
113	على واقع التشغيل بالولاية
113	الفرع الاول:تعداد الموظفي الجدد في قطاع التربية من طرف مديرية التربية لولاية سكيكدة 2010-2015
114	الفرع الثاني:تعداد الموظفين الجدد في قطاع التربية من طرف مديرية التربية لولاية سكيكدة 2015-2018
117	الفرع الثالث:تاثير مديرية التربية لولاية سكيكدة على واقع التشغيل بالولاية
118	المبحث الثالث:تقييم نشاط مديرية التربية لولاية سكيكدة في مجال التوظيف العمومي بالولاية 2010-2018
119	المطلب الاول:ايجابيات نشاط مديرية التربية لولاية سكيكدة
119	الفرع الاول: ايجابيات نشاط مديرية التربية لولاية سكيكدة في مجال التوظيف
120	الفرع الثاني: ايجابيات نشاط مديرية التربية لولاية سكيكدة في مجال تنظيم العمل بالمديرية
121	المطلب الثاني:سلبيات مديرية التربية لولاية سكيكدة والحلول الممكنة لعلاجها
121	الفرع الاول : سلبيات مديرية التربية لولاية سكيكدة
122	الفرع الثاني: الحلول الممكنة لمعالجة سلبيات المديرية
123	خلاصة الفصل الثالث
124	الخاتمة
128	قائمة المراجع والمصادر
135	قائمة الجداول والأشكال

ملخص الدراسة

سياسة التشغيل هي ذلك الفعل الحكومي الذي يستهدف الرفع من معدلات التشغيل في القطاع الخاص والعام ، وقد اعتمدت الجزائر لسنوات طويلة في سياستها التشغيلية على قطاع الوظيفة العمومية كقطاع أول للتشغيل و لا يزال هذا القطاع إلى الآن يحتفظ بمكانة كبيرة في سوق العمل الجزائري، ويشهد إقبالا من طالبي العم فوجود القطع الخاص والرغبة في تعزيره لا تلغي أبدا الدور الذي لعبته وتلعبه الوظيفة العمومية في استقطب اليد العاملة الجزائرية وهذا ماتؤكدده أرقامنا السابقة ، بالرغم من تراجع الاهتمام بهذا القطاع الهام الذي يحوي عديد الموظفين القائمين على تسيير الشأن العام والسياسة العامة للدولة عبر كل الأجهزة والإدارات والآليات الممنوحة لهم من قبل الدولة في هذا المجال

Résumer du projet

La politique opérationnelle est l'action gouvernementale visant
à augmenter les taux d'emploi dans les secteurs privé et
publique

ou l'Algérie est adoptée depuis de nombreuses années dans sa
politique opérationnelle sur le secteur public en tant que
premier secteur d'activité au marché d'emploi malgré la présence
du secteur privé pendant les dernières années la fonction publique
a ces moyens et ses programmes pour garder la politique
publique de l'état