

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة قسنطينة -03-

قسم التنظيم السياسي  
و الإداري



كلية العلوم السياسية  
و العلاقات الدولية

## إستراتيجية مكافحة الفساد الإداري في الجزائر (2006-2014)

مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية و العلاقات الدولية

تخصص حوكمة محلية

إشراف الأستاذ:

الدكتور بوريش رياض

إعداد الطالبة:

بوالغنس مديحة

لجنة المناقشة

رئيس	أ.عابد السعيد
مناقش	أ.حيمر فتيحة
مشرف	د.بوريش رياض

السنة الجامعية 2013-2014

فهرس المحتويات	
I	شكر و تقدي.....
II	إهداء .....
أ-ز	مقدمة.....
<b>38-01</b>	<b>الفصل الأول الإطار النظري لإستراتيجية مكافحة الفساد الإداري</b>
01	المبحث الأول ماهية الإستراتيجية .....
01	المطلب الأول مفهوم الإستراتيجية .....
03	المطلب الثاني مرتكزات إستراتيجية مكافحة الفساد الإداري.....
05	المبحث الثاني مفهوم الفساد وتطوره التاريخي.....
05	المطلب الأول تعريف الفساد وأنواعه .....
12	المطلب الثاني التطور التاريخي للفساد .....
18	المبحث الثالث مفهوم الفساد الإداري ومظاهره.....
18	المطلب الأول تعريف الفساد الإداري .....
22	المطلب الثاني أشكال الفساد الإداري .....
25	المبحث الرابع أسباب الفساد الإداري وأثاره .....
25	المطلب الأول أسباب الفساد الإداري .....
32	المطلب الثاني أثار الفساد الإداري .....
<b>81 - 39</b>	<b>الفصل الثاني إستراتيجيات وآليات مكافحة الفساد الإداري</b>
40	المبحث الأول الإستراتيجية الجزائية في مكافحة الفساد الإداري .....
40	المطلب الأول جرائم الفساد الإداري المنصوص عليها في قانون 01/06 .....
44	المطلب الثاني العقوبات الأصلية لجرائم الفساد الإداري.....
47	المبحث الثاني الإستراتيجية الإدارية والرقابية في مكافحة الفساد الإداري .....
47	المطلب الأول الإستراتيجية الإدارية في مكافحة الفساد الإداري .....
55	المطلب الثاني الإستراتيجية الرقابية في مكافحة الفساد الإداري .....
70	المطلب الثالث الهيئات المتخصصة في مكافحة الفساد الإداري .....

73	المبحث الثالث دور آليات الحكم الراشد في مكافحة الفساد الإداري .....
73	المطلب الأول دور معايير الحكم الراشد في مكافحة الفساد الإداري.....
75	المطلب الثاني دور أبعاد الحكم الراشد في مكافحة الفساد الإداري .....
76	المبحث الرابع دور الإدارة الإلكترونية في مكافحة الفساد الإداري ... ..
76	المطلب الأول ماهية الإدارة الإلكترونية.....
78	المطلب الثاني إستراتيجية الجزائر في مجال الإدارة الإلكترونية .....
<b>103 - 82</b>	<b>الفصل الثالث قياس فعالية إستراتيجية مكافحة الفساد الإداري دراسة ميدانية لبلدية الميلية</b>
83	المبحث الأول الإطار المنهجي للدراسة الميدانية .....
83	المطلب الأول المنهج المعتمد في الدراسة .....
84	المطلب الثاني أدوات جمع البيانات .....
87	المبحث الثاني تحديد عينة الدراسة ومجالها .....
87	المطلب الأول العينة.....
87	المطلب الثاني مجال الدراسة.....
91	المبحث الثالث عرض المعطيات تحليلها وتفسيرها .....
91	المطلب الأول تحليل وتفرغ البيانات .....
102	المطلب الثاني خلاصات واستنتاجات .....
106- 104	الخاتمة .....
112- 107	قائمة المراجع.....
115- 113	فهرس المحتويات.....
116	الملخص.....

## Résumé

Ce recherche est présenté, diagnostiqué et traité le phénomène de La corruption administrative et ce pour mieux connaitre de son essence, se signes, ses causes et ses effets, car le diagnostic du problème est la première étape dans la lutte contre ce fléau.

Ce sujet essaye de révéler la stratégie utilisée pour opposer ce phénomène, qui a pris de l'ampleur en Algérie. Cette stratégie est divisée en deux, l'une comporte des dispositions pénales, l'autre des mesures administratives. Dans la première , il a été exposé la politique pénale suivie par le législateur algérien à travers la loi relative à la prévention et à la lutte contre la corruption, La deuxième consiste à montrer le rôle des stratégies administratifs pouvant mettre fin à la corruption administrative, notamment le statut général de la fonction publique, sans oublier le rôle primordial des structures du contrôle spécialisé, en particulier la société civile et les médias, ont également le stratégie de la lutte contre la corruption est assuré aussi sur le rôle des normes de bonne gouvernance addition de rôle de l'administration électronique dans la limitation de ce phénomène.

## الملخص

هذا البحث يتناول ويهتم بتشخيص ظاهرة الفساد الإداري، و ذلك بالتعرف على ماهيتها ومظاهرها و أسبابها وآثارها، فتشخيص المشكلة هو أول مراحل مكافحة.

كما يسعى هذا الموضوع إلى الكشف عن الإستراتيجية المتبعة لمواجهة هذه الظاهرة المستفحلة في الجزائر، والتي قسمناها إلى إستراتيجية جزائية ،واستعرضنا فيها السياسة الجنائية التي انتهجها المشرع الجزائري في ظل قانون الوقاية من الفساد ومكافحته ، أما الثانية فقد خصصناها لدور الإستراتيجية الإدارية في الحد من الفساد الإداري ومكافحته وخصوصا تلك الواردة في قانوني الوظيفة العامة ، كما لا ننسى كذلك الدور الفاعل لأجهزة الرقابة المتخصصة خاصة دور المجتمع المدني والإعلام كما ركزت إستراتيجية مكافحة الفساد الإداري على دور معايير الحكم الراشد إضافة إلى دور الإدارة الإلكترونية في الحد من هذه الظاهرة.