

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة قسنطينة 03

كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والإداري

عنوان المذكرة

دور المجتمع المدني في تعزيز الحكم الرشيد المحلي في الجزائر

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تخصص: حوكمة محلية

تحت إشراف الأستاذة

. أوشن سمية

إعداد الطالبتين:

. مغزيلي نوال

. بن ناصي فضيلة

أعضاء لجنة المناقشة:

رئيسا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذ : زروق محمد البشير
مشرفا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذة : أوشن سمية.
مناقشا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذ : حمدوش رياض

السنة الجامعية: 2012 م – 2013 م

1	مقدمة.....
الفصل الأول: التأسيس المفاهيمي لمفهوم المجتمع المدني و الحكم الراشد المحلي	
8	تمهيد.....
9	المبحث الأول: ماهية المجتمع المدني.....
9	المطلب الأول: التطور التاريخي لمفهوم المجتمع المدني.....
15	1 المجتمع المدني في الفكر الغربي.....
16	2 المجتمع المدني في الفكر العربي المعاصر.....
19	المطلب الثاني: تعريف المجتمع المدني و خصائصه.....
21	1 تعريف المجتمع المدني.....
24	2 خصائص المجتمع المدني.....
27	المبحث الثاني: وظائف و مكونات المجتمع المدني.....
28	المطلب الأول: وظائف المجتمع المدني.....
29	المطلب الثاني: مكونات المجتمع المدني.....
32	المطلب الثالث: أهمية المجتمع المدني.....
31	المبحث الثالث: ماهية الحكم الراشد.....
32	المطلب الأول: التطور التاريخي للحكم الراشد.....
33	المطلب الثاني: أسباب ظهور الحكم الراشد.....
34	1. الأسباب العلمية لظهور مفهوم الحكم الراشد.....
35	2. الأسباب الأكاديمية لظهور مفهوم الحكم الراشد.....
36	المطلب الثالث: تعريف الحكم الراشد و خصائصه.....
40	1. تعريف الحكم الراشد.....
41	2. خصائص الحكم الراشد.....
42	المطلب الرابع: أبعاد الحكم الراشد و مكوناته.....
42	1. أبعاد الحكم الراشد.....
43	البعد السياسي.....
43	. البعد الإداري.....
44	. البعد الاقتصادي.....
44	2. مكونات الحكم الراشد.....
45	الدولة.....

45	.....القطاع الخاص
45	.....المجتمع المدني
46	.....المبحث الرابع: المضامين المختلفة للحكم الراشد المحلي
47	.....المطلب الأول: تعريف الحكم الراشد المحلي
47	.....المطلب الثاني: خصائص الحكم الراشد المحلي
48	.....المطلب الثالث: مكونات الحكم الراشد المحلي
48	.....1. القطاع الحكومي
49	.....2. القطاع الخاص
49	.....3. منظمات المجتمع المدني
50	.....خلاصة
الفصل الثاني :علاقة المجتمع المدني بالحكم الراشد المحلي	
53	.....المبحث الأول : ماهية الشراكة المجتمعية
53	.....المطلب الأول : تعريف الشراكة
54	.....1. الإشتراطات البنوية للشراكة
55	.....2. إشكاليات الشراكة الثلاثية
58	.....المطلب الثاني : شراكة المجتمع المدني مع الإدارة المحلية
59	.....المبحث الثاني:تأثيرات المجتمع المدني من أجل تعزيز الحكم الراشد المحلي
59	.....المطلب الأول: في المجال السياسي
59	.....1دور المجتمع المدني في تعزيز الديمقراطية
61	.....2. دور المجتمع المدني في حماية حقوق الإنسان
62	.....3. دور المجتمع المدني في صنع السياسة العامة
64	.....المطلب الثاني: في المجال الاجتماعي
65	.....1. العمل التطوعي و الوساطة المجتمعية
65	.....2. العمل التطوعي و توضيح الضمير الجمعي
66	.....3. المسألة الاجتماعية
67	.....المطلب الثالث: في المجال الاقتصادي
67	.....1.المجتمع المدني و التنمية
68	.....2. المجتمع المدني و مكافحة الفساد
69	.....3. المجتمع المدني و محاربة الفقر

70	المطلب الرابع: في المجال الثقافي.....
71	خلاصة.....
الفصل الثالث: المجتمع المدني الجزائري و الحكم الراشد المحلي في الجزائر	
74	المبحث الأول: المجتمع المدني في الجزائر
74	المطلب الأول: الصيرورة التاريخية للمجتمع المدني في الجزائر.....
74	1. مرحلة الإحتلال.....
75	2. مرحلة الاستقلال.....
81	المطلب الثاني: مكونات المجتمع المدني الجزائري.....
80	1. التنظيمات النقابية.....
82	2. جمعيات المجتمع المدني.....
84	3. الإعلام.....
85	المبحث الثاني: ميكانيزمات تحقيق الحكم الراشد المحلي في الجزائر.....
86	المطلب الأول:: احتياجات الجزائر في مجال الحكم الراشد المحلي حسب توصيات البنك العالمي.....
86	1. الرشادة الاقتصادية و دور القطاع الخاص.....
87	2. الرشادة السياسية و الإجتماعية و دور الدولة.....
88	3. الرشادة المؤسساتية و إصلاح إدارة القطاع العام.....
89	لمطلب الثاني: قياس الحكم الراشد المحلي في الجزائر.....
89	1. المؤشرات العامة للحكم الراشد في الجزائر حسب البنك العالمي.....
92	المطلب الثالث: الإصلاح السياسي و الإدارة الرشيدة.....
92	1. الإصلاح السياسي.....
95	2. الإدارة الرشيدة.....
98	المبحث الثالث: دور المجتمع المدني في تفعيل الحكم الراشد المحلي في الجزائر.....
98	المطلب الأول: دور المجتمع المدني في التنمية المحلية.....
99	المطلب الثاني : دور المجتمع المدني في مكافحة الفساد.....
102	المطلب الثالث : دور المجتمع المدني في الحفاظ على الثقافة.....
102	المبحث الرابع: معيقات المجتمع المدني و آليات تفعيله.....
103	المطلب الأول: حدود فاعلية المجتمع المدني في الجزائر
105	المطلب الثاني: شروط تفعيل المجتمع المدني في ترسيخ الحكم الراشد المحلي.....

105	1. الشروط السياسية و القانونية.....
106	2. الشروط الاقتصادية.....
107	3. الشروط الاجتماعية.....
107	4. الشروط الثقافية.....
107	المطلب الثالث:آليات تفعيل دور المجتمع المدني.....
109	خلاصة.....

الملخص:

نهدف من خلال هذه الدراسة إلى البحث في دور المجتمع المدني في ترسيخ آليات الحكم الراشد على المستوى المحلي من خلال دوره كشريك مع الدولة والقطاع الخاص وهذا بالتطرق إلى الإشكالية التي مفادها ما مدى مساهمة المجتمع المدني في تجسيد آليات الحكم الراشد؟ و من أجل إثبات الفرضية التالية: وجود مجتمع مدني فعال يساهم في تعزيز الحكم الراشد المحلي، وقد خلصنا إلى أن للمجتمع المدني أدوارا هامة يقوم بها في مجالات عدة اقتصادية واجتماعية وسياسية وثقافية تهدف في مجملها إلى تحقيق الحكم الراشد المحلي غير أن هذا الدور تواجهه جملة من القيود حيث أنه لا يوجد إطار قانوني يحدد ويبين دور المجتمع المدني في ترسيخ الحكم الراشد المحلي بالإضافة إلى وجود هيمنة للدولة على المجتمع المدني ومحاولة إحتوائه وكذا شح الموارد المالية للمجتمع المدني وجملة هذه القيود تحول دون قيامه بدوره على أكمل وجه، ففي الجزائر لا يزال دوره ضعيفا إذا ما قرن بدوره في دول أخرى وهذا راجع بالأساس إلى إشكالية إستقلالية المجتمع المدني المالية وكذا مصادر تمويله ودرجة الكفاءة و الشفافية داخله لدى كان لابد من إعادة النظر في علاقة الحكومة بالمجتمع المدني وكذا في قوانين تنظيمه وقواعد عمله وتكوين أفراداه بما يكفل له دورا إيجابيا في مجال تحقيق الحكم الراشد المحلي.

RESUME:

dans cette étude notre but est la recherche dans le rôle de la société civile a renforcer les techniques de la bonne gouvernance au niveau locale par son rôle de partenaire avec le gouvernement et le secteur privé et cela par le traitement de l' hypothèse suivante: dans quel mesure la société civile contribue a l'imbodiment de techniques de la bonne gouvernance et aussi pour justifier hypothèse suivante :l'enistance d'une société civile efficace contribue a l'avancement de la bonne gouvernance locale ,et nous avons trouvés comme résumé que la société civile a des rôle importantes a faire dans les différents domaines: économiques, sociales ,politiques et culturelles qui visent a réaliser la bonne gouvernance local mais ce rôle rencontre une ensemble de restrictions car il n'esciste aucun cadre légiste qui détermine le rôle de la société civile dans le renporcement de la bonne gouvernance local en adition de domination de gouvernement sur la société civile et l'essai de le contenir et aussi l'avarice de ressources financières de la société civile .l'ensemble de ces restrictions l'interdisent a faire son rôle parfaitement en Algérie son rôle est resté insuffisant si on le compare avec cel des autres pays et cela revient essentiellement a l'hypothèse de l'indépendance de société civile financièrement et aussi de son ressources de financement et le degré de son compétence et son transparence, c'est pour ca qu'il fallait reconsidérer au relation de gouvernement avec la société civile et aussi aux lois réglementaires et les règles de son travail et la formation des ces individus afin d'assurer son rôle de réaliser la bonne gouvernance locale.