



وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة قسنطينة 03

كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والإداري



الحكم الراشد المحلي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية بالجزائر (دراسة حالة: ولاية قسنطينة)

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تخصص: حوكمة محلية

تحت إشراف الأستاذة:

فتيحة حيمر

من إعداد الطالبتين:

قمر لعلور

هاجر حايخة

أعضاء لجنة المناقشة:

أ. عبد المؤمن حمودي..... رئيسا

أ. فتيحة حيمر مشرفا

أ. منيرة بوردابن مناقشا

السنة الجامعية: 2013 / 2014

فهرس الموضوعات

الصفحة	الموضوع
أ	مقدمة
17-1	مدخل عام: إطار نظري ومفاهيمي
1	تمهيد
9-2	I. مفهوم الحكم الراشد المحلي
4-2	أولاً: مفهوم الحكم الراشد
6-4	ثانياً: مفهوم الحكم المحلي
9-6	ثالثاً: مفهوم الحكم الراشد المحلي
7	1. تعريف الحكم الراشد المحلي
8-7	2. عناصر الحكم الراشد المحلي
14-10	II. مفهوم التنمية الاقتصادية المحلية
12-10	أولاً: مفهوم التنمية الاقتصادية
14-12	ثانياً مفهوم التنمية الاقتصادية المحلية
16-15	III. العلاقة بين الحكم الراشد المحلي وعملية التنمية الاقتصادية المحلية
17	خلاصة واستنتاجات
48-18	الفصل الأول: الجماعات المحلية ودورها في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
19	تمهيد
24-20	المبحث الأول: مفهوم الجماعات المحلية
20	أولاً: تعريف الجماعات المحلية
23-21	ثانياً: التطور التاريخي للجماعات المحلية في الجزائر
24-23	ثالثاً: خصائص الجماعات المحلية
48-25	المبحث الثاني: دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر

31-25	أولا: البلدية ودورها في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
25	1. تعريف البلدية
27-25	2. هيئات البلدية
28-27	3. دور البلدية في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
29	ثانيا: الولاية ودورها في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
29	1. تعريف الولاية
30-29	2. هيئات الولاية
31-30	3. دور الولاية في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
47-32	المبحث الثالث: بلدية الخروب و تحقيق التنمية الاقتصادية بولاية قسنطينة
33-32	أولا : التعريف ببلدية الخروب وهيكلها التنظيمي
36-33	ثانيا: واقع التنمية الاقتصادية في بلدية الخروب
37-36	ثالثا: منهجية الدراسة الميدانية
36	1. عينة الدراسة
36	2. أدوات الدراسة
47-37	3. تحليل نتائج الاستمارة
48	خلاصة واستنتاجات
83-49	الفصل الثاني: المجتمع المدني المحلي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
50	تمهيد
52-51	المبحث الأول: مفهوم المجتمع المدني المحلي
51	أولا: تعريف المجتمع المدني المحلي
51	1. لغة
52-51	2. اصطلاحا
54-53	ثانيا: نشأة المجتمع المدني المحلي
55	ثالثا: مكونات المجتمع المدني
56	رابعا: شروط فاعلية مؤسسات المجتمع المدني المحلي
57-56	خامسا: وظائف المجتمع المدني المحلي
62-58	المبحث الثاني: دور المجتمع المدني المحلي في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر

58	أولاً: المجتمع المدني المحلي في الجزائر
60-59	ثانياً: تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر
62-61	ثالثاً: دور المجتمع المدني المحلي في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
82-63	المبحث الثالث: جمعي " أطفالنا "، " المشعل الأخضر للبيئة" و تحقيق التنمية الاقتصادية بولاية قسنطينة
72-63	أولاً: جمعية أطفالنا
63	1. التعريف بالجمعية
66-63	2. المقابلة
72-66	3. تحليل نتائج الاستثمار
82-73	ثانياً: جمعية المشعل الأخضر للبيئة
73	1. التعريف بالجمعية
75-73	2. المقابلة
82-75	3. تحليل نتائج الاستثمار
83	خلاصة واستنتاجات
106-84	الفصل الثالث: القطاع الخاص المحلي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
85	تمهيد
92-86	المبحث الأول: مفهوم القطاع الخاص المحلي
86	أولاً: تعريف القطاع الخاص المحلي
87-86	ثانياً: خصائص القطاع الخاص المحلي وعوامل نجاحه
87	ثالثاً: القطاع الخاص المحلي في الجزائر
88-87	رابعاً: التجربة الجزائرية في خوصصة المؤسسات العمومية
88	1. مرحلة التأميمات من 1962-1979
88	2. المرحلة التمهيدية للإصلاحات من 1980-1987
89-88	3. مرحلة الإصلاحات الاقتصادية من 1987-1997
94-93	المبحث الثاني: دور القطاع الخاص المحلي في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية في الجزائر
93	1. القطاع الخاص المحلي والحد من الفقر

93	2. القطاع الخاص المحلي وتحسين الخدمات وجودة المنتوجات
94-93	3. القطاع الخاص المحلي وتدريب الأفراد
94	4. القطاع الخاص المحلي وقدرته على توفير إدارة أكفأ
105-95	المبحث الثالث: المؤسسة الجزائرية التركبة لصناعة البسكويك و تحقيق التنمية الاقتصادية بولاية قسنطينة0
96-95	أولاً: التعريف بالمؤسسة
98-96	ثانياً : المقابلة
105--99	ثالثاً: تحليل نتائج الاستثمار
106	خلاصة واستنتاجات
110-107	خاتمة
127-111	الملاحق
134-128	قائمة المراجع
136	فهرس الأشكال
140 - 137	فهرس الجداول
144-141	فهرس الموضوعات
144-136	الفهرس

ملخص:

إن موضوع الحكم الراشد المحلي من المواضيع التي تحظى بالإهتمام المتزايد من قبل العديد من الخبراء والباحثين، نظرا لما يقوم به من أدوار متعاضمة في إطار تحقيق التنمية المحلية بشكل عام والتنمية الاقتصادية بشكل خاص، وذلك طبعاً لا يمكن أن يتحقق إلا في إطار الشراكة المحلية بين عناصره الثلاثة (الحكم المحلي، المجتمع المدني المحلي، القطاع الخاص المحلي)، وفي إطار أيضا احترام شروط وآليات الرشادة المحلية المختلفة: كالشفافية، المشاركة، حكم القانون، المساءلة، الفعالية... وغيرها. فالعلاقة بين الحكم الراشد المحلي والتنمية الاقتصادية المحلية وثيقة إذ لا يمكن تصور نجاح أحدهما في ظل غياب الآخر. ولهذا نحاول ضمن هذه الدراسة بحث دور الحكم الراشد المحلي في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية بالجزائر على أن نسقط الجوانب النظرية منها على أرض الواقع من خلال دراسات ميدانية تشمل بعض الفواعل المحلية للحكم الراشد المحلي بولاية قسنطينة كنموذج، وإبراز مدى مساهمتها في تحقيق التنمية الاقتصادية بهذه الولاية في إطار الشراكة المحلية القائمة على الالتزام بشروط الرشادة المحلية.

وتوصلنا من دراستنا لموضوع الحكم الراشد المحلي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية (دراسة حالة: ولاية قسنطينة) إلى عدة نتائج هامة أهمها: ضعف الثقافة التشاركية لدى المواطنين المحليين، وأن مكونات الحكم الراشد المحلي تطبق مؤشرات بنسب ضئيلة جدا. أما فيما يخص الشراكة المحلية بين فواعله فهي تقريبا معدومة، الأمر الذي انعكس بالسلب على التنمية الاقتصادية المحلية ببلادنا. وبناء على ذلك تم في الأخير تقديم مجموعة من التوصيات والاقتراحات التي نرى أنها بإمكانها تفعيل دور فواعل الحكم الراشد المحلي في تحقيق التنمية الاقتصادية على المستوى المحلي ببلادنا.

ABSTRACT

The issue of good governance local topics of increased interest by many experts and researchers, given for his roles in the context of a growing local development in general, and economic development, in particular, of course you can not only be achieved within the framework of local partnership between the three elements: (Local government, local civil society, the private sector local), in the context also, to respect the conditions and mechanisms of the various local rationalization: such as transparency, participation, rule of law, accountability, efficiency ... and others. And that is why we are trying in this study was to examine the role of local good governance, to achieve local economic development in Algeria, on the theoretical aspects of them fall on the ground through field studies include some of the other actors in local good governance under the local state of Constantine as a model, and highlight their contribution to economic development in this state in the framework of domestic partnership based on commitment to the terms of rationalization.

And we came to the subject of our study, the local good governance and its role in local economic development (case study: the state of Constantine) to several significant results, including: Weakness of participatory culture among local citizens, components of good governance local indicators applied at rates very low. As for the local partnership between the actors of good governance are almost non-existent, which reflected negatively on the local economic development in our country. And based on that has been in the last set of recommendations and suggestions that they could see the actors activate the role of good governance local economic development at the local level in our country.