



وزارة التعليم العالي و البحث العلمي
جامعة قسنطينة _3_
كلية العلوم السياسية
قسم تنظيم سياسي و إداري



واقع الجماعات المحلية في تفعيل الحكم الراشد المحلي

في ظل التعديلات الأخيرة في قانوني البلدية و الولاية

10/11 و 07/12

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تخصص : حوكمة محلية

إشراف الأستاذة:

منيرة بوردابن

إعداد الطالبة :

أمنة موالكية

أعضاء لجنة المناقشة

رئيسا	سمية أو شن	: الأستاذة
مناقشا	عبد الحفيظ شريط	: الأستاذ
مشرفا	منيرة بوردابن	: الأستاذة

السنة الجامعية: 2013_2014

شكر و عرفان

لله الحمد و الشكر صاحب الفضل الأول و الأخير الذي أعانني سبحانه و يسر لي إتمام هذا العمل المتواضع و إخرجه إلى النور .

كما أتقدم بخالص الشكر و التقدير للأستاذة المشرفة " منيرة بودردابن " على توجيهاتها و نصائحها القيمة لي و خاصة على صبرها معي.

و الشكر الجزيل لأستاذي الفاضل الدكتور المحترم المتواضع " عصام حوائق " على كل ما بذله معي من جهد لإتمام هذه المذكرة ، و جزاهما الله عني كل خير .

كما نتقدم بالشكر و التقدير إلى كافة أساتذة كلية العلوم السياسية .

والشكر الجزيل للمحترمة " بابوري سامية " على كل ما قدمته لي .

ثم إلى جميع موظفي و أعضاء المجلس الشعبي البلدي ببلدية الخروب و على رأسهم " لعيادي ريمة " الذين لم يبخلوا علينا بوقتهم أو بجهدهم لإتمام هذا العمل .

و الشكر موصول إلى الأستاذين أعضاء لجنة المناقشة الذين شرفونا بقبولهم و حضورهم لمناقشة هذه المذكرة.

إلى كل من ساهم و لو بالكلمة الطيبة من بعيد أو قريب لإنجاز هذه المذكرة .

فألف شكر لكل هؤلاء .

الطالبة: موالكية أمينة

إهداء

إلى من أوصاني بهما رب العزة :

أعز ما أملك في الوجود

والدي الكريمين حفظهما الله وأطال في عمرهما .

إلى روح جدتي الغالية رحمها الله وطيب ثراها.

إلى أخواتي وأبنائهم .

إلى أخي الحبيب خليل الدين .

إلى العزيزين : سراج الدين ، رائد محي الدين .

إلى جميع زميلاتي وزملائي

أهدي هذا العمل

خطة الدراسة

مقدمة

الفصل الأول: التأصيل النظري للجماعات المحلية والحكم الراشد المحلي

المبحث الأول: تطور الجماعات المحلية و مفهومها

المطلب الأول: تطور الجماعات المحلية

الفرع الأول: تعريف البلدية

الفرع الثاني: تطور نظام البلدية بعد الاستقلال

الفرع الثالث : تعريف الولاية

الفرع الرابع : تطور نظام الولاية بعد الاستقلال

المطلب الثاني: مفهوم الجماعات المحلية

الفرع الأول: اللامركزية الإدارية

الفرع الثاني: الإدارة المحلية

المبحث الثاني: مفهوم الحكم المحلي الرشيد

المطلب الأول: الخلفية التاريخية للحكم المحلي

الفرع الأول: مدلول الحكم المحلي

الفرع الثاني: أهداف الحكم المحلي

الفرع الثالث: مزايا وعيوب الحكم المحلي

المطلب الثاني: مدلول الحكم المحلي الرشيد

الفرع الأول: خصائص الحكم المحلي الرشيد

الفرع الثاني: أبعاد الحكم المحلي الرشيد

المبحث الثالث: العلاقة بين الجماعات المحلية والحكم المحلي الرشيد

المطلب الأول: البلدية والحكم الراشد المحلي

المطلب الثاني: الولاية والحكم الراشد المحلي

خلاصة الفصل الأول

الفصل الثاني: الحكم الراشد المحلي في قانوني البلدية و الولاية في الجزائر

المبحث الأول: التغييرات القانونية المواكبة لمفهوم الحكم المحلي الرشيد في قانون البلدية 10/11

المطلب الأول: قراءة في قانوني البلدية 08/90 المؤرخ في 07 أبريل سنة 1990 و 10/11 المؤرخ في 22 جوان 2011

الفرع الأول: تنظيم البلدية

الفرع الثاني: هيئات البلدية وهيكلها

الفرع الثالث: رئيس المجلس الشعبي البلدي

الفرع الرابع: الأمين العام للبلدية

الفرع الخامس: مسؤولية البلدية

المطلب الثاني: مؤشرات الحكم الراشد المحلي في قانون البلدية 10/11

الفرع الأول: مؤشر المشاركة في قانون البلدية 10/11

الفرع الثاني: مؤشر الشفافية في قانون البلدية 10/11

المبحث الثاني: التغييرات القانونية المواكبة لمفهوم الحكم الراشد المحلي في قانون الولاية 07/12

المطلب الأول: قراءة في قانوني الولاية 09/90 المؤرخ في 07 أبريل سنة 1990 و 07/12
المؤرخ في 21 فبراير 2012

الفرع الأول: تنظيم الولاية

الفرع الثاني: رئيس المجلس الشعبي الولائي

الفرع الثالث: سلطات الوالي

الفرع الرابع: مالية الولاية

المطلب الثاني: مؤشرات الحكم الراشد المحلي في قانون الولاية 07/12

الفرع الأول: مؤشر المشاركة في قانون الولاية 07/12

الفرع الثاني: مؤشر الشفافية في قانون الولاية 07/12

المبحث الثالث: الرقابة على الجماعات المحلية

المطلب الأول: الرقابة على البلدية

الفرع الأول: الرقابة على المجلس الشعبي البلدي

الفرع الثاني: الرقابة على أعضاء المجلس الشعبي البلدي

الفرع الثالث: الرقابة على أعمال المجلس الشعبي البلدي

المطلب الثاني: الرقابة على الولاية

الفرع الأول: الرقابة على المعينين

الفرع الثاني: الرقابة على المنتخبين

الفرع الثالث: الرقابة على أعمال الولاية

خلاصة الفصل الثاني

الفصل الثالث: تطبيق الحكم المحلي الرشيد في بلدية الخروب

المبحث الأول: الإطار المنهجي للدراسة

المطلب الأول: منهجية الدراسة

الفرع الأول: المنهج المتبع في الدراسة

الفرع الثاني: مجال الدراسة ودوافع اختيار الموضوع

الفرع الثالث: أدوات جمع البيانات

المطلب الثاني: التعريف بالبلدية ميدان الدراسة

الفرع الأول: تقديم بلدية الخروب

الفرع الثاني: الهيكل التنظيمي لبلدية الخروب

المبحث الثاني : تطبيق مبادئ الحكم الراشد المحلي بالبلدية

المطلب الأول: نقاط القوة و الضعف في بلدية الخروب

المطلب الثاني : تحليل مبادئ الحكم الراشد المحلي في بلدية الخروب

الفرع الأول : نتائج توزيع القوائم على العينة

خلاصة الفصل الثالث

خاتمة

قائمة الملاحق

قائمة الأشكال

قائمة المراجع

ملخص المذكرة :

إن الجماعات المحلية هي الركيزة الأساسية للدولة التي تجسد اللامركزية و هي امتداد متكامل لها تمثلها في جل مهامها وقد حولها موقعها هذا أن تكون حقلا ملائما لدراسة قضايا المواطن المحلي و معالجتها و تعزيز الديمقراطية على المستوى المحلي هذا باعتبار الجماعات المحلية العاكسة لصورة الدولة على المستوى المحلي ، و نظرا لهذه الأهمية التي تنفرد بها الجماعات المحلية و حتى تتمكن من الاضطلاع بالمهام الملقاة على عاتقها و تمثيل الدولة على أحسن وجه و جب تدعيمها بنصوص قانونية مواكبة للظروف الراهنة تمكنها من تحسين سير مهامها و إدارة مرافقها.

و لسد النقائص المسجلة في قانوني الجماعات المحلية لسنة 1990 و يتعلق الأمر بالقانون 08/90 المتعلق بالبلدية و القانون 09/90 المتعلق بالولاية كان لزاما على المشرع إصدار قوانين جديدة متعلقة بالجماعات المحلية لمعالجة هذه النقائص ، فصدر القانون 10/11 المتعلق بالبلدية و القانون 07/12 المتعلق بالولاية و اللذين حملا إصلاحات متعددة أهمها النص على آليات الحكم الراشد المحلي صراحة ضمن نصوصهما و كذا فتح الباب أمام المواطن المحلي للمشاركة و تقديم استشارته ، و في المقابل إعطاء الجماعات المحلية المكانة اللائقة بها من خلال جعلها أحد أبرز الفواعل المحلية من خلال ترجمة هذا الإصلاح إلى واقع عملي

Résumé :

les groupes locaux sont le pilier de l'état qui incarne la décentralisation et est extension complète qui représente l'état dans sa quasi-totalité ,son positionnement lui a permis d'être un champ idéal pour l'étude des différents préoccupations du citoyen local, ainssi que de les étudies pour instaurer la démocratie sur le plan local.de part que les groupes locaux sont l'image miniature de l'état sur le plan local.

Vue cette importance exclusive des groupes locaux ,et pour être en mesure de procéder à (faire)les taches qui leur sont confiées, et pour

représenter l'état de la meilleur façon, des dispositions légales devraient être misent au point pour faire face aux conditions présents, et qui permet l'amélioration du déroulement de ses fonctions et l'administration de ses parties.

A fin de combler les lacunes enregistrées dans la loi des groupes communautaires de l'an 1990 ;il s'agit de la loi 90/08 portes sur les communes, et la loi 90/09 portée sur les wilayas ;le législateur a été obligé d'annoncer des nouvelles lois sur le même sujet.

C'est pour ce but qu'il y est parution de la loi 11/10 portée sur les communes et la loi 12/07 portée sur les wilayas, qu'ils ont permis des nouvelles réformes et beaucoup de correction parmi le texte portant sur le politique local de la bonne gouvernance. Et de cette façon il y est possibilité aux citoyens locaux de participer et présenter leurs opinions, ainsi que d'offrir aux groupes locaux l'emplacement favorable à travers sa position qui permet d'être la base local la plus vedette, et c'est aussi ce qui permet la traduction de ces réformes en une application sur le monde réel.