

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة -3-

كلية العلوم السياسية

كلية التنظيم السياسي وإداري

المخطط البلادي للتنمية ودوره في التنمية المحلية

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تخصص حوكمة محلية

إشراف الأستاذة الدكتورة:

- مليكة فريمش

من إعداد الطالبين:

- سعيدة جوي

- إيمان نوي

أعضاء لجنة المناقشة:

رئيسا	محمد عشاشي جامعة قسنطينة-3-	الأستاذ
مشرفة	مليكة فريمش جامعة قسنطينة-3-	الدكتورة
مناقشا	عصام حوادي جامعة قسنطينة-2-	الدكتور

السنة الجامعية: 2012-2013

فهرس الموضوعات:

2	مقدمة
8	الفصل الأول: الإطار النظري لمفهوم التنمية المحلية والمخطط البلدي للتنمية والحكم الراشد المحلي
9	المبحث الأول: مفهوم التنمية المحلية
9	المطلب الأول: التنمية المحلية النشأة والتعريف
9	الفرع الأول: تعريف التنمية
16	الفرع الثاني: نشأة وتطور التنمية المحلية
17	الفرع الثالث: تعريف التنمية المحلية
21	المطلب الثاني: الركائز الأساسية للتنمية المحلية مجالاتها وأهدافها
21	الفرع الأول: الركائز الأساسية للتنمية المحلية
23	الفرع الثاني: مجالات التنمية المحلية
26	الفرع الثالث: أهداف التنمية المحلية
27	المطلب الثالث: النظريات المفسرة لمفهوم ومضمون التنمية المحلية
27	الفرع الأول: التنمية المحلية في ظل الاقتصاد الإقليمي
30	الفرع الثاني: التنمية المحلية وقوة الدفع الداخلي
32	الفرع الثالث: التنمية المحلية وقوة الدفع الخارجي
34	المبحث الثاني: التخطيط ودوره في تحقيق التنمية المحلية
34	المطلب الأول: التخطيط بين المركزي واللامركزي
34	الفرع الأول: ماهية التخطيط
39	الفرع الثاني: سياسة التخطيط في الجزائر
45	المطلب الثاني: المخطط البلدي للتنمية (PCD)
45	الفرع الأول: ظهوره
45	الفرع الثاني: تعريف المخطط البلدي للتنمية
46	الفرع الثالث: كيفية إجراء المخطط البلدي للتنمية
49	الفرع الرابع: مراحل التمويل المخطط البلدي للتنمية
50	الفرع الخامس: متابعة تنفيذ المخطط البلدي للتنمية
53	المبحث الثالث: الحكم الراشد المحلي
53	المطلب الأول: مفهوم الحكم الراشد المحلي
53	الفرع الأول: النشأة والتطور التاريخي للحكم الراشد المحلي
57	الفرع الثاني: تعريف الحكم الراشد المحلي
59	المطلب الثاني: خصائص الحكم الراشد المحلي وفوعله
59	الفرع الأول: خصائص الحكم الراشد المحلي
61	الفرع الثاني: فواعل الحكم الراشد المحلي
63	خلاصة واستنتاجات الفصل الأول
65	الفصل الثاني: بين التنمية المحلية والمخطط البلدي للتنمية والحكم الراشد المحلي
66	المبحث الأول: تجسيد اللامركزية
66	المطلب الأول: تعريف اللامركزية شروطها وأنماطها وأنواعها
66	الفرع الأول: تعريف اللامركزية
67	الفرع الثاني: شروط اللامركزية
67	الفرع الثالث: أنماط اللامركزية
67	الفرع الرابع: أنواع اللامركزية

	المطلب الثالث: طبيعة العلاقة بين اللامركزية و التنمية المحلية و المخطط البلدي للتنمية والحكم
70	الراشد المحلي
71	الفرع الأول: طبيعة العلاقة بين المتغيرات من الناحية النظرية
72	الفرع الثاني: طبيعة العلاقة بين المتغيرات من الناحية التطبيقية (حسب التجربة الجزائرية)
78	المبحث الثاني: تعزيز المشاركة
78	المطلب الأول: مفهوم المشاركة
78	الفرع الأول: تعريف المشاركة
79	الفرع الثاني: أنواع المشاركة
80	الفرع الثالث: العناصر التي تقوم عليها المشاركة
	المطلب الثاني: طبيعة العلاقة بين المشاركة والتنمية المحلية والمخطط البلدي للتنمية والحكم الراشد
80	المحلي
81	الفرع الأول: طبيعة العلاقة بين المتغيرات من الناحية النظرية
81	الفرع الثاني: طبيعة العلاقة من الناحية التطبيقية دراسة تجربة الجزائر
82	خلاصة واستنتاجات الفصل الثاني
84	الفصل الثالث: دور المخطط البلدي للتنمية في تفعيل التنمية المحلية دراسة حالة بلدية قسنطينة
85	المبحث الأول: بلدية قسنطينة ودورها في التنمية المحلية
86	المطلب الأول: تعريف بلدية قسنطينة وإسهاماتها في التنمية المحلية
87	الفرع الأول: تعريف بالبلدية
88	الفرع الثاني: مشاريعها التنموية وتمويلاتها
89	المطلب الثاني: المخطط البلدي للتنمية
90	الفرع الأول: مراحل إعداده
93	الفرع الثاني: عوائق نجاح المخططات البلدية للتنمية
93	الفرع الثالث: استمارة البحث و نتائجها
97	خلاصة واستنتاجات الفصل الثاني
99	خاتمة
91	الملاحق
103	قائمة المراجع
109	الفهارس
110	فهرس الجداول
111	فهرس الأشكال
112	قائمة الملاحق
113	فهرس الموضوعات
1	الملخص
2	(in English): Abstract

المخلص:

من خلال دراستنا لموضوع التنمية المحلية ودور المخطط البلدي للتنمية يمكن القول أن للتنمية المحلية أهمية كبيرة فهي تسعى إلي توحيد الجهود المحلية من خلال إشراك كل الفاعلين هذا من جهة ومن جهة ثانية توحيد هذه الأخيرة مع الجهود المركزية من اجل تحقيق هدف واحد وهو التنمية الشاملة لذا يساهم المخطط البلدي للتنمية للإعطاء هذه الفواعل حقها وإبراز دورها كمساهم في المشاريع التنموية ليجسد معه مبادئ الحكم الراشد المحلي الذي يسعى إلي تجسيد اللامركزية وتحقيق المشاركة وإضفاء الشفافية على هذه الممارسات فنجد أننا أمام مركب متكامل كل متغير يحمل ما يكمل غيره لذا كان الهدف من الدراسة هو إبراز دور البلدية كفاعل في تفعيل التنمية المحلية وتحقيق مبادئ الحكم الراشد المحلي من خلال المخطط البلدي للتنمية كوسيلة وهذا من خلال بانتهاج أسلوب العمل اللامركزي واعتماد الاستقلالية اللازمة وتدعيم المشاركة المحلية لكل الفاعلين المحليين دون إقصاء أو تهميش كما أن دورهم لا ينحصر في المجال التنموي فقط بل حتى في صنع القرارات المحلية لضمان التنمية المحلية الشاملة والمستدامة فتتمة المحلية قضية إنسانية لا ترتبط بفاعل واحد وإنما بكل الفواعل.

Abstract (in English):

According to our study that concerns the role of the municipal developmental plan, we have remarked the big importance of the local development which attempts to unify all local efforts by giving the potential actors the opportunity to participate in on hand, and to coordinating with the central ones, to achieve the global development in the other one .However, the municipal developmental plan give these actors their right and promotes their levels of contribution in the local projects in order to imply good local governances principles especially decentralization, participation and the transparence of efforts.

Our study aims to show the role of the municipality(commune)as an actor in the empowerment and achievement of local development as well the implementation of the principle of local governances using the local developmental plan through decentralization, financial autonomy and local participation of all local actors without exclusion in the making decision process, in order to realize the local developmental and sustainability, especially that the first one as a human affairs is not a matter of just one actor but all of them .