



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

كلية العلوم السياسية

قسم تنظيم سياسي وإداري

جامعة قسنطينة : 3

أساليب تفعيل الحكم الرائد في الإدارة المحلية الجزائرية وفعاليتها وتحديات دراسة حالة ولاية جيجل

بحث مقدم لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية تخصص تنظيم سياسي و إداري

فرع : حوكمة محلية

تحت إشراف الأستاذ الدكتور

بوريش رياض

من إعداد الطالبتين :

بهلول أسماء

عبيد مريامة

لجنة المناقشة :

رئيسا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذة / أوشن سمية
عضوا مناقشا	جامعة قسنطينة 3	الدكتورة / فريمش مليكة
مشرفا و مقررا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذ الدكتور/بوريش رياض

السنة الدراسية: 2013 – 2014

خطة البحث :

مقدمة :

الفصل الأول:الإطار المفاهيمي للحكم الراشد و الإدارة المحلية

المبحث الأول: مفهوم الحكم الراشد

المطلب الأول : أسباب ظهور الحكم الراشد

المطلب الثاني :تعريف الحكم الراشد

المطلب الثالث : خصائص الحكم الراشد

المبحث الثاني:الإدارة المحلية

المطلب الأول:التطور التاريخي للإدارة المحلية في الجزائر

المطلب الثاني: تعريف الإدارة المحلية

المطلب الثالث : خصائص الإدارة المحلية

المبحث الثالث :دور الإدارة المحلية

المطلب الأول:المبادئ و المقومات الأساسية للإدارة المحلية

المطلب الثاني: وظائف الإدارة المحلية .

المطلب الثالث : العراقيل التي تؤثر على أداء الوحدات المحلية لوظائفها .

الفصل الثاني: الحكم الراشد في الإدارة المحلية

المبحث الأول:مكونات الحكم الراشد

المطلب الأول : الدولة

المطلب الثاني : القطاع الخاص

المطلب الثالث : المجتمع المدني

المبحث الثاني:الحكم الراشد في الجزائر

المطلب الأول:أسباب ظهور الحكم الراشد في الجزائر

المطلب الثاني:آليات تطبيق الحكم الراشد في الجزائر

المطلب الثالث:واقع الحكم الراشد في الجزائر

المبحث الثالث:السياسات المقترحة لتفعيل الحكم الراشد في الإدارة المحلية

المطلب الأول:الشراكة المحلية مع القطاع الخاص و المجتمع المدني

المطلب الثاني:تنمية القدرات المحلية

المطلب الثالث:الإدارة الالكترونية

الفصل الثالث:واقع الحكم الراشد بالإدارة المحلية الجزائرية دراسة ميدانية ولاية جيجل

المبحث الأول:الإحاطة بولاية جيجل من الناحية الهيكلية و التنظيمية

المطلب الأول:التعريف بالولاية و أهم إمكاناتها الطبيعية

المطلب الثاني:الهيكل التنظيمي للولاية

المبحث الثاني:واقع الحكم الراشد بولاية جيجل

المطلب الأول:التسيير الإداري للولاية

المطلب الثاني : أساليب تفعيل الحكم الراشد بولاية جيجل

المطلب الثاني:عوائق تطبيق الحكم الراشد بالولاية

خاتمة

ملخص الدراسة :

يعتبر الحكم الراشد من أبرز المفاهيم التي شكلت محورا للنقاش و التحليل في الأوساط العلمية و الأكاديمية.

ان الحكم الراشد هو عبارة عن جملة من الآليات و العمليات المعتمدة في ممارسة السلطات السياسية و الاقتصادية و الاجتماعية في المجتمع و الدولة و ذلك من خلال الاعتماد على المساءلة و الشفافية و العدالة و المحاسبة و حكم القانون ، في مقابل توفر بيئة تؤمن و تقدر الدور الفعال للقيم الديمقراطية و حقوق الإنسان في بناء التفاعلات السياسية و الاجتماعية و الاقتصادية بين مختلف الفاعلين في المجتمع

تجربة الجزائر في تحقيق الحكم الراشد تجربة فنية إلا أن الجزائر عملت على تحقيق الحكم الراشد و ذلك من خلال وضع ضوابط و إجراءات للحد من ظاهرة الفساد لكن لا بد من التجسيد الفعلي لنصوص القانون، و عدم إفراغه من محتواه في التعامل مع قضايا الفساد، و العمل على إشراك المجتمع المدني باعتباره عنصرا مكملا للدولة بغرض إضفاء الشفافية و المساءلة في التعاملات اليومية للدولة مع المواطن و هذا للوصول بالجزائر إلى دولة ديمقراطية راشدة. و العمل على إصلاح الإدارة المحلية و تطويرها . أما عينة الدراسة فكانت الوقوف على واقع تجربة الحكم الراشد بولاية جيجل و التي تبين أنه واقع بقدر ما يحمل من إيجابيات و سلبيات و بالرغم من أن هذه التجربة لا تزال في بداياتها ، فولاية جيجل ، و رغم مجهودات الدولة من مرحلة إلى أخرى لم تبلغ الأهداف المرجوة و المسطرة للنهوض بها اقتصاديا و تنتظر دمجها في الاقتصاد الوطني اليوم قبل الغد .

ففي إطار الدراسة الميدانية تطرقنا إلى آليات التسيير الولائي سواء الإداري أو البرامج و المشاريع التنموية في سبيل تحقيق و تفعيل حكم راشد تصبو إليه ولايتنا كما الدولة و في سبيل تحقيق التنمية الشاملة ، مع الأخذ بعين الاعتبار المفارقة التي لاحظناها و الموجودة بين الإمكانيات و المؤهلات التي تزخر بها الولاية و التخلف و ضعف وتيرة التنمية .

و من خلال العرض التقييمي للأداء نتضح العلاقة غير المتوازنة بين الأهداف التي تصبو إليها الولاية و بين الإنجازات المحققة ، ناهيك عن تخلي أو تنازل بعض الموظفين عن تأدية واجباتهم و انحرافهم عن خدمة الصالح العام .

Résumé de l'étude:

La bonne gouvernance est parmet des faits saillants des concepts qui forment la pièce maîtresse de la discussion et de l'analyse dans la communauté scientifique et universitaire.

et sur la base mis en avant le problème suivant:

Dans quelle mesure l'application de la bonne gouvernance dans l'administration locale de l'Algérie?

Que la bonne gouvernance est un ensemble de mécanismes et procédures adoptées dans l'exercice des pouvoirs de développement politique, économique et sociale de la communauté et de l'État et que, en s'appuyant sur la responsabilisation et la transparence, la justice et la responsabilisation et la primauté du droit, plutôt que de fournir un environnement sûr et sanctifier le rôle efficace les valeurs de la démocratie et des droits humains dans la construction des interactions politiques, des relations sociales et économiques entre les différents acteurs de la société

Expérience algérienne dans la réalisation bonne expérience de la gouvernance Fangled mais que l'Algérie a travaillé à assurer une bonne gouvernance et par le développement des contrôles et des procédures visant à réduire le phénomène de la corruption, mais doit être incarnations des dispositions actuelles de la loi, et ne pas vider de son contenu dans le traitement des affaires de corruption, et de travailler sur participation de la société civile en tant que partie intégrante de l'Etat afin d'assurer la transparence et la responsabilité dans les rapports quotidiens avec l'Etat et le citoyen d'atteindre un état démocratique en Algérie pour un adulte. Et de travailler sur la réforme de l'administration et du développement local. L'échantillon de l'étude était debout sur la réalité de l'expérience de la bonne mandat de gouvernance de Jijel, qui l'a construit, et la réalité dans la mesure où les charges de pour et le

contre, et malgré le fait que cette expérience est encore à ses débuts, L'état de Jijel, et malgré les efforts de l'état de la scène à l'autre n'a pas informé les objectifs souhaités et une règle pour l'avancement économique et attente intégrée dans l'économie nationale, aujourd'hui avant demain.

Dans le cadre de l'étude de terrain, nous avons traité avec les mécanismes des niveaux de l'Etat en matière de gouvernance, qu'elles soient administratives ou des programmes et projets de développement en vue d'atteindre et activer la règle de Rashid aspiration de notre mandat que l'état et afin de parvenir à un développement global, en tenant compte du paradoxe que nous avons observé et situés entre le potentiel et les compétences qui abondent par l'Etat et de l'arriération et la faiblesse du rythme de développement.

Grâce à l'évaluation de la performance de la relation déséquilibrée clair d'affichage entre les objectifs qui aspirent entre l'Etat et les réalisations, sans parler de l'abandon ou renonciation d'une partie du personnel pour exercer leurs fonctions et s'écartant du bien public.