

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة 03



صالح بوبنيدر

كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والإداري

تأثير سياسة التعمير في الحفاظ على البيئة في
الجزائر (2016/2000) دراسة حالة بلدية القارم

مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية
تخصص سياسة عامة

تحت إشراف الدكتورة

فريمش مليكة

من إعداد الطالبتين:

نجلاء بوتسوع

لمياء حميدش

أعضاء لجنة المناقشة

رئيسا	جامعة قسنطينة 03	أ/ عابد السعيد
مشرفا	جامعة قسنطينة 03	د/ فريمش مليكة
مناقشا	جامعة قسنطينة 03	أ/ أوثن سمية

السنة الجامعية 2017/2016

دورة ماي 2017

فهرس الموضوعات

العنوان	الصفحة
الاهداء	
شكر و عرفان	
فهرس الموضوعات	
فهرس الجداول	
فهرس الصور	
مقدمة	
الفصل الأول: الاطار المفاهيمي لمصطلحات الدراسة	8
المبحث الأول: مفهوم سياسة التعمير	10
المطلب الأول: مفهوم السياسة العامة	10
أولا: تعريف السياسة	10
ثانيا: تعريف السياسة العامة	11
المطلب الثاني: مفهوم التعمير و بعض المصطلحات المشابهة لها	12
أولا: مفهوم التعمير	12
ثانيا: بعض المصطلحات المشابهة للتعمير	14
المبحث الثاني: مفهوم البيئة و سياسات الحفاظ عليها	16
المطلب الأول: تعريف البيئة	16
أولا: البيئة لغة	16
ثانيا : البيئة اصطلاحا	17
ثالثا : تعريف البيئة في القانون	18
المطلب الثاني القضايا البيئية و حلولها	20
أولا : القضايا البيئية	20
ثانيا: وسائل حماية البيئة من التلوث	24
المطلب الثالث: مفهوم السياسة البيئية	25
أولا : تعريف السياسة البيئية	25
ثانيا: مبادئ السياسة البيئية	26
ثالثا : أهداف السياسة البيئية	27
المبحث الثالث: البيئة في سياسة التعمير مع التركيز على حالة الجميرة	29
المطلب الأول: تأثير سياسة التعمير على البيئة	29

29	أولا : العامل البشري
29	ثانيا :العامل البيئي
30	المطلب الثاني :تقييم نموذج الجميرة في دبي
30	أولا : تعريف نموذج الجميرة (دبي)
30	ثانيا :تأثير سياسة التعمير على البيئة في دبي
32	خلاصة
33	الفصل الثاني :سياسة التعمير و البيئة في الجزائر :دراسة في الخصوصيات
35	المبحث الأول :تطور سياسة التعمير و البيئة و أهدافها
35	المطلب الأول:التطور التاريخي لسياسة التعمير و البيئة في الجزائر
35	أولا :تطور سياسة التعمير
42	ثانيا :التطور التشريعي للسياسة البيئية
46	المطلب الثاني :أهداف السياسة الوطنية للتعمير و تهيئة الاقليم
46	أولا : التوازن الجهوي
47	ثانيا : التسيير الحديث لشبكة العمران
48	ثالثا : تأطير حركة البناء و التعمير
48	المطلب الثالث :الهيئات المسؤولة على حماية البيئة في الجزائر
48	أولا : الهيئات الرسمية
51	ثانيا :المؤسسات الغير رسمية
54	المبحث الثاني :آليات التهيئة و التعمير و دورها في حماية البيئة
54	المطلب الأول :المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير و دوره في حماية البيئة
54	أولا : تعريف المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير
54	ثانيا : أقسام المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير
55	ثالثا :أهداف المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير
55	رابعا :دور مخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير في حماية البيئة
57	المطلب الثاني :مخطط شغل الأراضي و دوره في حماية البيئة
57	أولا : تعريف مخطط شغل الأراضي
57	ثانيا :مجال تطبيق مخطط شغل الأراضي
58	ثالثا :أهداف مخطط شغل الأراضي
58	رابعا : دور مخطط شغل الأراضي في حماية البيئة

59	المطلب الثالث: مخطط الوطني لتهيئة الاقليم و دوره في حماية البيئة
59	أولا :تعريف مخطط تهيئة الاقليم
59	ثانيا :أهداف مخطط تهيئة الاقليم
59	ثالثا : دور المخطط الوطني لتهيئة الاقليم و دوره في حماية البيئة
61	المبحث الثالث:تقييم سياسة التعمير في الجزائر
61	المطلب الأول :نتائج سياسة التعمير على البيئة
62	المطلب الثاني :معوقات سياسة العمير في الجزائر
63	المطلب الثالث :كيفية تحقيق سياسة التعمير المستدامة
65	خلاصة
66	الفصل الثالث :دراسة حالة مخطط شغل الأراضي رقم 05 لبلدية القارم ولاية ميله
68	المبحث الأول :خصوصيات سياسة التعمير و البيئة في القارم
68	المطلب الأول :تعريف بلدية القارم قوقة
68	أولا : تأسيس بلدية القارم
69	ثانيا :الامكانيات المادية و البشرية
71	المطلب الثاني :المؤسسات المكلفة بالتعمير و حماية البيئة
71	أولا : مديرية التعمير و الهندسة المعمارية و البناء
72	ثانيا : مديرية البيئة
74	المبحث الثاني :مخطط شغل الأراضي رقم 05 و دوره في حماية البيئة
74	المطلب الأول :تعريف بمخطط شغل الأراضي رقم 05
75	المطلب الثاني :قواعد تنظيم مخطط شغل الأراضي رقم 05
75	أولا : القواعد المتعلقة بالبنى التحتية
76	ثانيا : كيفية تثبيت البنايات و حجمها
77	ثالثا :الشكل الخارجي للبنايات
77	رابعا :المرافق العامة
79	المبحث الثالث :تقييم مخطط شغل الأراضي رقم 05
79	المطلب الأول :ايجابيات مخطط شغل الأراضي رقم 05
80	المطلب الثاني :سلبيات مخطط شغل الأراضي رقم 05
85	المطلب الثالث :الحلول المقترحة لمخطط شغل الأراضي رقم 05
87	خلاصة

الملخص .

ارتكزت هذه الدراسة على البحث في العلاقة بين سياستي التعمير و البيئة من خلال التركيز على مدى الأخذ بعين الاعتبار البعد البيئي في هذه السياسة ، حيث تسعى الدولة في هذا المجال إلى خلق استراتيجية فعالة تكمن في تحديث و تطوير المخططات العمرانية و تفعيل آلياتها لمواكبة التحولات المتسارعة ، سواء على الصعيد المعماري، الإجتماعي ، الثقافي و البيئي و ذلك من خلال سن الأطر القانونية و خلق مؤسسات تقوم بأدوار التهيئة العمرانية في مختلف المجالات، من أجل تجسيد التنمية المستدامة في سياسة التعمير و التهيئة المستقبلية من جهة، و تحقيق البعد الإجتماعي من جهة أخرى، إلا أن سياسة التعمير مازالت تعاني من خروقات و انتهاكات في المجال البيئي ، وهذا ما برز لنا من خلال دراسة حالة مخطط شغل الأراضي رقم 05 لبلدية القرارم قوكة لولاية ميله، الذي وضع من أجل تلبية حاجيات السكان من الطلبات المتزايدة على السكن في اطار الحفاظ على البيئة و تحقيق التنمية المستدامة.

Résumé .

Cette étude est appuyée sur la recherche des relation entre l'environnement et l'urban, afin de protéger l'environnement contre les méfait causés par l'urbanisation .L'état vise à une stratégie efficace pour le renouvellement l'amélioration des plans urbaine et la maise en marche de tous les usage qui contribuait .aux transformation rapids transformation sur le plan archetctural , social, culturel ,et environmental, et ce par législation de statuts juridique et les création d'entreprise remaniât le rôle urbain dans tous les domaine pour une délimitaion du développement contunieul à base d'une politique d'urbanisme et d'une éventuelle mise sur terrain d'une part réaliser l'aproche d'une social d'une autre part,et malgré les efforts déployes par l'etat la politique d'urbanisme souffre de diverses infractions sur le plan d'environement.et ce la s'éclaircit a font à travers le POS N° 5 de la commune

de grarem gouga wilaya de mila, élaboré pour subvenir aux besoin d'habitat toujours aux amplement , et ce dus le contexte de la présentation de l'environement et la réalisation d'un développement urbain .