

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي
جامعة قسنطينة 3



كلية العلوم السياسية
قسم التنظيم السياسي والإداري

الرقم التسلسلي:.....

الرمز:.....

مذكرة تخرج لنيل شهادة الماستير

التخصص: حوكمة محلية

الشعبة: تنظيم إداري وسياسي

الإصلاح الإداري كآلية لمكافحة الفساد الإداري في الجزائر
منذ سنة 2000

تحت إشراف: أ/ شريط عبد الحفيظ

مقدمة من طرف الطالب:

❖ صويلح وصال

❖ صحراوي أمال

مشرفا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذ: شريط عبد الحفيظ
رئيسا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذة: بلحواس
مناقشا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذ: عشاشي محمد

السنة الجامعية 2014 / 2015

دورة جوان

الموضوع	الصفحة
إهداء.....	V - V
كلمة شكر.....	V
الفهرس.....	V - V
مقدمة	09 - 01
الفصل الأول: ماهية الفساد الإداري	43 - 10
تمهيد.....	11
المبحث الأول: تعريف الفساد وخصائصه.....	20 - 12
المبحث الثاني: أسباب وآثار الفساد الإداري.....	33 - 20
المبحث الثالث: سبل وطرق مكافحة الفساد الإداري.....	40 - 34
خلاصة واستنتاجات.....	43 - 40
الفصل الثاني: ماهية الإصلاح الإداري.....	75 - 44
تمهيد.....	45
المبحث الأول: تعريف الإصلاح الإداري ومداخل دراسته.....	53 - 46
المبحث الثاني: استراتيجية الإصلاح الإداري ومراحل تنفيذه.....	64 - 54
المبحث الثالث: مقومات الإصلاح الإداري والصعوبات التي تواجهه.....	73 - 65

75 - 74 خلاصة واستنتاجات

123-76 الفصل الثالث: واقع الإدارة الجزائرية وضرورة الإصلاح

77 تمهيد

88 -78 المبحث الأول: لمحة تاريخية عن الإدارة العامة الجزائرية

99 -89 المبحث الثاني: مظاهر الفساد الإداري وحتمية الإصلاح

121-100 المبحث الثالث: آليات وجهود الإصلاح في الإدارة الجزائرية

123 -122 خلاصة واستنتاجات

126-124..... خاتمة

137 -127 قائمة المراجع والمصادر

139-138 ملخص الدراسة

الملخص

إن بحثنا هذا يهتم بتشخيص ظاهرة الفساد الإداري و ذلك بالتعرف على ماهيتها وخصائصها، أسبابها والآثار الناجمة عنها وسبل مكافحتها، فتشخيص المشكلة هي أول مراحل المكافحة، وكذا التعرف على آلية الإصلاح الإداري و التطرق إلى كيفية تطبيق استراتيجيتها و مراحل تنفيذها وأهم الأسس التي تقوم عليها، والتعرف على العقبات والتحديات التي تواجه تنفيذها بالشكل المطلوب.

كما يسعى هذا الموضوع إلى الكشف عن واقع الإدارة الجزائرية المزري والفساد الذي أصبح من أهم الصفات التي تتميز بها واستفحال مظاهره في الوسط الإداري، والتطرق إلى الجهود التي قامت بها الدولة الجزائرية لتخليص إدارتها من هذه الظاهرة التي قامت بشلّ سير عملها، وذلك بوضع برامج وسياسات للإصلاح الإداري لما لهذا الأخير من دور في الحد من الفساد الإداري وخطورته، وبالتالي النهوض بالإدارة وتخليصها من عجزها وفسادها ومن ثم الرفع في مستوى أدائها وتقديم أفضل الخدمات لمواطنيها.

لكن بالرغم من كل الجهود والآليات التي قامت بها الجزائر إلى أنها باءت بالفشل في بلوغ هدفها الأساسي المتمثل في الإصلاح الشامل للإدارة وتحقيق التنمية، ويرجع هذا الفشل إلى عدم توفر الأرضية الملائمة لتطبيق برامج الإصلاح الإداري الراجع إلى نقص وعي المجتمع بأهمية عملية الإصلاح وخطر الفساد الإداري، وكذا التهاون والتلاعب في التطبيق الفعال للقوانين ومعاينة المفسدين، بالإضافة إلى إهمال العنصر البشري الذي يقف عليه نجاح الإصلاح.

الكلمات المفتاحية

الفساد ، الفساد الإداري، الإصلاح، الإصلاح الإداري، الإدارة العامة، الإدارة الجزائرية.

Résumé

La discuté de cette soucie diagnostic du phénomène de la corruption administrative et en identifiant ce qu'ils sont et de leurs caractéristiques, leurs causes et leurs effets et les moyens de la combattre, problème le diagnostic sont les premières étapes de contrôle, ainsi que d'identifier le mécanisme de la réforme administrative et adressées comment appliquer la stratégie et la mise en œuvre des phases et les fondements les plus importants de la conscience, et d'identifier les obstacles et les défis de sa mise en œuvre selon les besoins.

Cette rubrique vise également à divulguer la réalité de l'administration et de la corruption algérienne misérable, qui est devenu les qualités les plus importantes qui sont caractérisées par l'exacerbation des manifestations dans le centre administratif, et adressée aux efforts déployés par l'Etat algérien pour débarrasser les départements de ce phénomène, qui a de paralyser le fonctionnement, et que le développement de programmes et de politiques de réforme Gérer le rôle de ce dernier dans la réduction de la corruption administrative et de la gravité, et donc l'avancement de l'administration et de la débarrasser de son déficit et de la corruption, puis élever le niveau de performance et de fournir de meilleurs services à ses citoyens.

Mais en dépit de tous les efforts et mécanismes réalisée par l'Algérie qu'il a échoué dans la réalisation de l'objectif principal de la réforme globale de la gestion et de développement, en raison de cet échec à l'absence de sol appropriée prévoir l'application des programmes de réforme administrative du reflux de l'absence de prise de conscience de la communauté de l'importance du processus de réforme et le risque de corruption administrative, ainsi que la tolérance et la manipulation dans l'application effective des lois et punir les personnes corrompues, en plus de négliger l'élément humain qui se tient sur le succès de la réforme.

Mots clés

corruption, corruption administrative, réforme, La réforme administrative, l'Administration générale, administration algérienne.