الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية وزارة التعليم العالي والبحث العلمي جامعة قسنطينة 03



كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والإداري

الرقم التسلسلي....

مذكرة لنيل شهادة الماستر في:

الرمز:....

التخصص: حوكمة محلية.

الشعبة: العلوم السياسية.

تفعيل الإدارة المحلية وفق مقاربة الحكم الراشد في الجزائر (2007 -2017):

- دراسة حالة بمصالح الحالة المدنية لبلدية الخروب -

إعداد الطالبتين: إشراف الأستاذ:

ـ سامية بوغرزة

ـ صباح بورية

أعضاء لجنة المناقشة:

الصفة	الرتبة الجامعة الد		الإسم واللقب	
رئيسا	جامعة قسنطينة 03	أستاذ مساعد. أ	أ. محمد البشير زروق	
مشرفا ومقررا	جامعة قسنطينة 03	أستاذ مساعد. أ	أ. خالد طبيخ	
مناقشا	جامعة قسنطينة 03	أستاذة مساعدة. أ	أ. حبيبة زلاقي	

السنة الجامعية: 2018/2017

دورة ماي 2018

الفهرس:

الصفحة	الموضوع
	شكر وعرفان
	الإهداء
	خطة الدراسة
VI	قائمة الجداول والأشكال
16-09	مقدمة
18	الفصل الأول: الإدارة المحلية والحكم الراشد مقاربة مفاهيمية
18	المبحث الأول: مفهوم الإدارة المحلية
18	المطلب الأول: تعريف الإدارة المحلية والمفاهيم المرتبطة بها
26	المطلب الثاني: تطور الإدارة المحلية
30	المطلب الثالث: أهداف الإدارة المحلية وأهميتها
34	المطلب الرابع: مقومات الإدارة المحلية
37	المطلب الخامس: مزايا الإدارة المحلية وصعوبات تطبيقها
42	المبحث الثاني: مفهوم الحكم الراشد
42	المطلب الأول: تعريف الحكم الراشد
45	المطلب الثاني: التطور التاريخي للحكم الراشد وسياقات ظهوره
50	المطلب الثالث: أنواع ومعايير الحكم الراشد
53	المطلب الرابع: مكونات الحكم الراشد
58	المطلب الخامس: أهمية الحكم الراشد
59	المبحث الثالث: مفهوم الحوكمة المحلية
59	المطلب الأول: تعريف الحوكمة المحلية
60	المطلب الثاني: معايير تجسيد الحكم الراشد المحلي في الإدارة المحلية
61	المطلب الثالث: العلاقة بين الحكم الراشد المحلي والإدارة المحلية
65	المطلب الرابع: مسارات التحول من الحكم المحلي إلى الحكم الراشد المحلي
67	خلاصة وإستنتاجات
69	الفصل الثاني: سبل تعزيز الإدارة المحلية وفق مقاربة الحكم الراشد في الجزائر
69	المبحث الأول: نظام الإدارة المحلية في الجزائر
69	المطلب الأول: التطور التاريخي للإدارة المحلية في الجزائر

الفهرس: _

74	المطلب الثاني: مستويات الادارة المحلية في الجزائر
93	المطلب الثالث: تحديات نظام الإدارة المحلية في الجزائر
95	المطلب الرابع: متطلبات إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر
100	المبحث الثاني: واقع الحكم الراشد في الجزائر
100	المطلب الأول: أبعاد إستراتيجية تحقيق الحكم الراشد في الجزائر
105	المطلب الثاني: معيقات تحقيق الحكم الراشد في الجزائر
110	المطلب الثالث: سبل تجسيد الحكم الراشد في الجزائر
114	المبحث الثالث: برامج تفعيل الإدارة المحلية في الجزائر وفق أهم معايير الحكم الراشد
114	المطلب الأول: تفعيل الإدارة المحلية في الجزائر وفق معياري الشفافية وحكم القانون
117	المطلب الثاني: تفعيل الإدارة المحلية في الجزائر وفق معياري الرقابة والمساءلة
131	المطلب الثالث: تفعيل الإدارة المحلية في الجزائر وفق معيار المشاركة
135	المبحث الرابع: تقييم استراتيجية الجزائر لتفعيل الإدارة المحلية وفق مقاربة الحكم الراشد
135	المطلب الأول: إيجابيات إستراتيجية ترشيد الإدارة المحلية
137	المطلب الثاني: سلبيات إستراتيجية ترشيد الإدارة المحلية
140	خلاصة وإستنتاجات
142	الفصل الثالث: دراسة حالة بمصالح الحالة المدنية لبلدية الخروب
145	المبحث الأول: تقديم لبلدية الخروب ومصالحها الإدارية
146	المطلب الأول: التعريف ببلدية الخروب
150	المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي لمصالح بلدية الخروب
156	المطلب الثالث: أهمية مصلحة الحالة المدنية لبلدية الخروب
158	المبحث الثاني: آليات ترشيد مصالح الحالة المدنية ببلدية الخروب
159	المطلب الأول: برامج تطبيق معايير الحكم الراشد بمصالح الحالة المدنية ببلدية الخروب
163	المطلب الثاني: إشراك فواعل الحكم الراشد لتفعيل الأداء بمصالح الحالة المدنية ببلدية
	الخروب
164	المطلب الثالث: تحديات تطبيق الحكم الراشد في مصالح الحالة المدنية ببلدية الخروب وسبل
	تفعيل إستراتيجيته
168	خلاصة وإستنتاجات
170	الخاتمة
174	قائمة المراجع والمصادر

			+ +4
• ,	4 44		٥١١
• (~	\mathcal{A}	~

181	الملاحق
184	الفهرس
	الملخص والكلمات المفتاحية

الملخص:

قصد تقريب الإدارة من المواطن وتلبية إحتياجاته ورغباته المتزايدة بكفاءة وفاعلية، تحولت العديد من الدول بما فيها الجزائر من نظام إدارة محلية تقليدية الذي تسيطر فيه الهيئات الرسمية على عملية صنع القرار المحلي، إلى نمودج الحوكمة المحلية التي يشارك فيها المواطن في تسيير شؤونه المحلية وإتخاد القرارات في إطار حوكمة الجماعات المحلية، وذلك من خلال الشفافية في إتخاد القرارات وتنفيذها في ظل قدرة المواطن على مساءلة الهيئات المحلية حول قيامها بمهامها ووظائفها من خلال تقديم الخدمات المحلية والإستغلال الأمثل للموارد المحلية، قصد تحقيق تنمية محلية فعالة والحد من كل مظاهر الفساد في الإدارة المحلية كون أنها جاءت لتحقيق التنمية والقضاء على الفساد، وذلك بالتحول نحو الحوكمة المحلية، وقد جاءت هذه الدراسة أساسا لإبراز المهام التي يمكن أن تضطلع بها الجماعات المحلية في الجزائر في إطار تحقيق الحوكمة المحلية من خلال تجاوز مختلف العراقيل التي تحول دون تحقيق ذلك.

الكلمات المفتاحية: الحكم الراشد – الإدارة المحلية – حوكمة الإدارة المحلية – الجزائر.

Summary:

In order to bring the administration to the citizen and to meet his needs and desires increasing efficiently and effectively, Many countries, including Algeria, have been transformed from a traditional local management system in which official collectivities dominate local decision-making, to a model of local governance in which the citizen participates in the conduct of his local affairs and decision making and implementation, To the model of local governance in which the citizen participates in the management of local affairs and decision-making and implementation in The ability of the citizen today of the citizen's ability to hold local bodies accountable for the performance of their functions and careers through the provision of local services and the optimal utilization of local resources, In order to achieve effective local development and minimize all manifestations of corruption in the local administration, as it came to achieve development and eliminate corruption by turning to local governance. This study was mainly to highlight the tasks assigned to local communities in Algeria in order to achieve local governance by overcoming various obstacles Which prevent this f rom happening.

Key words: Governance - Local Administration - Local Governance - Algeria.