

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة قسنطينة -3- صالح بوبنيدر



كلية العلوم السياسية  
قسم التنظيمات الإدارية والسياسية

الرقم التسلسلي:.....

الرمز:.....

مذكرة لنيل شهادة الماستر

التخصص: حوكمة محلية

شعبة: العلوم السياسية

دور البرامج الحكومية في تحقيق الحكامة البيئية في الجزائر

تحت إشراف:

الدكتور حمودي عبد المؤمن

مقدمة من طرف الطالبان:

مرمون ناصر الدين

قندوز يسمين

أعضاء لجنة المناقشة

رئيساً	جامعة قسنطينة 3	الأستاذ عابد السعيد
مشرفاً	جامعة قسنطينة 3	الدكتور حمودي عبد المؤمن
مناقشاً	جامعة قسنطينة 3	الأستاذة أو شن سمية

السنة الجامعية: 2017-2018

الدورة: ماي 2018

## الفهرس

أ-ج	مقدمة:
13	الفصل الأول: مدخل مفاهيمي لمصطلحات الدراسة
14	تمهيد:
15	المبحث الأول: مفهوم البرامج الحكومية والمصطلحات المشابهة لها
15	المطلب الأول: مفهوم البرامج الحكومية
15	أولاً: تعريف البرنامج الحكومي
16	ثانياً: خصائص وأهداف البرامج الحكومية
18	ثالثاً: مراحل تنفيذ البرامج الحكومية
19	المطلب الثاني: البرامج الحكومية وبعض المصطلحات المشابهة لها
19	أولاً: البرنامج الحكومي والسياسة العامة
22	ثانياً: البرنامج الحكومي والتخطيط (المخطط)
23	ثالثاً: البرنامج الحكومي والاستراتيجية
24	رابعاً: علاقة البرنامج الحكومي بالمشروع والنشاط
25	المبحث الثاني: مفهوم الحوكمة البيئية
25	المطلب الأول: مفهوم الحوكمة
25	أولاً: تعريف الحوكمة
30	ثانياً: مبادئ وأبعاد الحوكمة
33	ثالثاً: فواعل الحوكمة
35	المطلب الثاني: تحديد مفهوم البيئة
35	أولاً: تعريف البيئة

## الفهرس

- ثانيا: أقسام البيئة..... 38
- ثالثا: المشاكل البيئة..... 40
- المطلب الثالث: مفهوم الحوكمة البيئية ..... 46
- المبحث الثالث: البرامج الحكومية ومتطلبات الحوكمة البيئية..... 49
- المطلب الأول: ترسيخ مبدأ المشاركة في إعداد البرامج البيئية..... 59
- المطلب الثاني: الشفافية والمعلومات ومصادقية البرامج الحكومية..... 50
- المطلب الثالث: شروط فعالية البرامج الحكومية..... 51
- خلاصة الفصل الأول..... 53
- الفصل الثاني: جهود حماية البيئة في الجزائر وفق متطلبات الحوكمة البيئية..... 54
- تمهيد:..... 55
- المبحث الأول: حالة البيئة في الجزائر وأهم تحدياتها..... 55
- المطلب الأول: مشاكل البيئة في الجزائر..... 56
- أولا: التلوث البيئي..... 56
- ثانيا: مشكلة التصحر ..... 58
- ثالثا: استنزاف الأراضي وتلوث مواردها..... 58
- المطلب الثاني: أسباب التدهور البيئي في الجزائر ..... 59
- أولا - الأسباب البشرية..... 59
- ثانيا - الأسباب الطبيعية..... 59
- المبحث الثاني: تعزيز الإطار التشريعي والمؤسسي وفقا لمتطلبات الحوكمة البيئية ..... 60
- المطلب الأول: التكريس القانوني لمبادئ الحوكمة..... 60

## الفهرس

- أولاً: تكريس الحق في بيئة سليمة في الدستور الجزائري.....61
- ثانياً: القوانين الكفيلة بحماية البيئة في الجزائر.....62
- المطلب الثاني: تعزيز الإطار المؤسسي لحماية البيئة في الجزائر.....64
- أولاً: الهيئات المركزية الكفيلة بحماية البيئة في الجزائر.....64
- ثانياً: الهيئات الوسيطة تحت وصاية الوزارة.....70
- ثالثاً: الهيئات المحلية المكلفة بحماية البيئة.....71
- المبحث الثالث: اشراك الفواعل المجتمعية في حماية البيئة.....75**
- المطلب الأول: إشراك المجتمع المدني في قضايا البيئة.....75
- المطلب الثاني: دور الاعلام في حماية البيئة.....77
- المطلب الثالث: اشراك القطاع الخاص في حماية البيئة.....78
- أولاً: تجسيد الاتفاقيات البيئية والالتزام بتطبيق السياسات التنموية الصديقة للبيئة.....79
- ثانياً: ابتكار التكنولوجيات الإنتاج الأنظف كأسلوب لتحمل المسؤولية الاجتماعية.....80
- ثالثاً: المساهمة في التمويل لتنفيذ السياسات البيئية.....80
- خلاصة الفصل الثاني.....81**
- الفصل الثالث: آليات حماية البيئة لتحقيق حوكمة بيئية في الجزائر.....82**
- تمهيد:.....83**
- المبحث الأول: التخطيط البيئي المركزي كآلية لحماية البيئة.....84**
- المطلب الأول: التخطيط المركزي الشمولي كأداة لتسيير وحماية البيئة.....85
- أولاً: المخطط الوطني للأعمال من أجل البيئة PNAE 1996.....85
- ثانياً: المخطط الوطني للأعمال من أجل البيئة والتنمية المستدامة PNAE-DD 2001.....87

## الفهرس

- 88..... ثالثاً: المخطط الوطني من أجل الأعمال البيئية والتنمية المستدامة 2005.....
- 89..... رابعاً: تكريس البعد البيئي ضمن المخطط الوطني لتهيئة الإقليم S.N.A.T.....
- 91..... المطلب الثاني: التخطيط القطاعي لحماية البيئة كداعم للتخطيط الشمولي.....
- 91..... أولاً: المخطط الوطني لتسيير النفايات الخاصة.....
- 94..... ثانياً: المخطط الوطني لتسيير المياه.....
- 95..... ثالثاً: المخطط الوطني لحماية التنوع البيولوجي.....
- 97..... المبحث الثاني: التخطيط البيئي المحلي وإشراك المواطن في حماية البيئة.....
- 97..... المطلب الأول: تفعيل دور الجماعات المحلية في حماية البيئة.....
- 98..... أولاً: الميثاق البلدي للبيئة والتنمية المستدامة.....
- 99..... ثانياً: المخطط البلدي لتسيير النفايات المنزلية وما شابهها.....
- 102..... ثالثاً: المخطط البلدي لتهيئة المناطق الشاطئية ودور في الحفاظ على البيئة.....
- 103..... المطلب الثاني: إدراج البعد البيئي في برامج التهيئة والتعمير.....
- 104..... أولاً: فعالية مخططات التهيئة والتعمير في حماية البيئة.....
- 106..... ثانياً: اشراك المواطن في برامج التهيئة والتعمير.....
- 108..... المبحث الثالث: آفاق استراتيجية حماية البيئة في الجزائر.....
- 108..... المطلب الأول: آفاق الاستراتيجية الوطنية للبيئة والتنمية المستدامة.....
- 110..... المطلب الثاني: تأسيس استراتيجية للطاقات المتجددة كأولوية وطنية.....
- 114..... خلاصة الفصل الثالث.....
- 115..... خاتمة.....
- 119..... قائمة المرجع:.....

## الملخص

تبحث هذه الدراسة في العلاقة بين البرامج الحكومية والحوكمة البيئية من خلال التركيز على مدى تجسيد مبادئ الحوكمة البيئية في إعداد وتنفيذ البرامج الحكومية الخاصة بالبيئة، حيث تسعى الحكومة الجزائرية في هذا المجال إلى تطبيق استراتيجية وطنية تكمن في حماية البيئة والتنمية المستدامة، مواكبة للجهود العالمية لحماية البيئة وذلك من خلال تكريس مبادئ الحوكمة البيئية في مختلف الآليات القانونية والتشريعية وخلق مؤسسات وهيئات كفيلة بحماية البيئة وتحقيق التنمية المستدامة، والسعي إلى فتح المجال أمام مختلف الفواعل المجتمعية وإشراكها في تسيير الشؤون البيئية.

## الكلمات المفتاحية

الحوكمة البيئية - البرامج الحكومية - الفواعل المجتمعية - حماية البيئة

## abstract

This study based on research into the relationship between Government programs and environmental governance through focus to reflect of the principles of environmental governance in the implementation and of government environmental programs.

In this regard, the Algerian government seeks to implement a national strategy to protect the environment and achieve sustainable development, in Keeping abreast with the global efforts to protect the environment by devoting the principles of environmental governance in the various legal and legislative mechanisms and the creation of institutions and bodies to protect the environment and achieve sustainable development, and striving to facilitate the way for the social actors and involve them in managing of environmental affairs .

## Key Words

Environmental governance-Government Plans- social actors-Environmental protection