

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة قسنطينة 3 صالح بونيدر



كلية العلوم السياسية
قسم التنظيم السياسي والاداري.

الرقم التسلسلي

الرمز

مذكرة ماستر في العلوم السياسية تخصص ادارة محلية.

أداء المجالس المحلية المنتخبة في ظل الوصاية الإدارية في الجزائر دراسة حالة المجلس الشعبي البلدي لقسنطينة

إعداد الطالبتين:

- خلاف حنان

- صحراوي بشرى

إشراف الأستاذ:

- لطفي دهينة

الصفة	الجامعة	الرتبة	اسم ولقب الأستاذ
رئيسا	جامعة قسنطينة 3	أستاذ محاضر-ب-	د. خيرة ويني
مشرفا ومقرا	جامعة قسنطينة 3	أستاذ محاضر-أ-	لطفي دهينة
مناقشا	جامعة قسنطينة 3	أستاذ محاضر-أ-	صفاء بن عيسى

دورة جوان 2019

فهرس المحتويات	
رقم الصفحة	المحتوى
III-II	الإهداء
IV	الشكر والعرفان
V	الملخص
X -VI	فهرس المحتويات
XII	فهرس الجداول، الأشكال والملاحق
أ - د	المقدمة
39 - 1	الفصل الأول: المجالس المنتخبة المحلية: مقارنة مفاهيمية ومعرفية
2	تمهيد
3	المبحث الأول: ماهية المجلس الشعبي البلدي
3	المطلب الأول: تطور المجلس الشعبي البلدي
6	المطلب الثاني: تعريف المجلس الشعبي البلدي
7	المطلب الثالث: تشكيل المجلس الشعبي البلدي
14	المطلب الرابع: أعمال المجلس الشعبي البلدي

17	المطلب الخامس: اختصاصات المجلس الشعبي البلدي
20	المطلب السادس: رئيس المجلس الشعبي البلدي
26	المبحث الثاني: ماهية المجلس الشعبي الولائي
26	المطلب الأول: نشأة وتطور المجلس الشعبي الولائي
27	المطلب الثاني: تعريف المجلس الشعبي الولائي
28	المطلب الثالث: تشكيل المجلس الشعبي الولائي
31	المطلب الرابع: أعمال المجلس الشعبي الولائي
33	المطلب الخامس: اختصاصات المجلس الشعبي الولائي
37	المطلب السادس: رئيس المجلس الشعبي الولائي
39	خلاصة الفصل الأول
76 - 40	الفصل الثاني: نظام الوصاية الإدارية في الجزائر وأثره على أداء المجالس المحلية المنتخبة
41	تمهيد
42	المبحث الأول: ماهية الوصاية الإدارية
42	المطلب الأول: تعريف الوصاية الإدارية
45	المطلب الثاني: الطبيعة القانونية للوصاية الإدارية

46	المطلب الثالث: تمييز بين الوصاية الإدارية عن غيرها من الأنظمة المشابهة
48	المطلب الرابع: أهداف الوصاية الإدارية
50	المطلب الخامس: أهمية الوصاية الإدارية
50	المطلب السادس: أساليب الوصاية الإدارية
55	المبحث الثاني: تأثير الوصاية الإدارية على أداء المجالس المحلية المنتخبة
55	المطلب الأول: مظاهر الوصاية الإدارية على أداء المجلس الشعبي البلدي
69	المطلب الثاني: مظاهر الوصاية على أداء المجلس الشعبي الولائي
74	المطلب الثالث: إيجابيات الوصاية الإدارية
75	المطلب الرابع: سلبيات الوصاية الإدارية
76	خلاصة الفصل الثاني
99 - 77	الفصل الثالث: دراسة حالة المجلس الشعبي البلدي بقسنطينة
78	تمهيد
79	المبحث الأول: التعريف ببلدية قسنطينة
79	المطلب الأول: نبذة تعريفية عن بلدية قسنطينة
81	المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي للمجلس الشعبي البلدي

85	المبحث الثاني: مناهج وأدوات جمع المعلومات
85	المطلب الأول: مناهج الدراسة
85	المطلب الثاني: أدوات الدراسة
87	المبحث الثالث: تحليل نتائج الدراسة
87	المطلب الأول: تحليل الاستبيان
98	المطلب الثاني: نتائج الدراسة
99	خلاصة الفصل الثالث
101	الخاتمة
106 - 102	قائمة المراجع
111-107	الملاحق

الملخص:

من خلال دراستنا لهذا الموضوع نستخلص أن المجالس المنتخبة في الجزائر لا تتمتع بالاستقلالية الكافية، بالقدر الذي تتطلبه مبادئ النظام اللامركزي، إذ أنه رغم مقومات الاستقلال التي تحوزها من التمتع بالشخصية المعنوية، واختيار أعضائها بالانتخاب، وتمتعها بمجال واسع من الاختصاصات، إلا أنه تمارس عليها وصاية إدارية شديدة، تقيد عنها ممارسة أعمالها ومهامها بكل حرية واستقلالية، حيث يخضع منتخبو هذه المجالس إلى رقابة تمارس من خلال ثلاثة صور تتمثل في الإقالة والتوقيف والإقصاء، كما تمارس الجهات المركزية رقابة على أعمال هذه المجالس وهي رقابة المصادقة والبطان والحلول، وتمارس أيضا رقابة على المجلس ككل تتمثل في التوقيف والحل، وجميع هذه الصلاحيات التي تتمتع بها الجهات المركزية تتعارض وفكرة الاستقلالية الإدارية المحلية في الجزائر، وتبقى بعيدة عن المفاهيم الحديثة للإدارة المحلية.

الكلمات المفتاحية: المجلس الشعبي البلدي، المجلس الشعبي الولائي، الوصاية الإدارية.

Sum up:

Though our study to that issue we conclud that the elected councils in algeria lack right independence as the pranciples of the central system requires although the element of independenc that hold it to enjoy the moral personalty and the selction of its members.

Through elections and prevent it from a wide range of specialities ,however it suffers from tightening administrative guardianship .which restrict it from doing its own work and responsibilty freely where the electors of those councils subject to censorship by three ways.such as disimssal ,arrest or exclusion .In addition to that , the central authorities contral the wark of those councils which is the authentication contral the invalidity and solutions and it contral it as a whole ,and all the power that this central authorites have , it inconsistent with local adminstrative independence in Algeria and still for away from the modern concepts of a local adminstration .

Key words: Municipal people Assembly, State peoples, Assembly, Administrative guarddanship.