

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة صالح بونبندر - قسنطينة 3 -



معهد تسيير التقنيات الحضرية
قسم تسيير المدن و التعمير

الرقم التسلسلي.....:

الرمز.....:

مذكرة ماستر

الشعبة: تسيير التقنيات الحضرية التخصص: تسيير الجماعات المحلية والحوكمة

دور مشاركة الفاعلين في ضبط توجيهات مخطط شغل الأراضي

نحو عمران تشاركي مستدام

حالة دراسة مخطط شغل الأراضي "أ" لمدينة الخروب

تحت إشراف:

بن عميرة أمينة
أستاذة مساعدة- أ-

مقدمة من طرف الطالبين:

- تنيو أميمة
- ثابت عقيلة

السنة الجامعية: 2019/2018

دورة : جوان

الفهرس

الصفحة	العنوان
1	مقدمة عامة
الفصل الأول: الإطار النظري (مفاهيم ومصطلحات عامة)	
6	مقدمة الفصل
المبحث الأول: دور وأهمية المشاركة السكانية	
7	تمهيد
7	1- تفسير المشاركة
8	2- مستويات المشاركة
10	3- مبادئ المشاركة
11	4- مراحل المشاركة
11	5- أهداف المشاركة
12	6- مثال لتطبيق منهج التخطيط بالمشاركة (دراسة حالة قرية دلبشان -مصر-)
13	6-1- رؤية المشروع
14	6-2- أهداف المشروع
15	6-3- نتائج المشروع
17	6-4- النتائج المنتظرة من المشروع
18	خلاصة المبحث
المبحث الثاني: الفاعلون المحليون ودورهم في إعداد مخططات التهيئة والتعمير	
18	أولا: الهيئات المحلية وإطارها الهيكلي
18	1- على المستوى البلدي
19	1-1- رئيس المجلس الشعبي البلدي
20	1-2- دور المجلس الشعبي البلدي
21	1-3- المصالح المكلفة بالتعمير على مستوى البلدية
22	2- على المستوى الولائي
22	2-1- الوالي
22	2-2- المصالح التابعة للدولة على المستوى الولائي
26	ثانيا: دور الهيئات المحلية في إعداد مخططات التهيئة والتعمير

26	1- المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير
26	1-1- مرحلة التحضير والإعداد لمشروع المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير
27	1-2- مرحلة الإستقصاء العمومي
28	1-3- مرحلة المصادقة على المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير
28	1-4- مراجعة المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير
29	2- مخطط شغل الأراضي
29	1-2- التحضير والإعداد لمخطط شغل الأراضي
30	2-2- مرحلة الإستقصاء العمومي
31	2-3- مرحلة المصادقة على مخطط شغل الأراضي
32	2-4- مراجعة مخطط شغل الأراضي
المبحث الثالث: العمران التشاركي المستدام	
32	أولاً: تعريف
33	1- مفهوم العمران
33	2- مفهوم التنمية المستدامة
33	3- العمران التشاركي المستدام
34	ثانياً: مراحل تطور السياسة العمرانية في الجزائر
34	أ- مرحلة ما قبل الإستعمار
34	ب- مرحلة ما بعد الإستعمار
39	خلاصة الفصل
الفصل الثاني: الدراسة التحليلية لمجال الدراسة مخطط شغل الأراضي "أ" الخروب	
40	مقدمة الفصل
المبحث الأول: الدراسة التحليلية	
41	أولاً: الدراسة التحليلية لمدينة الخروب
41	1- تقديم بلدية الخروب
42	2- التجمع الرئيسي لمدينة الخروب
43	3- التطورات الحضرية لبلدية الخروب
46	ثانياً: الدراسة التحليلية للمخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير
46	1- الدراسة الطبيعية

46	2- التوزيع المجالي لمدينة الخروب
48	3- الدراسة السكانية والسكنية
52	4- دراسة البنية التحتية
54	ثالثا: الدراسة التحليلية لمخطط شغل الأراضي "أ".
54	1- موقع مجال الدراسة
55	2- الدراسة السكانية والسكنية لمجال الدراسة
59	3- التجهيزات العمومية
62	4- حالة الطرقات
63	5- التوجيهات التي جاء المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير
64	6- التوجيهات التي جاء بها مخطط شغل الأراضي "أ" الخروب
المبحث الثاني: الاجراءات التي مر بها مخطط شغل الاراضي "أ"	
65	1- مرحلة المداولة وإعداد مشروع مخطط شغل الأراضي "أ" الخروب
66	2- مرحلة الإستقصاء العمومي
67	3- مرحلة المصادقة على مشروع مخطط شغل الأراضي "أ" الخروب
68	4- مرحلة مراجعة مخطط شغل الأراضي "أ" الخروب
71	خلاصة الفصل
الفصل الثالث: الدراسة الميدانية والإقتراحات والحلول	
72	مقدمة الفصل
المبحث الأول الدراسة الميدانية	
73	تمهيد
73	أولا: السكان والسكن
73	1- السكان
74	2- السكن
77	ثانيا: المشاركة السكانية والإعلام

77	2- المشاركة السكانية:
79	2- الإعلام
82	ثالثاً: النقائص التي يعاني منها الحي واقتراحات سكان الحي
82	1- أهم المشاريع التي استفاد منها الحي
83	2- الهيئات و اللجان المساهمة في تسيير الحي
83	3- النقائص التي يعاني منها الحي
83	4- الإقتراحات المقدمة من طرف السكان
المبحث الثاني: الاقتراحات و الحلول	
85	1- أسباب عدم فعالية مخطط شغل الأراضي "أ"
86	2- إقتراحات جديدة لتفعيل دور مشاركة في ضبط توجيهات مخططات شغل الأراضي
87	3- المنهجية المقترحة لضبط توجيهات مخطط شغل الأراضي نحو عمران تشاركي مستدام
96	خلاصة الفصل
97	الخاتمة العامة
المراجع	
الملاحق	
قائمة المختصرات	
الملخص	

الملخص:

انتهجت الجزائر سياسات عمرانية عديدة سببها التطور العمراني المتسارع الذي كان له الأثر الكبير على الجانب الوظيفي و المظهري للمدينة . هذه السياسات لم تعطي حلول ناجعة في تنظيم المجال الحضري، إلى أن تم إصدار القانون 90/29 المتعلق بالتهيئة والتعمير و أدواته (المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير PDAU ومخطط شغل الأراضي POS) و الذي هو بدوره يحتاج إلى تحيين في مضمونه التشريعي وفق ما يتلائم مع المتطلبات الحضرية الحالية التي تدعو إليها التنمية الحضرية المستدامة.

ركزنا في بحثنا هذا على أهمية دور مشاركة الفاعلين في ضبط توجيهات مخطط شغل الأراضي وتفعيل دور المشاركة في إعدادة للحصول على عمران تشاركي مستدام، حيث اعتمدنا في بحثنا على دراسة حالة مخطط شغل الأراضي "أ" الخروب الذي لاحظنا فيه غياب مشاركة بعض الفاعلين في إعدادة خاصة المشاركة السكانية، و هذا بسبب تهميش السكان فيما يخص اتخاذ قرارات تنفيذ المشاريع الحضرية .

ومحاولة منا لبلوغ تطلعات السكان في رسم التركيبة الحضرية للمخطط شغل الأراضي قمنا بتقديم مختلف الإقتراحات التي تحت على ضرورة تفعيل دور مشاركة جميع الفاعلين في ضبط توجيهات هاته الأداة الحضرية من خلال منهجية عمل تعتمد في أساسها على مبدأ المشاركة في إعداد دراسة و تنفيذ المشاريع الحضرية المخطط لها.

الكلمات المفتاحية:مخطط شغل الأراضي، مشاركة الفاعلين ، عمران تشاركي مستدام، السكان، لجنة الحي

Résumé:

L'Algérie a poursuivi de nombreuses politiques urbaines à cause du développement urbain rapide qui a eu un grand impact sur le fonctionnement et l'apparence de la ville. Ces politiques n'apportaient pas des solutions efficaces dans l'organisation de l'espace urbain et ceci jusqu'à la promulgation de la loi 29/90 portant sur l'aménagement et l'urbanisme à travers ses instruments (PDAU et POS), qui doit à son tour être mise à jour dans son contenu législatif selon les exigences urbaines actuelles prônées par le développement urbain durable.

Dans cette recherche, nous avons mis l'accent sur l'importance de la participation des acteurs dans la détermination des orientations du plan d'occupation du sol, et aussi dans l'activation du rôle de la participation pour un atteindre un urbanisme participatif durable. De ce fait nous avons retenu dans cette recherche le cas de l'étude du plan d'occupation du sol –A- El Khroub, ou on a constaté l'absence de participation de certains acteurs, et surtout la population en raison de la marginalisation dans les décisions de mise en œuvre des projets urbains.

Afin de répondre aux aspirations de la population dans l'esquisse de la composition urbaine du plan d'occupation du sol, nous avons soumis diverses propositions insistant sur la nécessité d'activer le rôle de tous les acteurs dans l'élaboration de l'étude ainsi qu'à l'exécution des projets urbains planifiés.

Les mots clés : plan d'occupation du sol, participation d'acteurs, urbanisme participatif durable, population, comité de quartier