

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي
جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 03



معهد تسيير التقنيات الحضرية
قسم: تسيير المدن و التعمير

الرقم التسلسلي:.....

الرمز:.....

مذكرة لنيل شهادة ماستر

تخصص : تسيير الجماعات المحلية و حوكمة

شعبة: تسيير التقنيات الحضرية

التسيير المجالي و الوظيفي للجماعات المحلية
" بلدية الخروب "

تحت إشراف الأستاذ:

فاضل عبد الوهاب

الرتبة: أستاذ مساعد أ

مقدمة من طرف الطالبين:

❖ عاشور بوعكاز ريم ميساء

❖ مجمغ سمية

السنة الجامعية 2018 / 2019

دورة جوان 2019

الفهارس

الصفحة	الفهرس
I	فهرس المحتويات
I	فهرس الجداول
I	فهرس الأشكال
I	فهرس الخرائط

فهرس المحتويات

الرقم	العنوان	الصفحة
الفصل التمهيدي		
	المقدمة العامة	01
	الإشكالية	02
	الفرضيات	02
	الهدف من الدراسة	02
	أسباب اختيار الموضوع	02
	منهجية البحث	03
	مخطط البحث	03
	صعوبات البحث	04
الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للمجالات الوظيفية		
	مقدمة الفصل	05
1.	الجماعات المحلية	06
1.	تعريف الجماعات المحلية	06
2.	خصائص الجماعات المحلية	06
3.	أهداف الجماعات المحلية	06
1.3	الأهداف السياسية	06
2.3	الأهداف الإدارية	07
3.3	الأهداف الاجتماعية	07
4.	نظام الجماعات المحلية في الجزائر	07
1.4	الولاية	07

07	تعريف الولاية	1.1.4
08	هيئات الولاية	2.1.4
08	صلاحيات المجلس الشعبي الولائي	3.1.4
08	صلاحيات الوالي	4.1.4
09	البلدية	2.4
09	تعريف البلدية	1.2.4
09	هيئات البلدية وهيكلها	2.2.4
09	صلاحيات المجلس الشعبي البلدي	3.2.4
10	صلاحيات رئيس المجلس الشعبي البلدي	4.2.4
10	قطاع التعليم	.II
10	مفاهيم أساسية لقطاع التعليم	.1
12	إعداد الخريطة المدرسية في الجزائر	.2
12	مراحل تطور النظام التربوي الجزائري	.3
12	مرحلة الاحتلال الفرنسي 1830-1962	1.3
13	مرحلة ما بعد الاستقلال 1962-2006	2.3
13	قطاع الصحة	.III
13	مفاهيم أساسية لقطاع الصحة	.1
15	مراحل تطور النظام الصحي في الجزائر	.2
15	مرحلة الاحتلال الفرنسي 1830-1962	1.2
16	مرحلة ما بعد الاستقلال 1962-2009	2.2
17	أنواع الهياكل الصحية في الجزائر	.3
17	المستشفى الجامعي (CHU)	1.3
18	المؤسسات العمومية الاستشفائية (EPH)	2.3
18	المؤسسات العمومية المتخصصة (EHS)	3.3
18	المؤسسات العمومية للصحة جوارية (EPSP)	4.3
19	قطاع الأمن	.IV
19	المفاهيم الأساسية لقطاع الأمن	.1
20	أهمية الأمن	.2
20	مظاهر ومقومات الأمن	.3

21	أبعاد ومستويات الأمن	.4
21	التشخيص المجالي لبلدية الخروب	.V
21	تقديم مجال الدراسة	.1
21	الموقع الإداري لبلدية الخروب	1.1
22	الموقع الجغرافي لبلدية الخروب	2.1
23	الدراسة السكانية لبلدية الخروب	.2
24	تطور سكان الريف والحضر	.3
25	واقع المؤشرات الاقتصادية لبلدية الخروب	.4
25	القطاع الفلاحي	1.4
26	القطاع الصناعي	2.4
26	التجارة	3.4
26	تجهيزات بلدية الخروب	.5
26	تجهيزات تعليمية	1.5
27	تجهيزات صحية	2.5
27	تجهيزات إدارية	3.5
27	تجهيزات ثقافية ورياضية	4.5
27	تجهيزات دينية	5.5
27	شبكات الطرق	6.5
28	التجمعات الحضرية لبلدية الخروب	.VI
28	تقديم المدينة الجديدة ماسينيسا	.1
28	الموقع	1.1
28	مراحل إنشاء مدينة ماسينيسا	2.1
29	التقسيم المجالي لمدينة ماسينيسا	3.1
29	الدراسة السكانية لمدينة ماسينيسا	4.1
31	الدراسة السكنية لمدينة ماسينيسا	5.1
31	البرنامج السكني	1.1.5
32	تقديم المدينة الجديدة علي منجلي	.2
32	الموقع	1.2
32	الإطار القانوني للمدينة الجديدة علي منجلي	2.2

33	التقسيم المجالي للمدينة الجديدة علي منجلي	3.2
33	الدراسة السكانية للمدينة الجديدة علي منجلي	4.2
34	البرنامج السكني بالمدينة الجديدة علي منجلي	5.2
35	المدينة الجديدة عين نحاس	.3
35	الموقع	1.3
36	التقسيم المجالي للمدينة الجديدة عين نحاس	2.3
36	الدراسة السكانية للمدينة الجديدة عين نحاس	3.3
38	خاتمة الفصل	
الفصل الثاني: أسس ومميزات التقسيم الوظيفي		
39	مقدمة الفصل	
40	التقسيم الإداري لبلدية الخروب	.1
42	المميزات الديموغرافية للمندوبيات البلدية	.1
42	الدراسة السكانية	1.1
46	الكثافة السكانية	2.1
49	التقسيم الوظيفي لبلدية الخروب	.11
49	الوظيفة التعليمية	.1
49	المؤسسات التعليمية لبلدية الخروب	1.1
51	توزيع المؤسسات التعليمية عبر المندوبيات البلدية	2.1
54	التغطية التعليمية عبر المندوبيات البلدية	3.1
57	توزيع المقاطعات المدرسية عبر المندوبيات البلدية	4.1
59	توزيع المؤسسات التعليمية عبر كل مقاطعة	5.1
60	التغطية التعليمية عبر المقاطعات المدرسية	6.1
62	الوظيفة الصحية	.2
62	التجهيزات الصحية عبر بلدية الخروب	1.2
64	توزيع التجهيزات الصحية عبر المندوبيات البلدية	2.2
66	الاختصاصات الوظيفية بالمؤسسات الاستشفائية	3.2
66	الاختصاصات الوظيفية بالعيادات المتعددة الخدمات	4.2
68	الاختصاصات الوظيفية لقاعات العلاج	5.2
69	الاختصاصات الوظيفية عبر المراكز الصحية	6.2

70	الاختصاصات الوظيفية المصالح الصحية	7.2
71	التغطية الصحية عبر المؤسسات الصحية للبلدية	8.2
72	التغطية الصحية عبر القطاع الصحي للبلدية	9.2
74	الوظيفة الأمنية	.3
74	المقرات الأمنية عبر بلدية الخروب	1.3
76	توزيع المقرات الأمنية عبر المندوبيات البلدية	2.3
76	التغطية الأمنية للبلدية	3.3
78	التغطية الأمنية حسب عدد السكان عبر المندوبيات البلدية	1.3.3
79	التغطية المجالية عبر المندوبيات البلدية	2.3.3
81	خاتمة الفصل	
الفصل الثالث: المجالات الوظيفية الفعلية لبلدية الخروب		
82	مقدمة الفصل	
83	التقسيم المجالي للمندوبيات البلدية	.1
83	التقسيم الداخلي للمندوبيات البلدية	.1
84	التقسيم الوظيفي المقترح لبلدية الخروب	.11
84	التقسيم الوظيفي المقترح للوظيفة التعليمية	.1
84	عدد المدارس الابتدائية بكل مقاطعة مدرسية مقترحة	1.1
86	التغطية التعليمية عبر المقاطعات المدرسية المقترحة	2.1
87	عدد المقاطعات المدرسية عبر المندوبيات البلدية	3.1
88	عدد المدارس الابتدائية عبر المندوبيات البلدية	4.1
89	التغطية التعليمية عبر المندوبيات البلدية	5.1
91	التقسيم الوظيفي المقترح للوظيفة الصحية	.2
95	التقسيم الوظيفي المقترح للوظيفة الامنية	.3
99	المميزات المجالية والديموغرافية للمندوبيات البلدية المقترحة	.4
102	التوزيع المجالي للوظائف عبر بلدية الخروب	.5
104	خاتمة الفصل	
105	الخاتمة العامة	
107	المراجع	
110	الملاحق	

فهرس الجداول

الرقم الجدول	العنوان	الصفحة
الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للمجالات الوظيفية		
1	تطور عدد سكان بلدية الخروب من 1977-2014	23
2	تطور سكان الريف والحضر من 1966-2017	24
3	إجمالي المساحات الفلاحية لبلدية الخروب	25
4	تطور عدد سكان مدينة ماسينيسا 1987-2014	30
5	أنواع برامج السكن بمدينة ماسينيسا	31
6	التقسيم المجالي للمدينة الجديدة علي منجلي	33
7	تطور عدد سكان المدينة الجديدة علي منجلي 2008-2014	34
8	أنواع برامج السكن بالمدينة الجديدة علي منجلي	35
الفصل الثاني: أسس ومميزات التقسيم الوظيفي		
9	عدد سكان مندوبيات بلدية الخروب سنة 2014	42
10	الكثافة السكانية لمندوبيات بلدية الخروب سنة 2014	45
11	المؤسسات التعليمية لبلدية الخروب	49
12	توزيع المؤسسات التعليمية عبر المندوبيات البلدية	51
13	نسبة التغطية التعليمية عبر المندوبيات البلدية	54
14	توزيع المقاطعات المدرسية عبر المندوبيات البلدية	57
15	توزيع المؤسسات التعليمية عبر كل مقاطعة	59
16	نسبة التغطية التعليمية عبر المقاطعات المدرسية	61
17	التجهيزات الصحية عبر بلدية الخروب	62
18	توزيع التجهيزات الصحية عبر المندوبيات البلدية	64
19	توزيع الاختصاصات الوظيفية عبر المؤسسات الاستشفائية	66
20	توزيع الاختصاصات الوظيفية عبر العيادات المتعددة الخدمات	67
21	توزيع الاختصاصات الوظيفية عبر قاعات العلاج	68
22	توزيع الاختصاصات الوظيفية عبر المراكز الصحية	69
23	توزيع الاختصاصات الوظيفية عبر المصالح الصحية	70
24	نسبة التغطية الصحية عبر المؤسسات الصحية للبلدية	71

تلخيص:

يعتبر نظام الجماعات المحلية من الدعائم الأساسية للمجتمعات الحديثة التي تهدف من خلالها إلى تحقيق التسيير الأمثل، لذا نجد الكثير من الدول اتجهت نحو تقسيم السلطات والصلاحيات بين السلطة المركزية والهيئات المحلية لتحقيق تسيير ناجح وتحسين مستوى الخدمات والوظائف فهذا النظام يؤدي إلى تعزيز مشاركة المواطن في إدارة الشأن المحلي.

وقد جاءت دراسة التسيير المجالي والوظيفي لبلدية الخروب لتعرف على التقسيم الإداري لمجال البلدية ووظائفها الأساسية المتمثلة في الوظيفة التعليمية، الوظيفة الصحية، الوظيفة الأمنية وتوزيعها عبر ما يعرف بالمندوبيات البلدية وكذلك هو الحال بنسبة لبلدية الخروب التي تعتبر من أهم بلديات ولاية قسنطينة مجاليا وسكانيا ووظيفيا.

وبهدف توضيح توزيع المجالات الوظيفية لبلدية الخروب اصطدما بعدم تطابقها مع الواقع وأيضا عدم التوازن في توزيعها عبر المندوبيات البلدية أدى بنا لإعادة توزيعها مطابقة مع الواقع الفعلي لبلدية الخروب التي تضم اكبر التجمعات الحضرية في ولاية قسنطينة وهي مدينة علي منجلي التي تشهد عدد سكاني كبير حاضرا و مستقبلا، حيث بفضل التقسيم الجديد أصبحت تعرف بالولاية المنتدبة.

الكلمات المفتاحية: الجماعات المحلية، بلدية الخروب، المندوبيات البلدية، الوظيفة، التعليم، الصحة، الأمن.

Résume :

Le système des collectivités locales une des bases fondamentales pour les nouvelles sociétés qui visent à atteindre la bonne gestion, on trouve plusieurs pays ont choisis la répartition des autorités pour une gestion bien réussite, et amélioré les services et les fonction.

Ce système renforce la participation du citoyen dans la gestion des affaires et opinions locales.

L'étude de la gestion territoriale et fonctionnelle de la commune d'el khroub est pour définir le découpage territorial de la commune et ses fonctions essentiel qui sont: la fonction éducative, la fonction sanitaire, et la fonction de sécurité et la répartition de ces fonctions dans les délégations de la commune.

Dans le but d'expliquer la répartition territoriale fonctionnelle de la commune d'el khroub on a constaté la non conformité avec la réalité et un déséquilibre dans la répartition des fonctions dans les délégations de la commune

Qui nous a conduit à une répartition identique avec la réalité de la commune d' el khroub qui inclut la grande communauté urbaine dans la wilaya de Constantine la ville nouvelle Ali Mendjeli.

Qui témoin une grande population au présent et au future, et dans le nouveau découpage et reconnue sous le nom de la wilaya déléguée.

Mots clé : collectivités locales, commune d'el khroub, délégation communale, fonction, éducation sante. sécurite.