

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي
جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 03-



معهد تسيير التقنيات الحضرية

قسم تسيير المدن والتعمير

الرقم التسلسلي:.....

الرمز:.....

مذكرة لنيل شهادة الماستر

التخصص: تسيير الجماعات المحلية و الحوكمة

الشعبة: تسيير التقنيات الحضرية

المخطط البلدي للتنمية كأداة للتنمية المحلية
دراسة حالة بلدية الهرانفة - ولاية الشلف -

تحت إشراف البروفيسور:

بن ميسي أحسن

مقدمة من طرف الطالبة:

شريف خيرة

السنة الجامعية 2017 / 2018

دورة جوان 2018

الصفحة	العنوان
02	مقدمة عامة
03	إشكالية البحث
03	أهداف البحث
04	أسباب اختيار الموضوع
04	منهجية البحث
04	خطة البحث
الفصل الأول : اطر و مفاهيم عامة حول التنمية المحلية و الجماعات المحلية	
07	مقدمة الفصل
المبحث الأول : مفاهيم عامة حول التنمية المحلية و الجماعات المحلية	
المطلب الأول: التنمية المحلية	
08	تمهيد
08	1. مفهوم التنمية المحلية
09	2. عناصر التنمية المحلية
09	1.2 برنامج مخطط
09	2.2 المشاركة الجماهيرية
09	3.2 المساعدات الفنية
10	4.2 التكامل بين الاختصاصات
10	3. مبادئ التنمية المحلية
10	1.3 مبدأ الشمول
10	2.3 مبدأ التكامل
10	3.3 مبدأ التوازن
10	4.3 مبدأ التنسيق
11	5.3 مبدأ التعاون و التفاعل الايجابي
11	4. أهداف التنمية المحلية
12	5. معوقات التنمية المحلية
12	1.5 العقبات الاقتصادية
12	2.5 العقبات الاجتماعية
12	3.5 العقبات الإدارية

13	6. ركائز التنمية المحلية
13	1.6. المشاركة الشعبية
13	2.6. تكامل مشروعات الخدمات
13	3.6. الإسراع في الوصول إلى النتائج
13	4.6. الاعتماد على الموارد المحلية للمجتمع
13	7- ابعاد التنمية المحلية
14	8. برامج التنمية المحلية
14	1.8. برامج التجهيز
15	2.8. البرامج المرفقة و المدعمة للإصلاحات الاقتصادية
15	3.8. الصناديق الخاص
16	خاتمة
المطلب الثاني : الجماعات المحلية و دورها في التنمية المحلية	
17	تمهيد
17	1. مفهوم الجماعات المحلية
17	2. نظام الجماعات المحلية
17	1.2. الولاية
18	2.2. البلدية
18	3. معيقات دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر
19	4. مبادئ تفعيل دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية
19	خاتمة
المبحث الثاني: المخطط البلدي للتنمية (pcd)	
20	تمهيد
20	1. تعريف المخطط البلدي للتنمية
20	2. مراحل إعداده
21	3. تشخيص واقع المخططات البلدية للتنمية
22	4. أهداف المخطط البلدي للتنمية
22	5. مجالات تدخل المخطط البلدي لتنمية
25	6. تمويل المشاريع التنموية للبلدية
26	7. مبادئ المخطط البلدي للتنمية

27	خاتمة
27	خاتمة الفصل
الفصل الثاني : واقع التنمية المحلية لبلدية الهرانفة: موارد و مشاريع	
29	مقدمة الفصل
المبحث الأول : تقديم مجال الدراسة .	
30	1. تقديم ولاية الشلف
30	1.1. الموقع الجغرافي لولاية الشلف
31	2. مدينة الهرانفة (heranfa)
31	1.2. الموقع
33	2.2. الدراسة السكانية لبلدية الهرانفة
33	3.2. تطور و توزيع السكان
34	4.2. التركيب النوعي للسكان
35	5.2. التركيب العمري للسكان
36	3. التجهيزات
37	4. الطرق و مختلف الشبكات
38	5. الاهية و الخصائص الاقتصادية
المبحث الثاني: مصادر تمويل الجماعات المحلية لتحقيق التنمية المحلية في بلدية الهرانفة	
39	تمهيد
39	1. المصادر التمويلية لبلدية الهرانفة
39	1.1. مصادر التمويل الداخلية
43	2.1. مصادر التمويل الخارجية
48	2. مقارنة حجم الاستثمار مع مصدر التمويل خلال الفترة (2010-2017)
49	خاتمة
49	خاتمة الفصل
الفصل الثالث : واقع تسيير التنمية المحلية عن طريق المخطط البلدي	
51	مقدمة الفصل
المبحث الأول : واقع برامج المخطط البلدي للتنمية حصيلة و تحليل من سنة 2010 الى 2017	
52	تمهيد
52	1. واقع المشاريع و تطور الاستثمارات المالية للمخطط البلدي خلال الفترة 2010-2017

	حسب القطاعات
53	2. مشاريع المخطط البلدي للتنمية حسب القطاعات خلال الفترة 2010_ 2017
54	1.2. في قطاع الفلاحة و الري
55	2.2. قطاع البنى التحتية الإدارية و الاقتصادية
56	3.2. قطاع البنى التحتية الاجتماعية و الثقافية
57	3. برنامج التنمية المحلية خلال الفترة (2010_2017)
57	1.3. حصيلة سنة 2011
59	2.3. حصيلة سنة 2012
60	3.3. حصيلة سنة 2013
62	4.3. حصيلة سنة 2014
64	5.3. حصيلة سنة 2015
65	6.3. حصيلة سنة 2016
67	7.3. حصيلة سنة 2017
68	خاتمة المبحث
المبحث الثاني: نتائج و اقتراحات لتسيير التنمية المحلية عن طريق المخطط البلدية للتنمية	
70	تمهيد
70	1. مقارنة عدد المشاريع و قيمة المبالغ المالية خلال الفترة 2010- 2017
71	2. حصيلة مشاريع المخطط البلدي للتنمية المسجلة خلال الفترة (2010-2017)
72	3. المشاكل و العراقيل
73	4. أهم الاقتراحات لتفعيل تسيير التنمية المحلية
73	خاتمة
74	خلاصة الفصل
75	الخاتمة العامة

المخلص:

تعتبر التنمية المحلية نقطة وصل تربط بين السلطات المحلية و المجتمعات المحلية، و تتجسد عن طريق مخططات و برامج في ارض الواقع،. حيث تعتبر هذه المخططات أداة فعالة للتخطيط الإقليمي على المستوى المحلي. إن المخطط البلدي للتنمية هو إحدى أهم الركائز الأساسية المحلية، مهمته توفير الحاجيات الضرورية للمواطنين، وتحسين المستوى المعيشي للسكان عن طريق توفير مختلف المرافق الضرورية للحياة .

من خلال بحثي و دراستي لموضوع تسيير التنمية المحلية في إطار المخطط البلدي للتنمية PCD على مستوى بلدية الهرانفة استنتجت أن مشاريع و مخططات البلدية للتنمية تساهم في تفعيل التنمية المحلية في جميع المجالات و القطاعات، غير أن هذه المشاريع وان استطاعت تلبية العديد من الاحتياجات الضرورية للسكان إلا أنها لم تصل إلى المستوى المطلوب، فهي تعاني من عدة نقائص كسوء التسيير و التوزيع الغير متوازن للمشاريع و كذا محدودية تدخلاته. و للوصول إلى المستوى المطلوب لدى السكان و كذا تطلعاته يجب التفكير في خلق مصادر تمويلية ذاتية، و الحد من محدودية تدخلاته، و اللجوء إلى إشراك المواطن باعتباره الفاعل الأساسي في عملية التنمية المحلية.

الكلمات المفتاحية:

التنمية المحلية _ التسيير _ الجماعات المحلية _ المصادر التمويلية _ المخطط البلدي للتنمية _ المشاريع

abstract

Local development is seen as a connecting point between local authorities and local communities, embodied by plans and programs on the ground. These schemes are an effective tool for regional planning at the local level. The Municipal Development Plan is one of the most important local basic pillars. Its mission is to provide the citizens with the necessary necessities and to improve the standard of living of the population by providing the various necessary facilities for life.

Through my research and study on the subject of the management of local development within the framework of the Municipal Development Plan (PCD) at the level of Al-heranfa municipality, I concluded that the municipal development projects and plans contribute to activating local development in all fields and sectors. However, these projects were able to meet many of the necessary needs of the population It has not reached the required level, it suffers from several shortcomings such as poor management and uneven distribution of projects and the limited interventions. In order to reach the desired level of the population and its aspirations, it is necessary to think about creating self-financing sources, limiting the limitations of its interventions and resorting to the involvement of the citizen as the main actor in the local development process.

Mots clés / Key Words

Local development _ management _ local communities _ sources of finance_ municipal development plan_ projects.