

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي  
جامعة قسنطينة 3



المعهد: تسيير التقنيات الحضرية  
القسم : تسيير المدن والتعمير

الرقم التسلسلي:.....

الرمز:.....

مذكرة ماستر

التخصص: تسيير الجماعات المحلية والحوكمة

الشعبة: تسيير التقنيات الحضرية

دور الجماعات المحلية في تسيير المجالات الوظيفية  
"حالة بلدية قسنطينة"

تحت إشراف لأستاذ:

فاضل عبد الوهاب

المرتبة: أستاذ مساعد أ

مقدمة من طرف الطالبة:

بن صويلح مروة

السنة الجامعية 2017/2018

الدورة : (جوان 2018)

## الفهرس

الإهداء

الشكر

قائمة الجداول

الأشكال

الخرائط

المقدمة.....1

منهجية.....3

الفصل الأول: مفهوم المجالات الوظيفية

مقدمة الفصل

1. الجماعات المحلية.....7

1.1. تعريف الجماعات المحلية.....7

2. أسباب نشأة الجماعات المحلية.....7

3. أهداف الجماعات المحلية.....7

4. الجماعات المحلية في الجزائر.....8

1.4 الولاية.....8

1.1.4 تعريف الولاية.....8

2.1.4 هيئات الولاية.....8

3.1.4 صلاحيات المجلس الشعبي الولائي.....9

2.4 البلدية.....9

9.....	1.2.4 تعريف البلدية.
9.....	2.2.4 هيئات البلدية.
10.....	3.2.4 صلاحيات المجلس الشعبي البلدي.
10.....	II. قطاع الصحة.
10.....	1. مفاهيم أساسية في قطاع الصحة.
11.....	2. تطور النظام الصحي في الجزائر.
11.....	1.2 مرحلة الاحتلال الفرنسي.
11.....	2.2 مرحلة التصحيح.
12.....	3.2 مرحلة سياسة صحية مثمرة.
12.....	4.2 مرحلة اعادة النظر في السياسة الصحية المطبقة في الجزائر.
13.....	3. انواع الهياكل الصحية العمومية في الجزائر.
13.....	1.3 المستشفى الجامعي.
14.....	2.3 المؤسسات العمومية الاستشفائية.
14.....	3.3 المؤسسات العمومية المختصة.
15.....	4.3 المؤسسات العمومية للصحة الجوارية.
15.....	III. قطاع التعليم.
15.....	1- مفاهيم أساسية في قطاع التعليم.
16.....	2- إعداد الخريطة المدرسية في الجزائر.
17.....	IV. قطاع الضرائب.
17.....	1- المفاهيم الأساسية في قطاع التعليم.

18.....	2- الهيكل التنظيمي لإدارة الضرائب
18.....	3- متشقيات الضرائب
18.....	.V. قطاع الأمن
18.....	1- تعريف الأمن الحضري
19 .....	2- أهمية الأمن الحضري
19.....	3- مظاهر و مقومات الأمن
20.....	4- أبعاد و مستويات الأمن
21.....	.VI. التقسيم الإداري لبلدية قسنطينة
24.....	1.المميزات الديمغرافية للمندوبيات البلدية
24.....	1.1 تطور عدد سكان المندوبيات البلدية
25.....	2.1 الكثافة السكانية عبر المندوبيات البلدية
29.....	2.المميزات الوظيفية للمندوبيات البلدية
29.....	1.2 المميزات العمرانية
30.....	2.2 التجهيزات
31.....	3.2 مميزات الأنشطة التجارية
32.....	خاتمة الفصل
الفصل الثاني: خصوصيات ومميزات التقسيم الوظيفي	
33.....	مقدمة الفصل
34.....	1. التقسيم الوظيفي لبلدية قسنطينة
34 .....	1. المجالات الوظيفية الصحية
34.....	1.التجهيزات الصحية على مستوى بلدية قسنطينة
37.....	2.توزيع التجهيزات الصحية على مستوى المندوبيات البلدية

39.....	3.الخريطة الصحية.
39.....	1.3 القطاعات الصحية لبلدية قسنطينة
42.....	2.3 الهياكل الصحية للقطاعات الصحية
43.....	4.الاختصاصات الوظيفية عبر المؤسسات الصحية
44.....	4.1 الاختصاصات الوظيفية بالعيادات متعددة الخدمات لقطاع بن مهدي.
46.....	4.2 المناصب الوظيفية لقطاعات العلاج لقطاع بن مهدي.
47.....	4.3 المناصب الوظيفية لمراكز العلاج لقطاع بن مهدي.
48.....	5-التغطية الصحية عبر ولاية قسنطينة
49.....	6-التغطية الصحية عبر بلدية قسنطينة.
50.....	7-التغطية الصحية عبر القطاعات الصحية بشير منتوري و بن مهدي
51.....	7-1 التغطية الصحية لقطاع بن مهدي.
52.....	ا. 2 المجالات الوظيفية التعليمية.....
52.....	1- المؤسسات التعليمية لبلدية قسنطينة
54.....	2- توزيع المؤسسات التعليمية عبر المندوبيات البلدية.
56.....	3- عدد المعلمين و التلاميذ عبر المندوبيات البلدية
58.....	4- الخريطة المدرسية لبلدية قسنطينة
58.....	4-1 توزيع المقاطعات المدرسية عبر المندوبيات البلدية
61.....	5-المؤسسات التعليمية على مستوى المقاطعات المدرسية
61.....	6-توزيع التلاميذ و المعلمين على مستوى المقاطعات المدرسية.
66.....	ا. 3 المجالات الوظيفية التجارية.....
66.....	1-الحجم التجاري لكل مفتشية الضرائب.

70.....	2-توزيع المفتشيات عبر المندوبيات البلدية.....
72.....	3-الحجم التجاري لكل مندوبية.....
75.....	4 المجالات الوظيفية الأمنية.....
75.....	1-توزيع المقرات الامنية عبر المندوبيات البلدية.....
78.....	2-نسبة تغطية المقرات الأمنية حسب عدد سكان المندوبيات .....
79.....	3-نسبة تغطية المقرات الأمنية حسب مساحة المندوبية.....
81.....	خاتمة الفصل.....
الفصل الثالث : التحليل الوظيفي و المجالي ( بين النظري و الواقع )	
83.....	مقدمة الفصل.....
83.....	I. التقسيم الوظيفي للمندوبيات البلدية.....
83.....	1. التقسيم المجالي للمندوبيات البلدية.....
83.....	2. التقسيم الداخلي للمندوبيات البلدية.....
85.....	3. الواقع الوظيفي لتسيير المندوبيات .....
85.....	4. النتائج المتحصل عليها.....
86.....	5. مميزات المجالية والديمغرافية للمندوبيات البلدية .....
89.....	II. التقسيم الوظيفي لمفتشيات الضرائب .....
89.....	1. التقسيم المجالي لمفتشيات الضرائب.....
89.....	2. التقسيم الداخلي لمفتشيات الضرائب.....
89.....	3. الواقع الوظيفي لمفتشيات الضرائب.....
90.....	4. النتائج المتحصل عليها.....
92.....	III. التقسيم الوظيفي لقطاع التعليم.....

1.اسس التقسيم الاداري للمقاطعات المدرسية.....	92
2.عمليات التدخل على مستوى المقاطعة.....	93
3. التقسيم الانسب حسب رأي المفتشين .....	93
4. النتائج المتحصل عليها.....	94
1.4 عدد التلاميذ و المعلمين بكل مقاطعة مقترحة.....	95
2.4 عدد المقاطعات المقترحة بكل مندوبية بلدية مقترحة .....	96
3.4 عدد التلاميذ والمعلمين بكل مندوبية مقترحة .....	97
4.4 عدد الابتدائيات بكل مندوبية مقترحة.....	98
IV. التقسيم الوظيفي لقطاع الامن.....	100
1.عدد سكان ومساحة كل امن حضري .....	101
2. النتائج.....	104
V. التقسيم الوظيفي لقطاع الصحة.....	106
1. التقسيم المجالي للمؤسسة العمومية للصحة جواريه.....	106
2. التقسيم المجالي للعيادات متعدد الخدمات.....	106
الخلاصة.....	110
الخاتمة العامة.....	112
المراجع.....	113
الملاحق .....	115

### الملخص :

تخضع مختلف البلديات الى تقسيم مجالي يسمح بتسيير مختلف الهيئات و الوظائف التابعة لها سواء كانت من صلاحيتها او على ترابها الا ان هذا التقسيم يختلف من بلدية الى اخرى وكون مدينة قسنطينة خضعت الى تقسيم خاص يضم مندوبيات البلدية ، هذه المندوبيات ساهمت في تسيير مختلف الحالات الا ان غياب علاقة فعلية بين هذا التقسيم و الواقع الوظيفي للبلدية جعل امكانية طرح الاشكالية ومحاولة الاجابة عليها بتحديد فعالية هذا التقسيم وظيفيا ، مجاليا وتطبيقيا .

### الكلمات المفتاحية :

الجماعات المحلية - البلدية - قسنطينة - قطاع حضري - المندوبية البلدية - التعليم - الامن - الصحة - الجباية - مجال وظيفي .

### Résumé :

Diverses communes sont soumises à un découpage territorial qui permet la gestion des différents organes et ses fonctions, si elles sont expirés ou sur son sol, mais ce découpage diffère d'une commune à une autre et comme la ville de Constantine a subi un découpage spéciale comprend les délégations communal , ces dernières ont contribué à la gestion des différents cas, mais l'absence d'une relation efficace entre ce découpage et la réalité fonctionnelle de la commune faire la possibilité de posé une problématique et essayer de le répondre à travers la détermination de l'efficacité de la division fonctionnelle et territorial.

### Mots clés :

Collectivités locales, Commune, Constantine, secteur urbain, délégation communal, l'éducation, la sécurité, la santé, fiscalité, territoire fonctionnel.