

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة صالح بونبندر قسنطينة 3



قسم : تسيير المدن و التعمير

الرقم التسلسلي :

مذكرة لنيل شهادة ماستر

الرمز :

التخصص : تسيير الجماعات المحلية و الحوكمة

الشعبة : تسيير المدن و التعمير

اداء البلدية و الفاعلين المحليين في تسيير البرامج البلدية
للتنمية المحلية دراسة حالة بلدية حامة بوزيان

تحت اشراف الاستاذ:

بن حمزة بشير

مقدمة من طرف الطالبتين :

العايب ايناس نهى

مغراوي سارة

السنة الجامعية 2017 / 2018

فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
01	المقدمة العامة
02	الاشكالية
03	الفرضيات
03	اهمية الدراسة
03	اسباب و دوافع اختيار الموضوع
04	مراحل البحث
05	صعوبات الدراسة
06	الفصل الاول : الاطار النظري و المفاهيمي للدراسة
07	مقدمة الفصل
	I : الاطار النظري للبلدية في الجزائر
07	1 - تعريف الجماعات المحلية
07	2 - نظام الجماعات المحلية
08	2 - 1 الولاية
08	2 - 2 البلدية
09	2 - 2 - 1 هيئات البلدية
10	2 - 2 - 2 مهام و صلاحيات البلدية في تحقيق التنمية المحلية
	II : الاطار النظري للتنمية المحلية
12	1 - مفهوم التنمية
13	2 - مفاهيم التنمية المحلية

14	3 - خصائص التنمية المحلية
14	4 - مبادئ التنمية المحلية
15	5 - مجالات التنمية المحلية
16	6 - ابعاد التنمية المحلية
18	7 - اهداف التنمية المحلية
19	8 - معيقات التنمية
	III : برامج و مخططات البلدية للتنمية و مصادر تمويلها
19	1 - تعريف مخططات البلدية للتنمية
20	2 - انواع مخططات البلدية للتنمية
20	2 - 1 مخطط شغل الاراضي POS
20	2 - 2 المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير PDAU
21	2 - 3 المخطط البلدي للتنمية PCD
21	2 - 3 - 1 مبادئ المخطط البلدي للتنمية
22	2 - 3 - 2 اعداد و تحضير المخطط البلدي للتنمية
23	2 - 3 - 3 مضمون المخطط البلدي للتنمية
25	2 - 3 - 4 اهداف المخطط البلدي للتنمية
25	2 - 3 - 5 معيقات المخطط البلدي للتنمية
26	3 : تمويل المشاريع التنموية لبلدية حامة بوزيان
26	3 - 1 - المصادر المالية الذاتية
26	1 - الموارد الجبائية

26	ب - الموارد الغير جبائية
27	3 - 2 الموارد المالية الخارجية
28	خلاصة الفصل
	الفصل الثاني : الواقع التنموي لبلدية حامة بوزيان خلال الفترة (2005 - 2015 م)
30	مقدمة الفصل
30	I : تقديم عام لبلدية حامة بوزيان
30	ا - لمحة تاريخية للبلدية
30	ب - موقع و موضع الدراسة
32	II : الوضعية المالية وواقع تسييرها على مستوى بلدية حامة بوزيان (2005 - 2015)
32	1 - تحليل قسم التسيير خلال الفترة (2005 - 2015)
39	2 - تحليل قسم التجهيز خلال الفترة (2005 - 2015)
43	3 - تطور قسم التسيير والتجهيز خلال الفترة (2005 - 2015)
44	III : وضعية مشاريع المخطط البلدي للتنمية لبلدية حامة بوزيان
44	1 - توزيع الاستثمارات المالية و عدد المشاريع حسب القطاعات خلال الفترة (2005 - 2015)
45	2 - توزيع برامج و مشاريع المخطط البلدي للتنمية حسب السنوات (2005 - 2015)
54	3 - نصيب الفرد خلال برنامج المخطط البلدي للتنمية للفترة الممتدة ما بين (2005 - 2015)
55	IV : الفاعلين في اداء البلدية و تسيير البرامج التنموية
58	خلاصة الفصل
	الفصل الثالث: افاق التنمية المحلية لبلدية حامة بوزيان

60	مقدمة الفصل
60	I- انعكاسات التنمية المحلية على بلدية حامة بوزيان
76	II - المعينات المستخلصة
77	III - الاقتراحات المستنبطة على ضوء الواقع و الاستبيان
78	خلاصة الفصل
79	الخاتمة العامة

فهرس الجداول

الصفحة	العنوان
01	قطاعات تدخل المخطط البلدي للتنمية
02	توزيع الموارد المالية وحصص البلدية منها
03	تطور ايرادات التسيير
04	تطور الايرادات الداخلية لبلدية حامة بوزيان (2005 - 2015)
05	تثمين ممتلكات بلدية حامة بوزيان
06	نسبة مساهمة باقي الايرادات من اجمالي موارد التسيير لبلدية حامة بوزيان
07	تطور نفقات التسيير لبلدية حامة بوزيان خلال الفترة (2005 - 2015)
08	تطور نسبة مساهمة الايرادات في تغطية نفقات التسيير
09	تطور ايرادات قسم التجهيز
10	مساهمة الاقتطاع لنفقات التجهيز و الاستثمار في ايرادات التجهيز
11	مساهمة باقي الايرادات للتجهيز لبلدية حامة بوزيان خلال الفترة(2005 - 2015)
12	تطور نفقات التجهيز

الملخص :

يعد مفهوم التنمية المحلية من اكثر المواضيع التي باتت تشغل اهتمام العالم ، و اصبحت مهيمنة على خطابات الفاعلين و اصحاب القرار فوضفت لها البرامج و المخططات من اجل تحقيقها .
كما ان الفاعلين هم المسؤولون عن تجسيدها محليا عن طريق المخططات التنموية ، هذه الاخيرة تعد اداة تفعيل لها على المستوى المحلي عن طريق مخططات البلدية للتنمية PCD. حيث يعد هذا الاخير من المخططات التي تهدف الى ترقية الاطار المعيشي للسكان ، و تلبية حاجياتهم عن طريق ادراج مشاريع في اطار تحسين الخدمات المقدمة ، و كذا توفير كل ما يلزم من طرق ، شبكات و تجهيزات قاعدية .
الا انه توجد نقائص متمثلة في محدودية تدخلاته، و اعداده الامركزي، و تمويله للمشاريع الصغيرة ، كما توجد عوائق محلية في سير عملية التنمية المحلية. لكن عموما تبقى المصادر الداخلية للبلدية من اهم المصادر التي يجب الاعتماد عليها و محاولة تثمينها و زيادتها .من اجل تمويل التنمية المحلية.
كما ان جانب التسيير و الموارد البشرية ، و كذا مشاركة المواطنين، يعد حاسم في عملية التنمية المحلية.

الكلمات المفتاحية

التنمية المحلية ، الجماعات المحلية ، البلدية ، مصادر التمويل ، المخطط البلدي للتنمية ، المشاريع ، الفاعلين

Abstract :

The concept of the local development is one of the important topics ، it falls within the agenda of all the guardians since its concept is difficult to limit it in one scope .

The actors are responsible for localization through development plans . the latter is an activation tool at the local level through the PCD development . the latter is one of the plans aimed at upgrading the living standads of the population and meeting their needs by including projects within the framework of improve the service provide all necessary methods networks and equipment.

And we have through our research to highlight the extent of the contribution of the municipal development lpts in the conduct of local development at contribution of projects albeit to a lesser extent in the activation on local development، so that they remain with limited interference and as well as irregular and other distributon the obstacles that stand in face of reaching out the aspirations of the required thes aspirations can be accessed if they are thinking about the development of the formulation of these schemes ans the reduction of the limited interventions and moving them from supplementary projects to projects that can be municipalities serve on a broader and scope through the active involvement of citizens actors a lacey in the development process within the municipality.

Key words :

Local Développement , Local Communities , Municipal , sources of finance, Municipal Développement Plan , Projects , actors