

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة صالح بونبندر - قسنطينة 3



معهد تسيير التقنيات الحضرية

قسم: تسيير المدن و التعمير

الرقم التسلسلي:

الرمز:

مذكرة لنيل شهادة ماستر

التخصص: تسيير الجماعات المحلية و الحوكمة

الشعبة: تسيير المدن و التعمير

تسيير التنمية المحلية في إطار المخطط البلدي للتنمية PCD

دراسة حالة بلدية الخروب

تحت إشراف الأستاذة:

چغار عايدة
أستاذة محاضرة.ب

مقدمة من طرف الطالبتين:

❖ عياد خولة
❖ منقوش سمية

السنة الجامعية: 2017/2016

دورة: جوان 2017

فهرس المحتويات:

الصفحة	العنوان
01	المقدمة العامة
02	إشكالية البحث
02	الفرضيات
03	أهداف البحث
03	أسباب اختيار الموضوع
03	منهجية البحث
04	خطة البحث
05	مشاكل البحث
06	الفصل الأول: التنمية المحلية، مفاهيم، أداة و فاعلين
06	مقدمة الفصل الأول
07	المبحث الأول: الإطار النظري للتنمية المحلية
07	تمهيد
08	1- مفهوم التنمية المحلية
08	2- عناصر التنمية المحلية
10	3- مبادئ التنمية المحلية
11	4- مقومات التنمية المحلية
12	5- معوقات التنمية المحلية
13	6- اهداف التنمية المحلية
14	خلاصة المبحث
15	المبحث الثاني: دور الجماعات المحلية في التنمية المحلية
15	تمهيد
15	1- مفهوم الجماعات المحلية
15	2- نظام الجماعات المحلية
15	1-2 الولاية
16	2-2 البلدية

17	3- خصائص الجماعات المحلية
18	4- المشاكل التي تواجه الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية
20	خلاصة المبحث الثاني
21	المبحث الثالث: الإطار النظري للمخطط البلدي للتنمية PCD
21	تمهيد
21	1- تعريف المخطط البلدي للتنمية
22	2- مبادئ المخطط البلدي للتنمية
23	3- إعداد و تحضير المخطط البلدي للتنمية
24	4- أهداف المخططات البلدية للتنمية
25	5- مجالات تدخل المخطط البلدي للتنمية
27	6- تمويل المشاريع البلدية للتنمية
28	خلاصة المبحث الثالث
28	خلاصة الفصل الأول
29	الفصل الثاني: التنمية المحلية لبلدية الخروب، موارد و مشاريع
29	مقدمة الفصل
30	المبحث الأول: بلدية الخروب: أهمية مجالية و اقتصادية
30	تمهيد
30	1- موقع بلدية الخروب
31	2- تطور عدد سكان بلدية الخروب
31	1-2 توزيع التجمع الرئيسي لبلدية الخروب
31	2-2 القطاعات الحضرية للتجمع الرئيسي لبلدية الخروب
32	2-3 توزيع السكان عبر القطاعات
34	3- الكثافة السكانية
36	4- التجهيزات
39	5- الأهمية و الخصائص الاقتصادية لبلدية الخروب
39	خلاصة المبحث الأول
40	المبحث الثاني: مصادر تمويل بلدية الخروب، حصيلة و واقع
40	تمهيد

40	1- مصادر التمويل الذاتية لبلدية الخروب
40	1-1 محاصيل و طبيعة ايرادات بلدية الخروب لشهر ديسمبر 2016
43	1-2 المشاريع الممولة من ميزانية البلدية (الاقتطاع)
46	2- التمويل الخارجي: مصادر و مشاريع
46	1-2 التمويل من ميزانية الولاية
49	2-2 التمويل من الصندوق الوطني للضمان و التضامن
50	3- حصيلة المشاريع التنموية لبلدية الخروب
54	خلاصة المبحث الثاني
54	خلاصة الفصل الثاني
55	الفصل الثالث: واقع مشاريع المخطط البلدي للتنمية لبلدية الخروب
55	مقدمة الفصل
56	المبحث الأول: مشاريع المخطط البلدي للتنمية لبلدية الخروب: وضعية و حصيلة
56	تمهيد
56	1- واقع المشاريع خلال الفترة(2010-2014)
58	2- واقع المشاريع خلال الفترة(2015-2016)
59	3- حصيلة مشاريع المخطط البلدي للتنمية خلال(2010-2016)
60	1-3 مشاريع المخطط البلدي للتنمية حسب السنوات خلال(201-2016)
63	2-3 مشاريع المخطط البلدي للتنمية حسب القطاعات خلال(2010-2016)
63	1-2-3 قطاع التربية و التكوين
65	2-2-3 قطاع البني التحتية الاجتماعية و الثقافية
66	3-2-3 قطاع البني التحتية الإدارية و الاقتصادية
67	4-2-3 قطاع الفلاحة و الري
70	خلاصة المبحث
71	المبحث الثاني: نتائج و توصيات.
71	تمهيد
71	1- تذكير بحصيلة المشاريع المسجلة ضمن PCD خلال(2010-2016)
72	2- النتائج و المتحصل عليها
72	1-2 الجوانب الايجابية التي يمكن تثنيتها

72	2-2 جوانب النقص
73	3- التوصيات و الاقتراحات
74	خلاصة المبحث الثاني
75	خلاصة الفصل
76	الخاتمة العامة

فهرس الجداول:

الصفحة	العنوان	الرقم
25	مجالات تدخل المخطط البلدي للتنمية	01-01
31	تطور عدد سكان بلدية الخروب	01-02
35	الكثافة السكانية لبلدية الخروب عبر القطاعات	02-02
41	محاصيل إيرادات بلدية الخروب لشهر ديسمبر 2016	03-02
42	أنواع الرسوم و الجباية	04-02
43	المشاريع الممولة من ميزانية البلدية خلال (2010-2014)	05-02
45	المشاريع الممولة من ميزانية البلدية خلال (2015-2016)	06-02
47	المشاريع الممولة من ميزانية الولاية خلال (2010-2014)	07-02
48	المشاريع الممولة من ميزانية الولاية خلال (2015-2016)	08-02
49	المشاريع الممولة من الصندوق الوطني للضمان و التضامن	09-02
51	حصيلة المشاريع الممولة من ميزانية البلدية خلال (2010-2016)	10-02
52	حصيلة المشاريع الممولة من ميزانية الولاية خلال (2010-2016)	11-02
52	حصيلة المشاريع الممولة من الصندوق الوطني للضمان و التضامن	12-02
56	الوضعية المالية لمشاريع المخطط البلدي للتنمية خلال (2010-2014)	01-03

58	الوضعية المالية لمشاريع المخطط البلدي للتنمية خلال(2015-2016)	02-03
59	حصيلة المشاريع حسب القطاعات	03-03
61	حصيلة المشاريع خلال(2010-2016)	04-03
64	مشاريع قطاع التربية و التكوين	05-03
65	مشاريع قطاع البني التحتية الاجتماعية و الثقافية	06-03
66	مشاريع قطاع البني التحتية الإدارية و الاقتصادية	07-03
67	مشاريع قطاع الفلاحة و الري	08-03

فهرس الأشكال و المنحنيات:

الصفحة	العنوان	الرقم
31	تطور عدد سكان بلدية الخروب	01-02
41	إيرادات بلدية الخروب لشهر ديسمبر 2016	02-02
42	أنواع الرسوم	03-02
44	المشاريع الممولة من ميزانية البلدية خلال(2010-2014)	04-02
45	المشاريع الممولة من ميزانية البلدية خلال(2015-2016)	05-02
47	المشاريع الممولة من ميزانية الولاية خلال(2010-2014)	06-02
48	المشاريع الممولة من ميزانية الولاية خلال(2015-2016)	07-02
50	المشاريع الممولة من الصندوق الوطني للضمان و التضامن	08-02
53	حصيلة مصادر التمويل لبلدية الخروب خلال(2010-2016)	09-02
57	مشاريع المخطط البلدي للتنمية خلال (2010-2014)	01-03
58	مشاريع المخطط البلدي للتنمية خلال(2015-2016)	02-03
60	حصيلة المشاريع حسب القطاعات	03-03

62	حصيلة المشاريع خلال الفترة(2010-2016)	04-03
64	مشاريع قطاع التربية و التكوين	05-03
66	مشاريع قطاع البني التحتية الاجتماعية و الثقافية	06-03

فهرس المخططات:

الصفحة	العنوان	الرقم
09	عناصر التنمية المحلية	01-01
23	مراحل إعداد المخطط	02-01

فهرس الخرائط:

الصفحة	العنوان	الرقم
30	موقع بلدية الخروب	01-02
33	القطاعات الحضرية لبلدية الخروب	02-02
34	توزيع سكان بلدية الخروب عبر القطاعات الحضرية	03-02
36	الكثافة السكانية لبلدية الخروب عبر القطاعات الحضرية	04-02
38	التجهيزات و الطرق	05-02
68	توزيع بعض مشاريع المخطط البلدي للتنمية ببلدية الخروب	01-03
69	توزيع بعض مشاريع المخطط البلدي للتنمية بالمدينة الجديدة علي منجلي	02-03

الملخص:

إن موضوع تسيير التنمية المحلية يعد من المواضيع الهامة فهو يندرج ضمن جدول أعمال كل الجهات الوصية إذ أن مفهومه يصعب حصره ضمن نطاق واحد. كما أن الفاعلين هم المسؤولون عن تجسيدها محليا عن طريق المخططات التنموية، هذه الأخيرة تعد أداة تفعيل لها على المستوى المحلي عن طريق مخططات البلدية للتنمية pcd حيث يعد هذا الأخير من المخططات التي تهدف إلى ترقية الإطار المعيشي للسكان و تلبية احتياجاتهم عن طريق إدراج مشاريع في إطار تحسين الخدمات المقدمة و كذا توفير كل ما يلزم من طرق ، شبكات و تجهيزات قاعدية . و قمنا من خلال بحثنا بتسليط الضوء على مدى مساهمة المخطط البلدي للتنمية في تسيير التنمية المحلية على مستوى بلدية الخروب ، حيث أنها مشاريع مساهمة وإن كان بشكل أقل في تفعيل التنمية المحلية ، بحيث أنها تبقى تعاني من محدودية التدخل و كذا التوزيع الغير منتظم و غيرها من المعوقات التي تقف في وجه الوصول بها إلى التطلعات المطلوبة هذه التطلعات يمكن الوصول إليها إذا ما تم التفكير في تطوير صياغة هذه المخططات و الحد من محدودية تدخلاتها و الانتقال بها من مشاريع تكميلية إلى مشاريع يمكنها خدمة البلديات على نطاق أوسع و ذلك من خلال الإشراف الفعال للمواطنين كفاعل أساسي في عملية التنمية داخل البلدية.

الكلمات المفتاحية :

التنمية المحلية ، الجماعات المحلية ، البلدية ، مصادر التمويل ، المخطط البلدي للتنمية ، المشاريع .

Summary:

The issue of the management of local development is one of the important topics, it falls within the agenda of all the guardians, since its concept is difficult to limit it within one scope.

The actors are responsible for localization through development plans. The latter is an activation tool at the local level through the PCD development plans. The latter is one of the plans aimed at upgrading the living standards of the population and meeting their needs by including projects within the framework of improve the services provided and provide all necessary methods, networks and equipment.

And we have through our research to highlight the extent of the contribution of the Municipal Development Plans in the conduct of local development at the contribution of projects, albeit to a lesser extent in the activation of local development, so that they remain with limited interference and as well as irregular and other distribution the obstacles that stand in face of reaching out to the aspirations of the required these aspirations can be accessed if they are thinking about the development of the formulation of these schemes and the reduction of the limited interventions and moving them from supplementary projects to projects that can be municipalities serve on a broader and scope through the active involvement of citizens actors a lacey in the development process within the municipality.

Key words:

Local Development, local Communities, Municipal, Sources of Finance, Municipal Development Plan, Projects.