

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة قسنطينة 3



معهد تسيير التقنيات الحضرية.
القسم: تسيير المدن والتعمير.

الرقم التسلسلي:.....
الرمز:.....

مذكرة لنيل شهادة ماستر.

التخصص: تسيير الجماعات المحلية والحوكمة.

الشعبة: تسيير المدن والتعمير.

صلاحيات البلدية في التنمية المحلية وأثر القرارات المركزية عليها
"حالة بلدية المدية (2005-2015)"

تحت إشراف:

-الأستاذ: عزيزي عثمان

مقدمة من طرف الطالب:

-عيدون يوسف

فهرس المحتويات

عنوان المذكرة: صلاحيات البلدية في التنمية المحلية وأثر القرارات المركزية عليها
- حالة بلدية المدية -

العنوان: الصفحة

V فهرس المحتويات: -

XIV فهرس الأشكال: -

XV فهرس الجداول: -

XVI فهرس الخرائط: -

1 مقدمة عامة:

الفصل الاول: الأطر العامة للبلدية، ومفاهيم حول التنمية المحلية ومركزية القرار

7 مقدمة الفصل:

المبحث الأول: هيكل البلدية ودور القيادة المحلية

8 تمهيد:

8 1- البلدية:

8 ✓ بالنسبة للدااتير الجزائرية:

8 ✓ بالنسبة للقوانين المتعلقة بالبلدية:

9 1-1 المجلس الشعبي البلدي وصلاحياته:

9 1-1-1 صلاحيات المجلس الشعبي البلدي:

10 ❖ الصلاحيات العامة:

10 ❖ الصلاحيات المحددة:

10 1-2 رئيس المجلس الشعبي البلدي:

11 1-3 مهام وصلاحيات رئيس المجلس الشعبي البلدي:

11 1-3-1 بصفته ممثل للبلدية:

فهرس المواضسع:

- 11..... في إطار علاقتة بالمجلس الشعبي البلدي ولجانة:
- 11..... في إطار علاقتة بنوابه:
- 12..... في إطار علاقتة بإدارة البلدية:
- 12..... 1-3-2 بصفته ممثل للدولة:
- 12..... الصلاحيات الإدارية:
- 12..... الصلاحيات القضائية:
- 13..... 2-تحديات البلدية في تحقيق التنمية المحلية:
- 13..... كفاءات دور البلدية ومحدداتها:
- 14..... 3-وسائل وأساليب تدخل البلدية في التنمية المحلية:
- 14..... الوسائل المالية:
- 14..... الوسائل الاقتصادية:
- 14..... 4-الرقابة على البلدية:
- 15..... خلاصة:

المبحث الثاني: آليات التنمية وطرق تحقيق أهدافها

- 16..... تمهيد:
- 16..... 1-التنمية:
- 16..... أهداف التنمية:
- 17..... عناصر التنمية:
- 17..... -التغير البنائي:
- 17..... -الدفعة القوية:
- 17..... -الاستراتيجية الملائمة:
- 17..... مؤشرات التنمية:

- 1- مؤشر الدخل: 17
- 2- المؤشرات الاجتماعية: : 17
- 3- مؤشر التنمية البشرية: : 17
- ✓ خصائص التنمية المحلية: 18
- 2- العراقيل التي تواجه التنمية المحلية: 18
- ❖ معوقات تشريعية: 18
- ❖ المعوقات الإدارية والفنية: 19
- ❖ معوقات تتعلق بتكوين المجالس المحلية واختصاصاتها: 19
- ❖ معوقات تتعلق بطبيعة العلاقات البينية المحلية والمركزية: 19
- ❖ صعوبات مالية: 19
- ❖ المعوقات الاجتماعية والثقافية: 19
- 3- كفيات تجسسد التنمية المحلية في البلدية: 20
- 3-1- برامج التجهيز: 20
- ✓ المخطط البلدي للتنمية: 20
- ✓ المخطط القطاعي للتنمية: 20
- ✓ البرامج المرافقة والمدعمة للإصلاحات الاقتصادية: 20
- ✓ مساعدات محلية: 21
- 4- آفاق التنمية في ظل القانون الجديد للبلدية: 21
- تدعيم الاستثمار المحلي: 21
- تنمية القطاع الزراعي: 21
- تنمية المجال الاجتماعي والثقافي: 22
- 5- تأثير الميزانية على التنمية المحلية: 22

22.....-التموعل الممل:.....

22.....-مى ءاآة الالمة الملمة للتموعل:.....

23.....آلاصة:.....

المبعء الالء: آلاء إالءا القرار الآاص بالشأن الملم

24.....المةل:.....

24.....1-المركزلة:.....

24.....2-عناصر المكلزلة الإءارة:.....

24.....-الركلزل السلطة ببل الءل الإءارة المكلزلة:.....

24.....-آضوع ممال الءومة للسلطة الرئاسلة:.....

25.....3-صور المكلزلة الإءارة:.....

25.....✓الالركلزل الإءارل:.....

25.....✓عءم الالركلزل الإءارل:.....

25.....4-اللامكلزلة الإءارة:.....

25.....-الآانب السلسل:.....

25.....-الآانب القانول:.....

26.....5-عناصر اللامكلزلة الإءارة:.....

26.....5-1 الاعالاف بولول مصلآ ملمة مالمزة:.....

26.....5-2 الاعالاف بولول هلئال ملمة أو مصلآة مساللة:.....

26.....5-3 آضوع الأآةة المساللة لولاللة السلطة المكلزلة:.....

26.....6-صور اللامكلزلة الإءارة:.....

26.....6-1 اللامكلزلة الإقللمة:.....

26.....6-2 اللامكلزلة الملقلمة أو المصلآة:.....

فهرس المواضبع:

- 7- إجاببات وسلببات المركزية واللامركزية: 26.....
- 7-1 المركزية: 27.....
- ✓الإجاببات: 27.....
- ✓السلببات: 27.....
- 7-2 اللامركزية: 27.....
- ✓الإجاببات: 27.....
- ✓السلببات: 27.....
- 28..... خلاصة:
- 29..... خلاصة الفصل:

الفصل الثاني: الوضعية التنموية لبلدية المدية وأثر المخططات التنموية عليها للفترة 2005-2015م

- 31..... مقدمة الفصل:

المبحث الأول: تقديم عام لبلدية المدية.

- 32..... تمهيد:
- 1-تقديم ولاية المدية: 32.....
- 2-بلدية المدية ضمن اطارها العام: 33.....
- ✓بلدية المدية ضمن إطارها الجغرافي: 33.....
- ✓الموقع الإداري لبلدية المدية: 34.....
- ✓الخصائص العامة لولاية المدية: 34.....
- 3-الإمكانات البشرية لبلدية المدية: 35.....
- 3-1-تطور سكان البلدية للفترة الممتدة من 1977-2015م: 35.....
- 3-2-الكثافة السكانية: 36.....

فهرس المواضبع :

- 4-مقومات الحضيرة السكنية لبلدية المدية:..... 36.....
- 5-مستوى التجهيز في الولاية:..... 37.....
- 5-1-التجهيزات التعليمية:..... 37.....
- 5-1-1-مؤسسات الطور الأول والثاني:..... 37.....
- 5-1-2-مؤسسات الطور الثانوي:..... 37.....
- 5-1-3-التكوين المهني والتمهين : 38.....
- 5-1-4-التعليم العالي: 38.....
- 5-2-التجهيزات الإدارية والأمنية: 38.....
- 5-2-1-التجهيزات الإدارية: 38.....
- 5-2-2-التجهيزات الأمنية: 38.....
- 5-3-التجهيزات الثقافية والرياضية والسياحية: 38.....
- 5-4-التجهيزات الصحية: 38.....
- 5-5-التجهيزات الدينية والروحية: 38.....
- 5-6-التجهيزات الاجتماعية والترفيهية: 39.....
- 5-7-الهايكل القاعدية: 39.....
- 5-7-1-شبكة الطرق: 39.....
- 5-7-2-الشبكات التقنية: 39.....
- 39..... خلاصة:

المبحث الثاني: الوضعية التنموية لبلدية المدية 2005-2014م

- تمهيد:..... 41.....
- 1-الموارد المالية المحلية للبلدية وآثارها في التنمية:..... 41.....
- 1-1: الموارد المالية المحلية المتوقع تحصيلها لبلدية المدية للفترة 2005-2014م. 43.....

فهرس المواضيع:

- 1-2: الموارد المالية المحلية التي تم تحصيلها لبلدية المدينة في الفترة 2005-2014م.....43
- 1-3: مقارنة بين حجم الإيرادات المتوقعة والمحقة لبلدية المدينة للفترة 2005-2014م:.....44
- 1-4: حجم إجمالي الإيرادات المحقة لبلدية المدينة للفترة 2005-2014م:.....45
- 2-2: حجم الاستثمارات ومسارها من خلال الموارد الذاتية للبلدية للفترة (2005-2014م):.....47
- 2-1: مسار وحجم الاستثمارات حسب القطاعات لبلدية المدينة خلال فترة 2005-2014م:.....47
- 3-3: مسار تطور ميزانية البلدية 2005-2014م:.....49
- 3-1: حجم الإيرادات المتوقع تحصيلها لأقسام ميزانية بلدية المدينة خلال فترة 2005-2014م:.....49
- 3-2: حجم الإيرادات التي تم تحصيلها لفائدة أقسام ميزانية بلدية المدينة خلال فترة 2005-2014م:.....50
- 3-3: حجم نفقات أقسام ميزانية بلدية المدينة خلال فترة 2005-2014م:.....51
- 43-4: خلاصة:.....54

المبحث الثالث: فحوى المخططات البلدية PCD والقطاعية PSD في التنمية خلال 2005-2015م

- 55: تمهيد:.....55
- 1-المشاريع التنموية ضمن مخططات البلدية للتنمية PCD خلال 2005-2015م.....55
- 1-1-المخططات البلدية للتنمية PCD لبلدية المدينة خلال 2005-2009م:.....55
- 1-2-المخططات البلدية للتنمية PCD لبلدية المدينة خلال 2010-2015م:.....57
- 2-المشاريع التنموية ضمن المخططات القطاعية للتنمية PSD خلال 2005-2015م.....58
- 2-1-المخططات القطاعية للتنمية PSD لبلدية المدينة خلال 2005-2009م:.....58
- 2-2-المخططات القطاعية للتنمية PSD لبلدية المدينة خلال 2010-2015م:.....59
- 3-مقارنة حجم الموارد المحلية وحجم الموارد الخارجية لبلدية المدينة خلال فترة 2005-2015م:.....61
- 62: خلاصة:.....62
- 63: خاتمة الفصل:.....63

الفصل الثالث: أثر القرارات المركزية في الشأن المحلي وانعكاساتها على التنمية

65.....:مقدمة الفصل:

المبحث الاول: أثر القرارات المركزية في الشأن المحلي من خلال المخططات الوطنية للتنمية.

66.....:تمهيد:

66.....:1-البرامج الوطنية الكبرى التي مست بلدية المدينة خلال 2005-2015م:

66.....:1-1-البرنامج الوطني لدعم الإنعاش الاقتصادي 2001-2004 (P S R E):

66.....:1-2-البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009م:

67.....:1-3-البرنامج الخاص بالتنمية الاقتصادية للهضاب العليا:

67.....:1-4-برنامج التجديد الريفي:

68.....:1-5-صندوق التنمية الفلاحية F N R D A:

68.....:2-حجم الاستثمارات في إطار البرامج الوطنية المتأتية لبلدية المدينة خلال 2005-2015م:

68.....:2-1-حجم الاستثمارات في إطار برنامج الإنعاش الاقتصادي 2001-2004م:

68.....:2-2-حجم الاستثمارات في خضم البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009م:

68.....:2-3-حجم الاستثمارات في إطار برنامج الهضاب العليا 2006-2007م:

68.....:2-4-حجم الاستثمارات المتأتية لبلدية المدينة من صندوق التنمية الفلاحية:

69.....:3-رأي الهيئة المنتخبة في آليات التنمية في بلدية المدينة:

71.....:4-أثر تداخل مركزية القرار وصلاحيات البلدية في عملية التنمية ضمن المخططات الوطنية الكبرى ...

71.....:خلاصة:

المبحث الثاني: معوقات التنمية المحلية في ولاية المدينة

73.....:تمهيد:

73.....:1-عراقيل التنمية المحلية في ولاية المدينة:

73.....:1-1-عراقيل مباشرة:

- 78.....✓رخصة سنة 2006:.....
- 78.....✓رخصة سنة 2007:.....
- 78.....✓رخصة سنة 2008:.....
- 78.....✓رخصة سنة 2009:.....
- 79.....3-1-2-المخطط البلدي للتنمية:.....
- 80.....✓رخصة سنة 2005:.....
- 80.....✓رخصة سنة 2006:.....
- 80.....✓رخصة سنة 2007:.....
- 80.....✓رخصة سنة 2008:.....
- 80.....3-2-تنفيذ مخططات التنمية:.....
- 81.....3-2-1-تنفيذ المخطط القطاعي غير المركز (2005-2009):.....
- 81.....3-2-2-المخططات البلدية للتنمية:.....
- 82.....4-آفاق التنمية المحلية في الولاية (مخططات التنمية لفترة 2010-2015):.....
- 82.....4-1-المخططات القطاعية غير الممركزة للتنمية:.....
- 83.....4-2-المخططات البلدية للتنمية:.....
- 84.....خلاصة:.....

المبعث الثالث: السبل المثلى لمبعث التنمية المحلية في بلدية المدية حسب رأي الباحث.

- 85.....تمهيد:.....
- 85.....1-السبل المثلى لمبعث التنمية في بلدية المدية حسب رأي الباحث فيما اقترح للبلدية:.....
- 85.....2-السبل المثلى لمبعث التنمية في بلدية المدية حسب رأي الباحث للصندوق المشترك للجماعات المحلية (FCCL).....
- 86.....3-السبل المثلى لمبعث التنمية في بلدية المدية حسب رأي الباحث فيما اقترح للسلطة المركزية:.....
- 86.....خلاصة:.....

فهرس المواضبع:

87..... خلاصة الفصل:

88..... الخاتمة العامة:

ملخص:

التنمية المحلية مفهوم جوهري في الوقت الراهن، إذ اعتلت منبر الخطابات السياسية والاقتصادية والاجتماعية بين الدول والهيئات المحلية والفاعلين، إذ غدى اليوم لا يخلوا أي مقال في الصحف أو المجالات من التطرق لمصطلح التنمية الذي وضعت له معايير ومؤشرات تقيم على أساسها مستوى تقدم الدول، وفي دولتنا الجزائر سنت لها قوانين بمعايير خاصة ودونت ضمن صلاحيات البلدية، كونها القاعدة الأساسية للامركزية والنواة الاولى لبناء الدولة أو ما يعرف بالسلطة المركزية، لتعكس صورة لم تتحقق فيها التنمية المنشودة التي تبقى الحلم المرغوب في وقت تقاعس الادارة المحلية عن خلق مشاريع واستثمارات تدر مداخيل محلية، وعدم انتهاج الادارة الرشيدة نظرا للأثر البالغ الذي تفرضه القرارات المركزية في تقييد ما أسمته صلاحيات البلدية في التنمية المحلية، هو الامر الذي لمسناه في بلدية المدية التي تعاني من تداخل الصلاحيات بين السلطة المركزية والسلطة اللامركزية في التنمية.

الكلمات المفتاحية:

التنمية المحلية، صلاحيات البلدية، اللامركزية، السلطة المركزية، الادارة المحلية.

Abstract:

Local Development fundamental concept at the moment, as ascended the platform of political, economic and social discourse between states and local bodies and actors, as glandular today does not vacate any articles in newspapers or magazines from the term development, which put him criteria and indicators evaluated on the basis of the level of progress of nations, and In our country Algeria enacted a law private standards and recorded within the municipal validities, Because she the main base for decentralization and the first core of state-building, or what is known as the central power, to reflect the image Which did not materialize of the desired development that remain desirable dream at the time of the failure of the local administration for the creation of projects and investments generate local revenues, and not did not materialize pursue good governance in view of the impact imposed by the central decisions to restrict so-called municipal validities to local development, is something that we felt in the extent municipality that suffer from overlapping validities between the central and decentralized development

key words:

Local development, municipal validities, decentralization, the central authority, local administration,