

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة 03



معهد تسيير التقنيات الحضرية

قسم تسيير المدن والتعمير

الرقم التسلسلي:.....

الرمز:.....

مذكرة ماستر

التخصص: تسيير الجماعات المحلية والحوكمة

الشعبة: تسيير التقنيات الحضرية

أثر ميزانية البلدية على التنمية المحلية

دراسة حالة بلدية مینار زارزة

تحت إشراف الأستاذ:

عزیز عثمان

مقدمة من طرف الطالب:

مزهود طارق عزیز

السنة الجامعية 2016/2015

دورة جوان 2016

الفصل الأول: أطر ومفاهيم عامة حول التنمية و البلدية

07.....	المبحث الأول: مراحل تطور البلدية و دورها القانوني في التنمية
07.....	تمهيد:
07.....	1- تعريف البلدية
08.....	2- إنشاء البلدية
08.....	3- التطور التاريخي للبلدية
08.....	أولاً: مرحلة الاستعمار
09.....	ثانياً: مرحلة الاستقلال
10.....	المرحلة الثالثة: وتمتد من 1990 إلى 2015
10.....	4- هيئات البلدية
12.....	5- البلدية ومجالات التنمية
12.....	6- مصالح البلدية
12.....	7- أهداف المصالح العمومية البلدية
13.....	خلاصة
14.....	المبحث الثاني: الموارد المالية للبلدية
14.....	1- تعريف ميزانية البلدية
14.....	2- مراحل إعداد ميزانية البلدية
16.....	3- أقسام الميزانية
16.....	4- إيرادات ونفقات الميزانية
17.....	5- خصائص الميزانية
17.....	6- المبادئ العامة للميزانية
17.....	7- أنواع وثائق ميزانية البلدية
18.....	8- الموارد المالية للبلدية
23.....	خلاصة المبحث
24.....	المبحث الثالث: مفاهيم التنمية والتنمية المحلية
24.....	تمهيد
24.....	أولاً: التنمية
24.....	1- تعريف التنمية
24.....	2- تطور مفهوم التنمية

25.....	3- أهداف التنمية.....
26.....	4- أنواع التنمية.....
27.....	5- مستويات التنمية.....
27.....	ثانيا: التنمية المحلية.....
27.....	1- مفهوم التنمية المحلية.....
27.....	2- تعريف التنمية المحلية.....
28.....	3- خصائص التنمية المحلية.....
28.....	4- مبادئ التنمية المحلية.....
30.....	5- أهداف التنمية المحلية.....
32.....	6- مراحل التنمية المحلية في الجزائر.....
32.....	المرحلة الأولى من 1962 إلى 1980.....
33.....	المرحلة الثانية بعد سنة 1980.....
34.....	خلاصة البحث.....
35.....	خاتمة الفصل.....

## الفصل الثاني : الوضعية التنموية لبلدية مینار زارزة

### مقدمة

36.....	الفصل:.....
37.....	المبحث الأول: الخصائص الطبيعية والسكانية.....
37.....	تمهيد:.....
37.....	1- الإمكانيات الطبيعية لبلدية مینار زارزة:.....
37.....	1-1- الموقع الجغرافي:.....
37.....	1-2- الموقع الإداري:.....
39.....	1-3- الخصائص الفيزيائية.....
39.....	1-3-1- التضاريس.....
39.....	1-3-2- الانحدارات.....
39.....	1-3-3- جيولوجية الأرض.....
39.....	1-3-4- الشبكة الهيدروغرافية.....
39.....	1-4- الخصائص المناخية.....
40.....	1-5- القيمة الفلاحية للأراضي.....

40.....	1-6- شغل الأرض.....
41.....	1-7- الارتفاعات البلدية والعوائق الطبيعية.....
42.....	2- الدراسة السكانية.....
42.....	2-1- تطور سكان بلدية مینار زارزة للفترة الممتدة من 1987 إلى 2015.....
44.....	2-2- توزيع عدد السكان على إقليم البلدية ما بين 1987 و 2016.....
45.....	2-3- تطور معدل النمو السكاني بين 1987 و 2015.....
45.....	<b>خلاصة المبحث.....</b>
46.....	<b>المبحث الثاني : الشبكات والتجهيزات القاعدية</b>
46.....	تمهيد.....
46.....	1- الدراسة السكنية.....
46.....	2- دراسة الطرق والشبكات المختلفة.....
46.....	2-1- شبكة الطرق.....
47.....	2-2- شبكة المياه الصالحة للشرب.....
48.....	2-3- شبكة الصرف الصحي.....
48.....	2-4- شبكة الكهرباء والغاز.....
49.....	2-5- شبكة الهاتف والانترنت.....
49.....	2-6- شبكة النقل والمواصلات.....
49.....	3- التجهيزات والمرافق العمومية.....
49.....	3-1- المرافق التعليمية.....
50.....	3-2- المرافق الصحية.....
50.....	3-3- المرافق الثقافية والرياضية والترفيهية.....
51.....	3-4- المرافق الشعائرية.....
51.....	3-5- التجهيزات التجارية والحرفية.....
51.....	3-6- التجهيزات الإدارية والأمنية.....
51.....	3-7- السكن.....
52.....	خلاصة المبحث:.....
53.....	<b>خلاصة الفصل.....</b>

## ملخص:

تشمل التنمية المحلية أبعاد كثيرة من المفاهيم كالتنمية المستدامة والتنمية القائمة على المشاركة بالإضافة إلى التنمية الريفية، وهي تشمل في بعض الحالات ما ينتهج على المستويات الإقليمية والجماعية والإنسانية والقطاعية للتنمية.

وقد جاءت هذه الدراسة أساسا لإبراز المهام التي تضطلع بها البلدية في الجزائر، وتحديد مجمل الصلاحيات المنوط بها في مجال التنمية، وذلك للنهوض بمستوي الوحدات المحلية، وكعينة قمنا بدراسة بلدية مینار زارزة ذات الموارد المالية المحدودة واعتمدها شبه الكلي على الإعانات، وهذا ما يفتح المجال أمام تدخل السلطة المركزية للدولة وبالتالي خروجها من دائرة الاستقلالية المالية.

فالتنمية المحلية لا يمكن تحقيقها بالشكل المطلوب إلا من خلال التركيز على التمويل الذاتي لميزانيتها، وذلك بتفعيل جميع المصادر المنتجة للمداخيل على مستوى البلدية بالإضافة إلى التسيير الراشد، وهذا يكون من خلال إشراك جميع الفاعلين في العملية التنموية.

## الكلمات المفتاحية:

التنمية المحلية، البلدية، الميزانية، التسيير الراشد، التمويل الذاتي، الاستقلالية المالية.

## Résumé

Le développement local comprend de nombreuses dimensions des concepts de développement durable, tels que le développement de la fidélisation existants et de participer au développement rural, qui comprennent, dans certains cas, ce qui poursuit une humanité régionale et collective et au niveau sectoriel de développement.

L'étude visait principalement à mettre en évidence les tâches entreprises par la municipalité en Algérie, et d'identifier les pouvoirs généraux qui lui sont assignées dans le domaine du développement, de manière à élever le niveau des unités locales, et l'échantillon nous avons étudié la commune de Minar Zareza avec des ressources financières limitées quasi-totale dépendance à l'égard des subventions, ce qui est ce qui ouvre la porte le pouvoir central de l'intervention de l'Etat et donc la sortie du cercle de l'indépendance financière.

Le développement local ne peut être atteint, sauf si nécessaire en mettant l'accent sur l'auto-financement du budget, et ainsi activer toutes les sources produisant des revenus au niveau municipal de loyauté à l'adulte qui fonctionne, et ce sera grâce à la participation de tous les acteurs dans le processus de développement.

## Mots-clés

Développement local, commune, budget, Bonne gestion, l'auto-financement, l'indépendance financière.