

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة قسنطينة 3



معهد تسيير التقنيات الحضرية  
قسم: تسيير المدن والتعمير

الرقم التسلسلي: .....

مذكرة لنيل شهادة ماستر

الرمز: .....

التخصص: تسيير الجماعات المحلية والحوكمة

الشعبة: تسيير المدن والتعمير

تسيير التنمية المحلية في إطار المخطط البلدي للتنمية PCD  
دراسة حالة بلدية تمنراست (2009-2015)

تحت إشراف الأستاذة:

جغار عايدة  
أستاذة محاضرة

مقدمة من طرف الطالبين:

- فراحي إدريس  
- ساقني عبد المعز

السنة الجامعية 2015/2016

دورة: جوان 2016

## فهرس المحتويات

رقم الصفحة	العنوان
I	التشكرات
II	فهرس المحتويات
X	فهرس الجداول
XI	فهرس الاشكال والمنحنيات
XII	فهرس الخرائط
XIII	فهرس الصور
01	المقدمة العامة
01	إشكالية البحث
02	أهمية البحث
02	أهداف الدراسة
02	منهجية البحث
03	خطة البحث
03	صعوبات البحث
الفصل الأول: الأطر العامة للتنمية المحلية في الجزائر	
06	مقدمة الفصل الأول
المبحث الأول: مفاهيم عامة حول التنمية والجماعات المحلية	
07	1- التنمية المحلية
07	1-1 مفهوم التنمية المحلية وخصائصها
08	2-1 أهداف ومبادئ التنمية المحلية

09	1-2-1 أهداف التنمية المحلية
09	2-2-1 مبادئ التنمية المحلية
09	3-1 معوقات التنمية المحلية
09	1-3-1 المعوقات الاقتصادية
09	2-2-1 المعوقات الاجتماعية
10	3-3-1 المعوقات الإدارية
10	2- الجماعات المحلية فاعل أساسي في التنمية المحلية
10	1-2 الولاية وهيئاتها
10	1-1-2 المجلس الشعبي الولائي
11	2-1-2 الوالي
11	2-2 صلاحيات ومجالات تدخل الولاية في عملية التنمية المحلية
11	1-2-2 التنمية الاقتصادية
12	2-2-2 الفلاحة والري
12	3-2-2 الهياكل القاعدية والاقتصادية
12	4-2-2 التربية والتكوين المهني
12	5-2-2 النشاط الاجتماعي والثقافي
12	6-2-2 السكن
12	3-2 البلدية وهيئاتها
13	1-3-2 المجلس الشعبي البلدي
13	2-3-2 رئيس المجلس الشعبي البلدي
13	4-2 صلاحيات ومجالات تدخل البلدية في عملية التنمية المحلية
13	1-4-2 التهيئة والتنمية

14	2-4-2 التعمير والهياكل القاعدية والتجهيز
14	3-4-2 التربية والحماية الاجتماعية والرياضة والشباب والثقافة والتسليّة والسياحة
14	4-4-2 النظافة وحفظ الصحة والطرق البلدية
15	خلاصة المبحث
المبحث الثاني : أدوات التهيئة ومصادر تمويل التنمية المحلية	
17	تمهيد
17	1- أدوات التهيئة والتنمية المحلية
17	1-1 المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير (P.D.A.U)
18	1-1-1 أهدافه
18	2-1 مخطط شغل الأرض (P.O.S)
18	1-2-1 أهدافه
19	3-1 مخطط التهيئة القطرية للولاية (P.A.W)
19	1-3-1 أهدافه
19	2- مصادر تمويل التنمية المحلية
19	1-2 مصادر التمويل الداخلية
19	1-1-2 موارد داخلية جباية
20	2-1-2 موارد داخلية غير جباية
20	2-2 مصادر التمويل الخارجية
20	1-2-2 مساعدات الدولة
21	1-1-2-2 صندوق التضامن والضمان ما بين البلديات
21	2-1-2-2 الصندوق الخاص بتنمية الجنوب

21	2-2-2 البرامج والمخططات التنموية
21	1-2-2-2 البرنامج البلدي للتنمية (PCD)
21	2-2-2-2 البرنامج القطاعي للتنمية (PSD)
21	3-2-2 مساعدة ميزانية الولاية
21	4-2-2 البرامج الممولة عن طريق القروض
22	5-2-2 البرامج المرافقة والمدعمة للإصلاحات الاقتصادية
22	1-5-2-2 برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي (2001-2004)
22	2-5-2-2 البرنامج التكميلي لدعم النمو PCSC (2004-2009)
22	3- البرنامج البلدي للتنمية
22	1-3 تعريف البرنامج البلدي للتنمية
22	2-3 مبادئ البرنامج البلدي للتنمية
22	1-2-3 مبدأ لامركزية التخطيط
23	2-2-3 مبدأ المشاركة الشعبية
23	3-2-3 مبدأ إلزامية شمولية التخطيط
23	3-3 إعداد وتحضير المخطط البلدي للتنمية PCD
23	1-3-3 على مستوى البلدية
23	2-3-3 على مستوى الجهات الوصية
23	3-3-3 على المستوى المركزي
24	4-3-3 مرحلة توزيع المشاريع والاعتمادات على البلديات
24	4-3-3 مجالات تدخل البرنامج البلدي للتنمية
26	خلاصة المبحث
26	خلاصة الفصل الأول

الفصل الثاني: الوضع القائم والموارد المالية لتدخل الجماعات المحلية بلدية تمراست

29	مقدمة الفصل
30	تمهيد
30	1-الموقع
30	1-1 تقديم عام لبلدية تمراست
30	2-1 موقع بلدية تمراست
31	2- الخصائص الطبيعية لبلدية تمراست
31	1-2 خصائص الموضع والمظاهر الطبوغرافية
31	2-2 جيوتقنية المنطقة
32	2-3 الخصائص المناخية والشبكة الهيدروغرافية
32	3- الخصائص السكانية
32	1-3 تطور وتوزيع السكان على مجال البلدية
34	2-3 معدل النمو
34	3-3 التركيب حسب العمر والجنس للسكان
35	4- الشغل والقطاعات الاقتصادية
36	1-4 توزيع المشتغلين حسب القطاع الاقتصادي
37	5- الخصائص العمرانية والتهيئة
37	1-5 مراحل توسع النسيج العمراني
38	6- الدراسة السكانية
38	1-6 تطور حظيرة السكن لبلدية تمراست
39	2-6 وضعية السكن في البلدية خلال 2004/2014
39	3-6 أنماط السكن

40	1-3-6 النمط النصف الجماعي
40	2-3-6 النمط الفردي
42	7- المرافق العامة والتجهيزات
42	1-7 التجهيزات الصحية
42	2-7 التجهيزات التعليمية
42	3-7 التجهيزات الإدارية
42	4-7 التجهيزات الدينية
42	5-7 التجهيزات الرياضية والثقافية
44	6-7 التجهيزات التجارية
44	7-7 التجهيزات السياحية
47	8- المنشأة القاعدية
47	1-8 شبكة الطرق
47	1-1-8 الطرق الوطنية
47	2-1-8 الطرق الولائية
47	4-1-8 الطرق الحضرية
48	2-8 الشبكات المختلفة (المياه, الصرف الصحي, الغاز والكهرباء, الهاتف)
48	خلاصة المبحث الأول
المبحث الثاني: وسائل تمويل الجماعات المحلية لتحقيق التنمية المحلية	
50	تمهيد
50	1-المصادر التمويلية للبلدية
50	1-1 مصادر التمويل الذاتية لبلدية تمنراست
51	1-1-1 تصنيف المصادر الذاتية للبلدية

51	2-1-1 تطور إيرادات الرسم على النشاط المهني TAP
51	2-1 مصادر التمويل الخارجية
51	1-2-1 إعانات ولاية تمنراست لبلدية تمنراست خلال الفترة 2015/2009
53	2-2-1 مساعدات صندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية لبلدية تمنراست
54	خلاصة المبحث الثاني
55	خلاصة الفصل الثاني
الفصل الثالث: تسيير التنمية المحلية لمخططات التنمية البلدية خلال الفترة 2015 /2009	
58	مقدمة الفصل الثالث
المبحث الأول :واقع برامج مخطط التنمية البلدي PCD حصيلة وتحليل بين الفترة 2015/2009	
58	تمهيد
58	1- مخططات البلدية للتنمية تطور الاستثمارات المالية وعدد المشاريع حسب القطاعات خلال الفترة (2015-2009)
60	2- مخططات البلدية للتنمية مجالات التنمية المحلية ونصيبها من المشاريع خلال الفترة 2010/2009
60	1-2 قطاع الفلاحة والري
61	2-2 في قطاع البنى التحتية الإدارية والاقتصادية
62	3-2 في قطاع التربية والتكوين
63	4-2 في قطاع البنى التحتية الاجتماعية والثقافية
64	3- برامج التنمية المحلية لمخططات البلدية للتنمية حصيلة المشاريع والاستثمارات السنوية خلال الفترة 2015/2009
64	1-3 حصيلة سنة 2009
65	2-3 حصيلة سنة 2010
66	3-3 حصيلة سنة 2011

67	4-3 حصيلة سنة 2012
68	5-3 حصيلة سنة 2013
69	6-3 حصيلة سنة 2014
70	7-3 حصيلة سنة 2015
73	خلاصة المبحث الثاني
المبحث الثاني: تسيير وتوجيه التنمية المحلية عن طريق PCD نتائج وتوصيات	
75	تمهيد
75	1- تذكير بالحصيلة المسجلة لمخططات التنمية البلدية PCD الفترة 2015/2009
75	2- مقارنة تطور المشاريع وقيمة الاستثمارات خلال الفترة 2015/2009
77	3- عوانق واقتراحات التنمية المحلية لبلدية تمنراست
78	خلاصة المبحث :
79	خلاصة الفصل الثالث
80	الخاتمة العامة

## الملخص :

يعد مفهوم التنمية المحلية من أكثر المواضيع التي باتت تشغل اهتمام العالم , وأصبحت مهيمنة على خطابات الفاعلين وأصحاب القرار فوظفت لها البرامج والمخططات من اجل تحقيقها .

يعتبر المخطط البلدي للتنمية إحدى أهم الركائز الأساسية المحلية من اجل الرفع من وتيرة تحسين المستوى المعيشي للسكان, من خلال توفير التجهيزات ومختلف الشبكات والمرافق الضرورية للحياة , فمن خلال دراستنا وتحليل المخططات البلدية للتنمية ودورها في تسيير التنمية المحلية استنتجنا أن المخططات البلدية للتنمية PCD تساهم في تفعيل التنمية المحلية في مختلف القطاعات , إلا انه توجد نقائص متمثلة في محدودية تدخلاته وإعداد اللامركزي وتمويله للمشاريع الصغيرة , كما توجد عوائق محلية في سير عملية التنمية المحلية , لكن عموما تبقى المصادر الداخلية للبلدية من أهم المصادر التي يجب الاعتماد عليها ومحاولة تأمينها وزيادتها وهذا من اجل تمويل التنمية المحلية . ويعتبر جانب التسيير والموارد البشرية ومشاركة المواطنين حاسم في عملية التنمية المحلية .

## الكلمات المفتاحية :

التنمية المحلية ,التسيير ,الجماعات المحلية ,المصادر التمويلية ,الاستثمارات

The concept of local development is considered one of the most Threads which is running the world's attention, and become dominant on the letters of actors and decision-makers, so they was hired in programs and schemes in order to achieve them.

Municipal Development Plan, one of the most important local main pillars In order to increase the pace of improvement of the living standard of the population ,through the provision of equipment and facilities and various necessary networks for life . after our study and analysis of municipal plans for development and its role, we concluded that the municipality develop plans contributes to the activation of local development in various sectors ,but there is a lack represented in the limited interventions and prepare decentralized and funding for small projects ,As there are local obstacles in the conduct of the local development process , but overall internal sources for the municipality remains of the most important sources that must be reliable and try to increase it appraised, and that in order to finance local development.

## Key words :

Local development, management, local communities, financing sources, investments