

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة قسنطينة (3)



معهد تسيير التقنيات الحضرية  
قسم تسيير المدن و التحضر

الرقم التسلسلي:

الرمز:

مذكرة ماستر (2)

التخصص: تسيير الجماعات المحلية و الحوكمة

الشعبة: تسيير التقنيات الحضرية

الحوكمة المحلية وأثرها على التنمية  
"دراسة حالة بلدية بريان - ولاية غرداية"

تحت إشراف الأستاذ:

الدكتور بن ميسي أحسن

ومساعد المشرف عزيزي عثمان

مقدمة من طرف الطالب:

الدغور أنور

عزاب محمد البشير

اللجنة المناقشة:

- |                        |              |   |
|------------------------|--------------|---|
| الأستاذة: سلطانة كتفي  | رئيسا        | أستاذ مساعد قسم أ معهد تسيير التقنيات الحضرية - جامعة قسنطينة 3     |
| الأستاذ: عثمان عزيزي   | مشرفا مساعدا | أستاذ مساعد قسم أ كلية الهندسة المعمارية والتعمير - جامعة قسنطينة 3 |
| الأستاذة: بوراس شهرزاد | ممتحنا       | أستاذ مساعد قسم أ معهد تسيير التقنيات الحضرية - جامعة قسنطينة 3     |

السنة الجامعية 2014 / 2015

دورة: سبتمبر

# فهرس المواضيع



الفهرس

عنوان المذكورة: الحوكمة المحلية وأثرها على التنمية

| الصفحة | العنوان       |
|--------|---------------|
| -      | فهرس المواضيع |
| -      | فهرس الجداول  |
| -      | فهرس الخرائط  |
| -      | فهرس الأشكال  |
| -      | فهرس المخططات |
| و      | فهرس الصور    |
|        | مقدمة         |

**السند النظري**

الفصل الأول: ضوابط ومفاهيم - مصطلحات -

|    |   |
|----|---|
| 1  | المبحث الأول: الحوكمة المحلية ومراميها                  |
| 2  | - تمهيد: لمحة تاريخية حول تطور مفهوم الحوكمة            |
| 3  | 1- مفهوم الحوكمة (الحكامة، الحكم والتسيير الراشد .... ) |
| 5  | 2- أسس وعناصر الحكم الراشد                              |
| 6  | 3- ركائز وآليات الحوكمة                                 |
| 12 | 4- أهداف الحكامة الرشيدة                                |
| 14 | - الخلاصة   |
| 15 | المبحث الثاني: التنمية المحلية وأهدافها                 |
| 16 | - تمهيد: لمحة تاريخية حول تطور مفهوم التنمية            |
| 16 | 1- مفاهيم حول التنمية                                   |
| 18 | 2- معوقات التنمية (التحديات)                            |
| 20 | 3- أهداف التنمية  |
| 23 | - الخلاصة   |
| 24 | المبحث الثالث: الإدارة المحلية وهيكلتها                 |
| 24 | <u>الجزء الأول - الإدارة المحلية عامة</u>               |
| 25 | - تمهيد   |
| 25 | 1- مفهوم الإدارة المحلية                                |
| 25 | 2- العلاقة بين الجهات المركزية والإدارة المحلية         |
| 26 | 3- أبعاد اللامركزية في نظام الإدارة المحلية:            |
| 27 | <u>الجزء الثاني - نظام الجماعات المحلية في الجزائر</u>  |
| 27 | - تمهيد   |
| 27 | 1- نظام الجماعات المحلية في الجزائر                     |
| 28 | 2- مفهوم الجماعات المحلية                               |

|    |  |
|----|--|
| 29 | 1-2- الولاية هيئة محلية لمستوى إقليمي أكبر                         |
| 31 | 2-2- البلدية القاعدة الأساسية للتنمية المحلية                      |
| 33 | 2-3- دور الجماعات المحلية في التنمية وصلاحيتها                     |
| 35 | 3- الدائرة وعلاقتها بالجماعات المحلية                              |
| 36 | 4- دور المديرية وأقسامها في التنمية المحلية                        |
| 37 | 5- أهمية وفعالية (كفاءة) الإطار البشري للجماعات المحلية في التنمية |
| 38 | - الخلاصة  |

#### المبحث الرابع: التمويل المحلي للتنمية

|    |  |
|----|--|
| 39 | تمهيد  |
| 40 | 1- مفهوم التمويل المحلي                          |
| 42 | 2- أهداف التمويل المحلي                          |
| 42 | 3- التمويل المحلي ( البلدية نموذجا )             |
| 43 | 4- إيرادات البلدية لتمويل التنمية المحلية        |
| 45 | 5- أهداف البرامج والمخططات التنموية المحلية      |
| 45 | 6- عوائق نجاح البرامج والمخططات التنموية المحلية |
| 46 | 7- المساهمون والمتدخلون في التنمية المحلية       |
| 50 | - الخلاصة  |
| 51 | - خلاصة الفصل الأول                              |

#### السند التطبيقي

#### الفصل الثاني: واقع التنمية المحلية ببلدية بريان - ولاية غرداية

|    |   |
|----|---|
| 52 | المبحث الأول: بلدية بريان                           |
| 53 | - تمهيد   |
| 54 | 1- لمحة تاريخية لبلدية بريان                        |
| 54 | 2- بلدية بريان ضمن إطارها الجهوي والجغرافي والإداري |
| 55 | 3- الدراسة الطبيعية لبلدية بريان                    |
| 58 | 4- الدراسة الاجتماعية والديمقراطية                  |
| 60 | 5- الدراسة الاقتصادية                               |
| 63 | 6- الدراسة العمرانية                                |
| 76 | * عوائق التوسع                                      |
| 81 | الخلاصة   |

#### المبحث الثاني: الوضعية التنموية - بلدية بريان - ولاية غرداية

|    |  |
|----|--|
| 82 | - تمهيد  |
| 83 | 1- المشاريع التنموية المهيكلة ضمن مخطط التنمية البلدي PCD                  |
| 84 | 2- المشاريع التنموية المهيكلة ضمن المخططات القطاعية PSD                    |
| 85 | 3- البرامج والاحتياجات المدعمة عن طريق الاقتطاع من ميزانية التسيير         |
| 86 | 4- البرامج والمشاريع المبرمجة من طرف الصندوق المشترك للجماعات المحلية FCCL |

|    |                          |
|----|--------------------------|
| 87 | ..... خلاصة              |
| 88 | ..... خلاصة الفصل الثاني |

الفصل الثالث: آفاق نمو وتنمية بلدية بريان

|     |   |
|-----|---|
| 89  | المبحث الأول: آفاق نمو بلدية ريان على مختلف الآماد                                |
| 90  | ..... - تمهيد   |
| 90  | ..... 1- تقديرات النمو الديمغرافي لبلدية بريان                                    |
| 91  | ..... 2- تقديرات الاحتياجات السكنية لبلدية بريان                                  |
| 92  | ..... 3- تقديرات المساحة العقارية اللازمة للتوسع العمراني المستقبلي - بلدية بريان |
| 101 | المبحث الثاني: الاقتراحات التنموية  |
| 102 | ..... - تمهيد   |
| 102 | ..... أولا- المعوقات التنموية والحضرية لبلدية بريان:                              |
| 102 | ..... 1- من الناحية العمرانية والمعمارية  |
| 102 | ..... 2- من الناحية الاقتصادية  |
| 103 | ..... 3- من الناحية الاجتماعية  |
| 103 | ..... 4- من ناحية الإدارة والتسيير  |
| 104 | ..... 5- من ناحية المنشآت القاعدية والهياكل والتجهيزات العمومية                   |
| 104 | ..... 6- من الناحية البيئية والسياحية   |
| 104 | ..... ثانيا - الاقتراحات والتدخلات التنموية                                       |
| 114 | ..... - الخلاصة   |
| 115 | ..... - خلاصة الفصل الثالث  |
| 116 | ..... - خاتمة (نتائج وتوصيات )  |
| 122 | ..... - ملحق  |
| 129 | ..... قائمة المصادر والمراجع  |

## ملخص:

الحوكمة مصطلح حديث التداول وله عدة تسميات مختلفة ( تختلف من بلد إلى آخر )؛ لكن هاته التسميات لها نفس المعنى والمغزى. الترجمة العلمية لهذا المصطلح، والتي اتفق عليها " أسلوب ممارسة سلطات الإدارة الرشيدة ".

التنمية عملية واعية وموجهة، تقوم بها قطاعات تنظيمية واعية، خاصة وعامة، بهدف إيجاد تغيير شامل يسمو بالمجتمع إلى مصاف الأمم الراقية المتحضرة.

الإدارة المحلية ( الولاية والبلدية) والوصايا (الدائرة) والمديريات التنفيذية ومختلف الفاعلين تشكل كلها حلقة متكاملة ومنسجمة، هدفها التخطيط الاستراتيجي والشامل لإحداث تنمية محلية حقيقية تستجيب للأهداف والتطلعات المسطرة.

الاستقلال المالي المحلي للجماعات المحلية مسألة تتجلى في مدى حتمية اللجوء إلى الأسلوب اللامركزي، هذا الأخير يستدعي العمل به نقل جزء من صلاحيات السلطة المركزية لصالح أشخاص إدارية، حيث يحكم هذا الاستقلال عوامل عدة من أبرزها العامل المالي، الذي تتعلق في فحواه كيفية توزيع الأعباء بين الدولة والجماعات المحلية.

تزرخ بلدية بريان -ولاية غرداية- بإمكانيات ومؤهلات ومصادر متنوعة طبيعيا واقتصاديا وبشريا وعمرانيا. وتعرف تطورا سكاني معتبر شهدته المنطقة بسبب موقعها المهم والذي أعطى لها دورا تعدى حدودها ومجالها الإداري والإقليمي... لكن يبقى الواقع التنموي المحلي عكس الطموحات والخطط والأهداف المسطرة لعدة أسباب وضحناها سابقا....

## الكلمات الاستدلالية:

الحوكمة، التنمية، الإدارة المحلية، الميزانية المحلية، اللامركزية، الجماعات المحلية، المجتمع المحلي، المخططات والبرامج التنموية....