

**الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية**  
**وزارة التعليم العالي و البحث العلمي**  
**جامعة قسنطينة 3**



**معهد تسيير التقنيات الحضورية**  
**قسم تسيير المدن و التعمير**

الرقم التسلسلي: .....  
الرمز: .....

**مذكرة ماستر**

**الشعبة تسيير التقنيات الحضورية**                      **الخخص: تسيير الجماعات المحلية و الحكومية**

**تحسين الخدمات الإدارية في مدينة ميلة**  
**"حالة بلدية ميلة"**

تحت إشراف:	مقدمة من طرف الطالب:
بن ميسى احسن	غيشي لبني
أستاذ التعليم العالي	عريجي حليمة

السنة الجامعية 2015 / 2014  
الدورة : جوان

## فهرس المحتويات

3-1.....	المقدمة العامة.....
	الفصل الأول: مفاهيم عامة حول الخدمة العمومية
4.....	مقدمة الفصل الأول.....
	المبحث الأول: مفاهيم حول الخدمة العمومية
4.....	تمهيد.....
4.....	1-تعريف الخدمة العمومية.....
4.....	2-أنواع الخدمات العمومية.....
5.....	3-أهم المعايير التي تميز الخدمة العمومية.....
5.....	1 معيار المساواة.....
5.....	2 معيار الاستمرارية.....
5.....	3 معيار التطور.....
5.....	4 معيار المجانية النسبية .....
5.....	5 معيار الشمولية .....
6 .....	6 معيار الفعالية .....
6 .....	7 معيار التضامن.....
6.....	4-خصائص الخدمة العمومية.....
6.....	1-المصلحة العامة.....
6.....	2-الاستقلالية اتجاه السوق.....
6.....	خلاصة المبحث.....
	المبحث الثاني: إدارة الخدمة العمومية
6.....	تمهيد.....
7.....	1-تعريف إدارة الخدمة العمومية.....
7.....	2-مميزات إدارة الخدمة العمومية.....
7.....	3-الهدف من تطوير إدارة الخدمة العمومية.....
8.....	خلاصة المبحث.....
	المبحث الثالث الإدارة العمومية
8.....	تمهيد.....
8.....	1-مفهوم الإدارة العمومية.....
8.....	2-وظائف الإدارة العمومية.....

8.....	1- التخطيط.....
9.....	2- التنظيم.....
9.....	3- التوجيه.....
9.....	4- الرقابة.....
9.....	3- خصائص الإدارة العمومية.....
9.....	1- الهدف.....
9.....	2- طبيعة النشاط.....
9.....	3- التفاهم.....
9.....	4- القانون.....
9.....	5- الارتباط بالسياسة.....
9.....	6- الشخصية المعنوية.....
10.....	خلاصة المبحث الثالث.....
	<b>المبحث الرابع: تحسين الإدارة العمومية (الإصلاح الإداري)</b>
10.....	تمهيد.....
10.....	1- الإصلاح الإداري.....
10.....	1- مفهوم الإصلاح الإداري.....
10.....	2- مدخل الإصلاح الإداري.....
11.....	3- أهداف الإصلاح الإداري.....
11.....	2- الحكم الراشد.....
11.....	1- تعريف الحكم الراشد.....
11.....	2- مقاييس الحكم الراشد في الإدارة العمومية.....
13.....	3- الإدارة الإلكترونية.....
13.....	1- تعريف الإدارة الإلكترونية.....
13.....	2- أسباب التحول إلى الإدارة الإلكترونية.....
14.....	خلاصة المبحث.....
14.....	خاتمة الفصل.....
	<b>الفصل الثاني الدراسة النظرية والتطبيقية لمدينة ميلة</b>
15.....	مقدمة الفصل الثاني.....
	<b>المبحث الأول الدراسة الطبيعية، السكانية و العمرانية</b>

15.....	الدراسة الطبيعية.....
15.....	1- تقديم مدينة ميلة.....
16.....	2- الموضع.....
16.....	3- جيوفنلية الأرض.....
17.....	2- الدراسة السكانية وال عمرانية.....
18.....	1- الدراسة السكانية.....
18.....	1-1- الخصائص السكانية.....
21.....	2-1- التركيبة الاقتصادية للسكان.....
22.....	2- الدراسة العمرانية.....
25.....	خلاصة البحث.....
	المبحث الثاني:تقديم مقر بلدية ميلة
26.....	1- القوانين المتعلقة بالبلدية.....
27.....	2- تقديم بلدية ميلة.....
29.....	3- الهيكل التنظيمي للبلدية.....
	المبحث الثالث:تحليل الاستثمارات الخاصة بالمواطنين حول رأيهم عن الخدمة الإدارية
31.....	مقدمة.....
37-31.....	تقييم وتحليل استثمارات المواطنين.....
37.....	الاستنتاج.....
	المبحث الرابع: تحليل الاستثمارات الخاصة بالموظفي العاملين في مصالح البلدية
38.....	مقدمة.....
49-38.....	1- تقييم وتحليل استثمارات الموظفين.....
49.....	الاستنتاج.....
49.....	تلخيص أهم المشاكل التي تحصلنا عليها.....
	الفصل الثالث حلول واقتراحات
	المبحث الأول اقتراحات خاصة بالخدمة المقدمة
50.....	مقدمة.....
51-50.....	اقتراحات خاصة بالموظفيين.....
51.....	فيما يخص علاقة الموظفيين بالمواطنين.....
	المبحث الثاني:اقتراحات خاصة بالبني التحتية

1-تقديم المنطقة المقترحة لإنجاز الفرع البلدي بميلة.....	52
1-الموقع.....	52
2-المداخل.....	53
2-السكان وال عمران.....	53
1-السكان.....	53
2-العمران.....	53
3-أهمية اختيار موقع الفرع البلدي المقترن.....	53
البنية التحتية للفرع البلدي المقترن.....	55
1-بنية المديرية.....	55
2-الفضاء الخارجي.....	55
المخطط المقترن للنهاية الداخلية للفرع.....	61-55
خلاصة الفصل.....	61
الخاتمة العامة.....	62
المصادر والمراجع.....	64-63
الملحق.....	69-65

## الملخص

يتمحور موضوع بحثنا حول الخدمة العمومية والإدارية وسبل إصلاحها في ظل الحكم الراشد وعصرنة جهازها اعتماداً على الإدارة الإلكترونية.

هدفنا الأساسي من دراستنا وملحوظتنا وتحليلنا للمعطيات والذي تم عن طريق البحث والاستبيان، والذي من خلاله توصلنا إلى أن هناك مشاكل وعوائق أمام المواطن في الإدارة، مما أدى إلى تدني مستوى تقديم الخدمة، وانتشار مظاهر الفساد الإداري.

لذا ارتأينا إلى وضع حلول واقتراحات من شأنها تحسين نوع الخدمة المقدمة في مدينة ميلة، خصت بالأساس جانب التسيير من جهة وجانب البنية التحتية من جهة أخرى والذي من خلاله حاولنا تدعيم الخدمة الإدارية بفرع بلدي يرتقي إلى مستوى تطلعات المواطنين.

## الكلمات المفتاحية

الخدمة الإدارية- الحكم الراشد- الإدارة الإلكترونية- الإصلاح الإداري-مدينة ميلة.

## Résumé

Notre recherche qui sous-titre de service public et administratif dans la ville de Mila dans le cadre de la gouvernance et l'amélioration de leur système de par le service électronique.

A travers l'interprétation des résultats de notre recherche et notre questionnaire, on peut conclu que le citoyen soufre des plusieurs problèmes et contraintes, sous l'effet de niveau bas de service offert.

A ce réseau, nous avons essayé de proposer une série des solutions, pour améliorer la qualité de service offert dans cette ville notamment relative à la gestion de part, et aux infrastructures d'autre part. Ce dernier illustrer bien par notre aménagement proposé à savoir une annexe communale répond aux besoins des citoyens.

## Mots clés

Le service administratif-la bonne gouvernance -l'administration électronique-La réforme administrative-la ville de Mila.