

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة قسنطينة 3 صالح بونيدر



كلية العلوم السياسية
قسم التنظيم السياسي والإداري

الرقم التسلسلي:
الرمز:

دور الجماعات المحلية في دعم سياسات الدولة لتنمية مناطق الظل في
الجزائر:

- دراسة حالة بلدية بابار بولاية خنشلة -

مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية
تخصص: إدارة محلية

إشراف:
خالد طبيخ

إعداد:
خولة بوساحة

لجنة المناقشة

الاسم واللقب	الصفة	الجامعة	الصفة
بن بريهوم ميادة	أستاذ مساعد أ	جامعة قسنطينة 3	رئيسا
طبيخ خالد	أستاذ مساعد أ	جامعة قسنطينة 3	مشرفا ومقررا
بولعناصر الزبير	أستاذ مساعد أ	جامعة قسنطينة 3	عضوا مناقشا

السنة الجامعية: 2022م/2023م

دورة: جوان

فهرس المحتويات

فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
	-البسمة
	-الإهداء والتقدير
	-الشكر
VIII-VI	-الفهرس
X	-قائمة الأشكال والجداول
XI	-قائمة المختصرات والرموز
20-13	-مقدمة.
55-21	الفصل الاول: الجماعات المحلية وتنمية مناطق الظل ". دراسة مفاهيمية".
22	_ تمهيد .
33-23	المبحث الأول: مفهوم الجماعات المحلية.
26-23	_ المطلب الأول: تعريف الجماعات المحلية وأهميتها.
26-23	_ الفرع الأول: تعريف الجماعات المحلية.
26	_ الفرع الثاني: أهمية الجماعات المحلية.
30-27	_ المطلب الثاني: خصائص وأهداف الجماعات المحلية.
28-27	_ الفرع الأول: خصائص الجماعات المحلية.
30-28	_ الفرع الثاني: أهداف الجماعات المحلية.
33-30	_ المطلب الثالث: مهام ووظائف الجماعات المحلية.
32-30	_ الفرع الأول: مهام الجماعات المحلية.
33-32	_ الفرع الثاني: وظائف الجماعات المحلية.
33	_ المطلب الرابع: مشاكل وسلبيات الجماعات المحلية.
39-34	المبحث الثاني: مفهوم تنمية مناطق الظل.
36-34	_ المطلب الأول: تعريف التنمية المحلية وخصائصها.
35-34	_ الفرع الأول: تعريف التنمية المحلية.
36	_ الفرع الثاني: خصائص التنمية المحلية.
39-37	_ المطلب الثاني: تعريف مناطق الظل وظهور مقارنة تنميتها.
38-37	_ الفرع الأول: تعريف مناطق الظل.
39-38	_ الفرع الثاني: ظهور مقارنة تنمية مناطق الظل.
39	_ المطلب الثالث: خصائص مناطق الظل.
54-40	-المبحث الثالث: واقع الجماعات المحلية وتنمية مناطق الظل في الجزائر .
50-40	_ المطلب الأول: الإطار القانوني للجماعات المحلية وتصنيفها في الجزائر.
43-40	_ الفرع الأول: الإطار القانوني للجماعات المحلية في الجزائر.
50-43	_ الفرع الثاني: تصنيف الجماعات المحلية في الجزائر.
51-50	_ المطلب الثاني: مميزات مناطق الظل في الجزائر.
55-51	_ المطلب الثالث: الإطار القانوني لتنمية مناطق الظل في الجزائر والمعايير المعتمدة في تصنيفها.
52-51	_ الفرع الأول: الإطار القانوني لتنمية مناطق الظل في الجزائر.

فهرس المحتويات

54-52	_ الفرع الثاني: المعايير المعتمدة في تصنيف مناطق الظل في الجزائر .
55	-خلاصة الفصل.
85-56	الفصل الثاني: واقع مساهمة الجماعات المحلية في دعم السياسات الحكومية لتنمية مناطق الظل في الجزائر.
57	_ تمهيد.
65-58	المبحث الأول: مقومات تنمية الجماعات المحلية لمناطق الظل في الجزائر.
59-58	_ المطلب الأول: شروط ومتطلبات تنمية مناطق الظل في الجزائر.
59	_ المطلب الثاني: الإجراءات المتخذة من طرف السلطات للتكفل بمناطق الظل في الجزائر
65-60	_ المطلب الثالث: وسائل الجماعات المحلية في تنمية مناطق الظل في الجزائر.
64-60	_ الفرع الأول: الوسائل المالية.
65	_ الفرع الثاني: الوسائل البشرية.
73-66	المبحث الثاني: واقع الدور التنموي للجماعات المحلية في مناطق الظل في الجزائر.
69--66	_ المطلب الأول: دور البلدية في تنمية مناطق الظل في الجزائر.
72-69	_ المطلب الثاني: دور الولاية في تنمية مناطق الظل في الجزائر.
73	_ المطلب الثالث: تقييم دور البلدية والولاية في تنمية مناطق الظل في الجزائر.
84-74	المبحث الثالث: الصعوبات التي تواجه الجماعات المحلية في تنمية مناطق الظل في الجزائر وآليات تجاوزها.
75-74	_ المطلب الأول: الصعوبات التي تواجه الجماعات المحلية في تنمية مناطق الظل في الجزائر.
84-76	_ المطلب الثاني: آليات تفعيل دور الجماعات المحلية في تنمية مناطق الظل في الجزائر.
79-78	_ الفرع الأول: برنامج الانعاش الإقتصادي (2020-2024) .
80-79	_ الفرع الثاني: المخطط البلدي للتنمية PCD.
82-80	_ الفرع الثالث: المخطط القطاعي للتنمية PSD.
84-82	_ الفرع الرابع: إعانات صندوق الضمان والتضامن للجماعات المحلية.
85	خلاصة الفصل.
114-87	الفصل الثالث: دراسة حالة بلدية -بابار- بولاية خنشلة.
87	_ تمهيد.
92-88	-المبحث الاول: الاجراءات المنهجية للدراسة
89-88	-المطلب الاول: منهج وادوات جمع البيانات
88	-الفرع الاول: منهج الدراسة
89-88	-الفرع الثاني : أدوات جمع البيانات
90-89	-المطلب الثاني: مجتمع وعينة البحث
90-89	-الفرع الاول: مجتمع البحث
90	-الفرع الثاني: عينة البحث
92-90	-المطلب الثالث: مجالات الدراسة
90	-الفرع الأول: المجال المكاني
91	-الفرع الثاني: المجال الزمني
92	-الفرع الثالث: المجال البشري

فهرس المحتويات

99-92	-المبحث الثاني: تقديم بلدية - بابار-ولاية خنشلة.
94-92	-المطلب الأول: التعريف ببلدية - بابار- بولاية خنشلة.
99-95	-المطلب الثاني: التنظيم الإداري لمصالح بلدية - بابار- بولاية خنشلة.
111-100	-المبحث الثالث: واقع التنمية المحلية لمناطق الظل ببلدية - بابار- بولاية خنشلة.
102-100	-المطلب الأول: إحصاء مناطق الظل ببلدية - بابار- بولاية خنشلة.
111-102	-المطلب الثاني: واقع المشاريع التنموية بمناطق الظل لبلدية - بابار- بولاية خنشلة.
105-102	-الفرع الأول: تمويل مشاريع مناطق الظل ببلدية - بابار- في إطار المخطط البلدي للتنمية PCD.
108-106	-الفرع الثاني: تمويل مشاريع مناطق الظل ببلدية - بابار- في إطار البرامج القطاعية غير الممركزة PSD.
111-108	-الفرع الثالث: تمويل مشاريع مناطق الظل ببلدية - بابار- في إطار صندوق الضمان و التضامن للجماعات المحلية .
113-111	-المبحث الرابع: معيقات التنمية في مناطق الظل ببلدية - بابار- و الحلول البديلة لتجاوزها.
112-111	_ المطلب الأول: معيقات التنمية بمناطق الظل في بلدية - بابار- بولاية خنشلة.
113-112	_ المطلب الثاني: الحلول البديلة لتنمية مناطق الظل في بلدية - بابار- بولاية خنشلة.
114	-خلاصة الفصل.
117-116	-خاتمة.
128-119	-قائمة المصادر والمراجع.
132-130	-الملاحق
الملخص	

المخلص:

تعالج هذه المذكرة موضوع مهم من المواضيع التي تندرج ضمن حقل الإدارة المحلية بحيث ركزت على دور الجماعات المحلية في محاولة للنهوض بمناطق الظل في الجزائر عامة وفي بلدية بابار بولاية خنشلة كدراسة حالة، أين تم التطرق والتعمق في دراسة مختلف المفاهيم المرتبطة بموضوع الدراسة من: مناطق الظل، التنمية المحلية، الجماعات المحلية، ما يمكن قوله هنا أنه قصد تحقيق مستويات تنمية فعالة وشاملة وجب تخصيص إمكانيات مادية وبشرية كافية وأغلفة مالية معتبرة قصد تجسيد مجموعة البرامج التنموية المبرمجة في إطار إستراتيجية تنمية مناطق الظل على شكل (مخططات التنمية البلدية، البرامج القطاعية غير الممركزة، البرامج الممولة من صندوق الضمان والتضامن للجماعات المحلية، من أجل رفع العزلة عن المناطق المحرومة وتوفير المرافق والخدمات الضرورية ومنه تحقيق الرضا العام لأفراد المجتمع.

وقد تم إسقاط هذه الدراسة على بلدية بابار ولاية خنشلة كنموذج يمكن من خلاله إعطاء لمحة عن واقع التنمية في إحدى مناطق الظل، حيث توصلنا إلى أن الجماعات المحلية بإمكانها أن تساهم بشكل كبير في تنمية مناطق الظل التي تفتقر إلى أدنى ضروريات المعيشة لو وفرت لها الإمكانيات المناسبة لذلك، وذلك من خلال برامج تنموية واقعية تمس جميع مجالات حياة المواطنين.

الكلمات المفتاحية: الجماعات المحلية، التنمية المحلية، مناطق الظل، الجزائر.

Abstract:

This note deals with an important topic that falls within the field of local administration, so it focused on the role of local groups in an attempt to advance the shadow areas in Algeria in general and in the municipality of Babar in the state of Khenchela as a case study, where the various concepts related to the subject of the study from the shadow areas were addressed and in-depth. Local development, local communities, what can be said here is that in order to achieve effective and comprehensive levels of development, sufficient material and human capabilities and significant financial envelopes must be allocated in order to embody the set of development programs programmed within the framework of the shadow areas development strategy in the form of municipal development plans, uncentralized sectoral programs, funded programs From the Security and Solidarity Fund for local communities, in order to lift isolation from disadvantaged areas and provide the necessary facilities and services, including achieving general satisfaction for community members. This study was projected on the municipality of Babar, Khenchela Province, as a model through which a glimpse of the reality of development in one of the shadow areas can be given, as we concluded that local communities can contribute significantly to the development of shade areas that lack the minimum necessities of living if they are provided with the appropriate capabilities. Therefore, through realistic development programs that affect all areas of citizens' lives.

Keywords: local communities, local development, shadow areas, Algeria