

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة قسنطينة 3 صالح بونيدر



كلية العلوم السياسية
قسم التنظيم السياسي والإداري

الرقم التسلسلي:

الرمز:

تكريس مبدأ المشاركة في قانون البلدية 11/10

مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تخصص: إدارة محلية

إشراف:

د. لطفي دهينة

إعداد:

ريان بوحملة

لجنة المناقشة

الصفة	الجامعة	الصفة	الإسم واللقب
رئيسا	جامعة قسنطينة 3	استاذ محاضر - أ -	حمودي عبد المؤمن
مشرفا ومقررا	جامعة قسنطينة 3	استاذ محاضر - أ -	لطفي دهينة
مناقشا	جامعة قسنطينة 3	استاذ مساعد - أ -	طيبخ خالد

السنة الجامعية: 2022م/2023م

دورة: جوان

الفهرس

الفهرس

الصفحة	العنوان
	البسمة
	شكر وعرافان
	إهداء
15-7	مقدمة
52-16	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للديمقراطية التشاركية والمجالس المحلية
17	تمهيد
32-18	المبحث الأول: الإطار العام للديمقراطية التشاركية.
26-18	المطلب الأول: مفهوم الديمقراطية التشاركية
24-18	أولاً: نشأة الديمقراطية التشاركية وتعريفها.
25	ثانياً: خصائص الديمقراطية التشاركية.
26	ثالثاً: الفرق بين الديمقراطية التمثيلية والديمقراطية التشاركية.
29-27	المطلب الثاني: مبادئ ومظاهر الديمقراطية التشاركية.
27	أولاً: مبادئ الديمقراطية التشاركية
29-28	ثانياً: مظاهر الديمقراطية التشاركية.
32-29	المطلب الثالث: مستلزمات الديمقراطية التشاركية.
30-29	أولاً: آليات الديمقراطية التشاركية.
32-30	ثانياً: فواعل الديمقراطية التشاركية.
32	المبحث الثاني: المجالس البلدية في الجزائر في ظل قانون البلدية 11/10.
36-33	المطلب الأول: مفهوم المجالس البلدية في الجزائر وفق قانون 11/10.
35-33	أولاً: تعريف المجلس الشعبي البلدي.
36-35	ثانياً: خصائص المجالس الشعبية البلدية
44-37	المطلب الثاني: تكوين المجالس الشعبية وقواعدها القانونية.
38-37	أولاً: تشكيل المجلس الشعبي البلدي.
43-38	ثانياً: كيفية إختيار أعضاء المجلس الشعبي البلدي.
44-43	ثالثاً: توزيع المقاعد داخل المجلس الشعبي البلدي.
44	رابعاً: مدة العضوية بالمجلس الشعبي البلدي.
49-44	المطلب الثالث: سير أعمال المجلس الشعبي البلدي.

الفهرس

49-45	أولاً: نظام الدورات والجلسات.
49	المطلب الرابع: إختصاصات المجالس الشعبية البلدية.
49	أولاً: التهيئة والتنمية.
50	ثانياً: التعمير والهياكل القاعدية والتجهيز.
51-50	ثالثاً: نشاطات البلدية في مجال التربية والحماية الإجتماعية والرياضة والشباب والثقافة والتسليّة والسياحة.
51	رابعاً: في المجال المالي والإقتصادي والنظافة وحفظ الصحة والطرق البلدية.
52	خلاصة الفصل
81-53	الفصل الثاني: واقع الديمقراطية التشاركية في الجزائر في ظل قانون البلدية 11/10.
54	تمهيد
61-55	المبحث الأول: تكريس مبدأ المشاركة والشفافية لدعم الديمقراطية التشاركية.
58-55	المطلب الأول: تكريس مبدأ المشاركة لدعم الديمقراطية التشاركية.
61-59	المطلب الثاني: تكريس مبدأ الشفافية لدعم الديمقراطية التشاركية
60-59	أولاً: علنية الجلسات
60	ثانياً: حق الإعلام
61-60	ثالثاً: حق الإطلاع
61	رابعاً: عرض النشاط السنوي للمجلس الشعبي البلدي
61	المبحث الثاني: تكريس دور المجتمع المدني لدعم الديمقراطية التشاركية
68-61	المطلب الأول: مراحل تطور عمل المجتمع المدني في الجزائر
73-68	المطلب الثاني: المجتمع المدني وعلاقته بتفعيل الديمقراطية التشاركية
69	أولاً: المساهمة الإجتماعية
70-69	ثانياً: المساهمة في رسم المخططات والمشاريع التنموية
70	ثالثاً: المساهمة الإقتصادية
70	رابعاً: المساهمة السياسية
71	خامساً: المساهمة في التشريع والرقابة
73-71	سادساً: المساهمة في ضمان نزاهة الإنتخابات المحلية
73	المبحث الثالث: تحديات تطبيق الديمقراطية التشاركية ومقترحات تعزيزها
77-73	المطلب الأول: تحديات تطبيق الديمقراطية التشاركية

الفهرس

74	أولاً: التحديات السياسية
75	ثانياً: التحديات القانونية
77-75	ثالثاً: تحديات أخرى
80-78	المطلب الثاني: مقترحات تعزيز الديمقراطية التشاركية
81	خلاصة الفصل
85-82	خاتمة
98-86	قائمة المراجع
102-99	فهرس الدراسة
الملخص	

المُلخَص

المُلخَص:

تعتبر الجماعات المحلية الصورة الواضحة والكاملة لتطبيق نظام اللامركزية الإدارية الذي لم يعد مجرد نظام توزيع الوظائف بين السلطة المركزية والمحلية، بل أصبح وسيلة لتحقيق التنمية المحلية الشاملة. ومادام الإصلاح يبدأ من القاعدة، فقد أعاد المشرع الجزائري بعد الإصلاحات السياسية لسنة 2011 في بناء الدور الجديد للبلدية باعتبارها قاعدة الإدارة المحلية والسلطة الأقرب للمواطن، إنطلاقاً من أن كل سياسة في حد ذاتها محلية، فالقضايا التي تهم الحياة اليومية للمواطن ينبغي أن تدار محلياً عن طريق سياسة حكامه محلية متفاعلة وفعالة وبمشاركة جماعية، وهو الأساس الجديد لمفهوم الديمقراطية التشاركية التي تتبع من العمل الجماعي باعتبارها شكل من أشكال تقاسم السلطة وممارستها على المستوى المحلي، وذلك من خلال إبرازها مشاركة الفواعل في صنع القرارات مع الإدارة بصفة عامة والمواطن بصفة خاصة، في قوانين الجماعات المحلية على ضمان تعزيز ومشاركة المواطنين ومساهماتهم في إتخاذ القرارات المتعلقة بالشؤون العامة من خلال المجالس الشعبية البلدية، لكن النصوص القانونية للبلدية مازالت بعيدة كل البعد عن إصلاح الخلل الناتج.

الكلمات المفتاحية: الديمقراطية التشاركية، قانون البلدية 11/10، المجالس الشعبية البلدية.

Abstract :

Local communities serve as a significant embodiment of the implementation of the administrative decentralization system, which has evolved beyond allocating responsibilities between central and local authorities to become a vehicle for attaining comprehensive development.

In response to the need for grassroots reform, the Algerian legislature, following the political reforms of 2011, has redefined the municipality as the fundamental element of local governance, emphasizing its proximity to citizens. This approach recognizes that addressing the daily life issues of citizens requires efficient management at the local level, involving the participation of multiple actors.

Consequently, this approach forms the foundation of the concept of participatory democracy, which emphasizes collective action, power sharing, and the active involvement of various stakeholders, including citizens. However, our study concludes that the existing legal framework governing municipalities falls short of adequately addressing emerging challenges in this domain.

Key Words: Participatory democracy, Municipal law 11/10, Municipal Peoples Councils.