

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة 3



كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والاداري

الرقم التسلسلي:

الرمز:

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر

التخصص: ادارة محلية

الشعبة: تنظيم سياسي واداري

ظاهرة المحسوبة في الإدارات العمومية الجزائرية وآليات مكافحتها

"دراسة حالة بلدية سدراتة"

تحت اشراف: أ. د مليكة فريمش

مقدمة من طرف الطالبة:

❖ كوثر رحاحلة

رئيسا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذة: لمياء بن جامع
مشرفا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذة. د: مليكة فريمش
مناقشا	جامعة قسنطينة 3	الأستاذة: بريهموش مريامة

السنة الجامعية 2022 / 2023

دورة جوان

الفهرس

6	مقدمة:
14	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والنظري للدراسة
14	تمهيد
15	المبحث الأول: ماهية المحسوبة
15	المطلب الأول: تعريف المحسوبة والمفاهيم المشابهة
22	المطلب الثاني: أنواع المحسوبة
24	المطلب الثالث: الأسباب والعوامل التي تؤدي للمحسوبة
28	المبحث الثاني: ماهية الإدارة العمومية
28	المطلب الأول: مفهوم الإدارة العمومية وتطورها التاريخي
39	المطلب الثاني: أهمية وخصائص الإدارة العمومية
42	المطلب الثالث: مداخل ووظائف الإدارة العمومية
50	المبحث الثالث: مظاهر وأثار المحسوبة على الإدارات العمومية
51	المطلب الأول: مظاهر المحسوبة في الإدارات العمومية
53	المطلب الثاني: تأثير المحسوبة على الإدارات العمومية
55	خلاصة الفصل:
56	الفصل الثاني: المحسوبة في الإدارات العمومية الجزائرية وجهود مكافحتها
57	تمهيد:
58	المبحث الأول: واقع المحسوبة في الإدارات العمومية الجزائرية

- المطلب الأول: واقع الفساد في الجزائر 58
- المطلب الثالث: آثار المحسوبة في الادارات العمومية الجزائرية..... 69
- المبحث الثاني: جهود الجزائر في مكافحة ظاهرة المحسوبة في الادارات العمومية..... 71
- المطلب الأول: الآليات الإدارية لمكافحة الفساد في الادارات العمومية الجزائرية..... 71
- المطلب الثاني: الأجهزة والهيئات الوطنية المختصة بمكافحة الفساد..... 79
- المبحث الثالث: تدابير الوقاية من المحسوبة في الادارات العمومية الجزائرية..... 85
- المطلب الأول: تفعيل أخلاقيات العمل في الادارة..... 85
- المطلب الثاني: الحوكمة..... 88
- المطلب الثالث: الادارة الالكترونية:..... 92
- الفصل الثالث: دراسة حالة بلدية سدراتة..... 96
- تمهيد:..... 97
- المبحث الأول: التعريف ببلدية سدراتة وهيكلها التنظيمي..... 98
- المطلب الأول: بطاقة تقنية لبلدية سدراتة..... 98
- المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي للبلدية..... 99
- المبحث الثاني: أسباب المحسوبة وجهود البلدية في مكافحتها..... 103
- المطلب الأول: دراسة تحليلية..... 103
- المطلب الثاني: أسباب وعوامل انتشار المحسوبة في البلدية..... 104
- المطلب الثالث: الهيئات والآليات التي تكافح المحسوبة في البلدية..... 106
- المبحث الثالث: التدابير الوقائية من المحسوبة في البلدية والحلول المقترحة..... 109

109	المطلب الأول: التدابير الوقائية من المحسوبة
110	المطلب الثاني: الحلول المقترحة
112	خلاصة الفصل:
114	الخاتمة:

الملخص:

تسعى دراستنا الى تشخيص ظاهرة المحسوبية من خلال فهم طبيعتها وخصائصها، وتحديد أسبابها وتحليل الآثار الناجمة عنها. بالإضافة إلى استكشاف سبل مكافحتها، و محاولة الكشف عن واقع المحسوبية في بلدية سدراتة وكيفية الوقاية منها. ومن خلال الاشكالية التالية: كيف يمكن التصدي لظاهرة المحسوبية في الإدارات العمومية الجزائرية، وماذا عن حالة بلدية سدراتة؟ قد تم التوصل الى أن الجزائر تولي اهتماما كبيرا لمكافحة الفساد والحد من انتشاره، وتشمل جهودها إنشاء هيئات ومؤسسات مختصة لمكافحة الفساد وتعزيز الرقابة والشفافية في الادارة العامة، تعمل على تعزيز الوعي القانوني والحوكمة والنزاهة في القطاع العام.

الكلمات المفتاحية:

المحسوبية، الفساد، الفساد الاداري، الادارة العمومية، الادارة العمومية الجزائرية.

Résumé :

Notre étude vise à diagnostiquer le phénomène du favoritisme en comprenant sa nature et ses caractéristiques, en identifiant ses causes et en analysant les effets qui en découlent. En plus de cela, nous explorons les moyens de le combattre et tentons de découvrir la réalité du favoritisme dans la municipalité de Sedrata et comment s'en prémunir. À travers la problématique suivante : Comment lutter contre le favoritisme dans les administrations publiques algériennes et qu'en est-il de la situation dans la municipalité de Sedrata ? Il a été conclu que l'Algérie accorde une grande importance à la lutte contre la corruption et à sa réduction, et cela comprend la création d'organismes et d'institutions spécialisés dans la lutte contre la corruption, le renforcement de la surveillance et de la transparence dans l'administration publique, ainsi que la promotion de la conscience juridique, de la gouvernance et de l'intégrité dans le secteur public.

Mots clés : Favoritisme, corruption, corruption administratif, administration publique, administration publique algérienne.

Summary:

Our study aims to diagnose the phenomenon of favouritism by understanding its nature and characteristics, identifying its causes, and analysing the resulting effects. In addition to that, we explore ways to combat it and attempt to uncover the reality of favouritism in the municipality of Sedrata and how to prevent it. Through the following problem statement: How can we tackle the phenomenon of favouritism in Algerian public administrations, and what about the case of the municipality of Sedrata? It has been concluded that Algeria attaches great importance to combating corruption and reducing its spread. This includes the establishment of specialized bodies and institutions to fight corruption, enhancing oversight and transparency in public administration, as well as promoting legal awareness, good governance, and integrity in the public sector.

Key words: favouritism, corruption, administrative corruption, public administrations, Algerian public administration.