

قسم التنظيم السياسي والإداري

الموضوع

إصلاح المالية المحلية في الجزائر كمدخل لمعالجة
عجز ميزانية البلديات

مذكرة مقدمة ضمن إكمال متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تخصص: إدارة محلية

إشراف الأساتذة :

د/ قويدر ابتسام

إعداد الطالبة :

زغمار يسرا

لجنة المناقشة

اللقب والإسم	الرتبة العلمية	الجامعة الأصلية	الصفة
أ. د/ بن عبد الرحمان ياسمينية	أستاذة التعليم العالي	جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 3	رئيسا
د/ قويدر ابتسام	أستاذة محاضرة - أ.	جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 3	مشرفا ومقررا
د/ بوعشبية عائشة	أستاذة محاضرة - أ.	جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 3	مناقشا

السنة الجامعية : 2022 - 2023



فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
-	البسمة
-	شكر و عرفان
-	الإهداء
-	خطة البحث
ب-و	مقدمة
53 -2	الفصل الاول: الاطار المفاهيمي للدراسة
2	تمهيد
3	المبحث الاول : المالية المحلية
3	المطلب الاول : مدخل الى المالية المحلية
3	الفرع الاول : مفهوم المالية المحلية
4	الفرع الثاني : خصائص المالية المحلية
6	الفرع الثالث : اهمية المالية المحلية
8	المطلب الثاني : التمويل المحلي
8	الفرع الاول : تعريف التمويل المحلي
9	الفرع الثاني : شروط و اهمية التمويل المحلي
10	الفرع الثالث : مصادر التمويل المحلي
27	المطلب الثالث : النفقات المحلية
27	الفرع الاول : تعريف النفقات المحلية و خصائصها
28	الفرع الثاني : تقسيمات النفقات المحلية
30	المبحث الثاني : الميزانية المحلية
30	المطلب الاول : مفهوم و خصائص الميزانية المحلية

30	الفرع الاول : مفهوم الميزانية المحلية
31	الفرع الثاني : خصائص الميزانية المحلية
32	المطلب الثاني : انواع و مبادئ الميزانية المحلية
32	الفرع الاول : انواع الميزانية المحلية
34	الفرع الثاني : مبادئ الميزانية المحلية
35	المطلب الثالث : مراحل اعداد الميزانية المحلية
35	الفرع الاول : مرحلة تحضير و اعداد الميزانية المحلية
38	الفرع الثاني : مرحلة التصويت و المصادقة على الميزانية المحلية
39	الفرع الثالث : مرحلة تنفيذ الميزانية المحلية
43	الفرع الرابع : الرقابة على تنفيذ الميزانية المحلية
53	خلاصة الفصل
72 - 55	الفصل الثاني : اشكالية عجز ميزانية البلديات: قراءة في العوامل و المسببات
55	تمهيد
56	المبحث الاول : ضعف الموارد المالية المحلية
56	المطلب الاول : ضعف الموارد الجبائية
56	الفرع الاول : مركزية النظام الجبائي
58	الفرع الثاني : احتكار الدولة للموارد الجبائية الأكثر انتاجية
60	الفرع الثالث : ظاهرة الغش و التهرب الضريبي
61	المطلب الثاني : ضعف ايرادات الاملاك العمومية و ايرادات الاستغلال
61	الفرع الاول : ضعف ايرادات الاملاك العمومية
64	الفرع الثاني : ضعف ايرادات الاستغلال
66	المبحث الثاني : نقص فعالية التنظيم و التسيير المالي

66	المطلب الاول : تزايد النفقات المحلية و عدم فعالية الرقابة المالية
66	الفرع الاول : تزايد النفقات المحلية
68	الفرع الثاني : عدم فعالية الرقابة المالية
69	المطلب الثاني : ضعف التأطير البشري
70	الفرع الاول : تدني مستوى التوظيف و التأطير
70	الفرع الثاني : ضعف التكوين
72	خلاصة الفصل
97-74	الفصل الثالث : سبل و آليات اصلاح المالية المحلية
74	تمهيد
75	المبحث الاول : سبل و آليات تامين الموارد المالية المحلية
75	المطلب الاول : اصلاح الجباية المحلية
75	الفرع الاول : اصلاح النظام الجبائي و تعزيز الاستقلالية الجبائية للجماعات المحلية
77	الفرع الثاني : زيادة فعالية التحصيل الضريبي
79	الفرع الثالث : مراجعة توزيع الموارد الجبائية بين الدولة و الجماعات المحلية
80	المطلب الثاني : تامين ايرادات الاملاك العمومية و ايرادات الاستغلال
80	الفرع الاول : تامين الاملاك العمومية
82	الفرع الثاني : تامين ايرادات الاستغلال
83	المطلب الثالث : تفعيل الدور الاقتصادي للبلدية
83	الفرع الاول : تشجيع الاستثمار المحلي
85	الفرع الثاني : تفعيل التعاون و الشراكة
88	المبحث الثاني : زيادة فعالية التنظيم و التسيير المالي
88	المطلب الاول : الاصلاحات التنظيمية و الوظيفية

88	الفرع الاول : اعادة النظر في تنظيم البلديات
89	الفرع الثاني : اعادة النظر في علاقات الدولة بالجماعات المحلية
90	المطلب الثاني : ترشيد النفقات و تفعيل الرقابة المالية
91	الفرع الاول : ترشيد النفقات المحلية
92	الفرع الثاني : تفعيل الرقابة المالية
93	المطلب الثالث : اصلاحات اخرى
93	الفرع الاول : اصلاح صندوق التضامن و الضمان للجماعات المحلية
95	الفرع الثاني : رفع كفاءة المورد البشري
97	خلاصة الفصل.
99	الخاتمة.
104	قائمة المراجع
115	قائمة الجداول و الاشكال
-	فهرس المحتويات

الملخص:

تكتسي المالية المحلية أهمية بالغة على المستويين الوطني والمحلي، فهي من المقومات الأساسية التي تمكن الجماعات المحلية من القيام بمهامها وتحقيق أهدافها التنموية، إلا أنها في الوقت الحالي تشهد العديد من المشاكل و الاختلالات المالية أدت إلى تفاقم ظاهرة العجز في ميزانية البلديات، وذلك نتيجة ضعف الموارد المالية المتاحة (الجبائية وغير الجبائية) من جهة، ونقص فعالية التنظيم والتسيير المالي المحلي من جهة أخرى، وبذلك فقد أصبح من الضروري معالجة هذه الاختلالات وإصلاح المالية المحلية في الجزائر للقضاء على هذا العجز أو على الأقل التخفيف من حدته، ويكون ذلك من خلال تثمين الموارد المالية وترقيتها وإرساء قواعد وأسس سليمة تضمن التسيير العقلاني والرشيد لهذه الموارد وذلك من خلال إعادة النظر في تنظيم البلديات، الاهتمام بالموارد البشري والرفع من كفاءته وتفعيل آليات الرقابة المالية.

الكلمات المفتاحية: المالية المحلية - الميزانية المحلية - العجز الموازي - التسيير المالي .

Résumé :

Les finances locales revêtent une importance particulière à diverses échelles. Elles sont une composante des finances publiques et l'un des outils fondamentaux permettant aux collectivités locales de remplir leurs missions et d'atteindre leurs objectifs de développement. Toutefois, elles peuvent faire face à de nombreux problèmes résultant de déséquilibres financiers qui conduisent à l'émergence du phénomène du déficit budgétaire communal. Le tout découlant, d'une part, de la faiblesse des ressources financières disponibles (fiscales et non fiscales), et de l'autre du manque d'efficacité en matière d'organisation et de gestion des finances locales. D'où la nécessité de traiter en profondeur le problème des déséquilibres et de réformer les finances locales en Algérie afin d'éliminer le déficit ou du moins l'atténuer. Il s'agit de valoriser, d'améliorer les ressources financières et d'établir des règles et des bases saines qui garantissent la gestion rationnelle et raisonnable de celles-ci. En repensant à une nouvelle organisation des communes, tout en activant l'ensemble des mécanismes de contrôle financier et en accordant un intérêt aux ressources humaines par le développement de leurs compétences.

Mots-clés: Finances locales. Budget local. Budget Déficit. Gestion financière.