

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة صالح بونيدر قسنطينة-03-



كلية العلوم السياسية  
القسم: التنظيم السياسي والإداري

الرقم التسلسلي: .....

الرمز: .....

مذكرة ماستر

التخصص: إدارة محلية

الشعبة: العلوم السياسية

إبرام الصفقات العمومية في ظل قانون 12-23

تحت إشراف الأستاذ:

مقدمة من طرف الطالبة:

-بوالبردة نهلة

- كروم نوال

لجنة المناقشة

الصفة	الرتبة	إسم و لقب الأستاذ
رئيسا	أستاذ محاضر أ	د. وليد قارة
مشرفا و مقررا	أستاذ مساعد أ	أ.نهلة بوالبردة
مناقشا	أستاذ محاضر ب	د.صفاء عثمان

السنة الجامعية: 2024 /2023

الدورة: جوان



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة صالح بونيدر قسنطينة-03-



كلية العلوم السياسية  
القسم: التنظيم السياسي والإداري

الرقم التسلسلي: .....

الرمز: .....

مذكرة ماستر

التخصص: إدارة محلية

الشعبة: العلوم السياسية

إبرام الصفقات العمومية في ظل قانون 12-23

تحت إشراف الأستاذ:

مقدمة من طرف الطالبة :

-بوالبردة نهلة

- كروم نوال

لجنة المناقشة

الصفة	الرتبة	إسم و لقب الأستاذ
رئيسا	أستاذ محاضر أ	د. وليد قارة
مشرفا و مقررا	أستاذ مساعد أ	أ.نهلة بوالبردة
مناقشا	أستاذ محاضر ب	د.صفاء عثمان

السنة الجامعية: 2024 /2023

الدورة: جوان

# فهرس المحتويات

## فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
-	البسمة
-	الإهداء
-	شكر و امتنان
I	فهرس المحتويات
IV	فهرس الجداول و الأشكال
VI	فهرس المختصرات و الرموز
12	مقدمة
	<b>الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للصفقات العمومية</b>
19	تمهيد
20	المبحث الأول: ماهية الصفقات العمومية
20	المطلب الأول: مفهوم الصفقات العمومية
20	الفرع الأول: تعريف الصفقات العمومية
26	الفرع الثاني: خصائص الصفقات العمومية
32	الفرع الثالث: نشأة و تطور الصفقات العمومية
39	المطلب الثاني: مبادئ الصفقات العمومية
40	الفرع الأول: حرية الوصول للطلبات العمومية
41	الفرع الثاني: المساواة في معاملة المترشحين
42	الفرع الثالث: شفافية الإجراءات
47	المبحث الثاني: تصنيفات الصفقات العمومية
47	المطلب الأول: معايير تفريق الصفقات العمومية
47	الفرع الأول: المعيار الشكلي
48	الفرع الثاني: المعيار العضوي
56	الفرع الثالث: المعيار الموضوعي
56	الفرع الرابع: المعيار المالي
57	المطلب الثاني: أنواع الصفقات العمومية
58	الفرع الأول: أنواع الصفقات العمومية حسب الموضوع

62	الفرع الثاني: أنواع الصفقات العمومية حسب الشكل
66	خلاصة الفصل الأول
	<b>الفصل الثاني: أساليب إبرام الصفقات العمومية</b>
69	<b>تمهيد</b>
70	المبحث الأول: طلب العروض
70	المطلب الأول: ماهية طلب العروض
70	الفرع الأول: تعريف طلب العروض
74	الفرع الثاني: صور طلب العروض
81	المطلب الثاني: إجراءات طلب العروض
81	الفرع الأول: المرحلة الإعدادية
86	الفرع الثاني: مرحلة الإعلان و تقييم العروض
95	الفرع الثالث: مرحلة المنح و إرساء الصفقة
98	المبحث الثاني: إجراء التفاوض
98	المطلب الأول: ماهية التفاوض
98	الفرع الأول: تعريف التفاوض
100	الفرع الثاني: صور التفاوض
108	المطلب الثاني: إجراءات التفاوض
108	الفرع الأول: التفاوض المباشر
110	الفرع الثاني: التفاوض بعد الاستشارة
116	خلاصة الفصل الثاني
118	خاتمة
122	قائمة المراجع و المصادر
130	الملاحق
142	الملخص

## الملخص:

تهدف دراستنا إلى تسليط الضوء على عملية إبرام الصفقات العمومية في ظل قانون 12-23 الذي يحدد القواعد العامة المتعلقة بالصفقات العمومية كمرحلة أساسية في تجسيد هذا النوع من العقود، أين أقر طلب العروض كقاعدة عامة لإبرام الصفقات العمومية تقوم على إجراءات طويلة و معقدة لاختيار المتعامل المتعاقد، و أسلوب التفاوض بشكله كقاعدة استثنائية وفق حالات محددة على سبيل الحصر لا يمكن الخروج عنها.

و قد تبين أن المشرع الجزائري حرص من خلال فرض مجموعة من الإجراءات على تكريس مبادئ الصفقات العمومية في عملية الإبرام و إبعادها عن مظاهر الفساد، كما استحدثت حالات جديدة في إجراء التفاوض المباشر تماشيا و توجهات الدولة.

**الكلمات المفتاحية:** إبرام الصفقات العمومية، قانون 12-23 ، طلب العروض، التفاوض.

## Résumé

Notre étude à faire lumière sur la processus de passation des marchés publics dans le cadre de la loi 23-12 qui précise les règles générale liées aux marchés publics comme étape fondamentale pour concrétiser ce type de contrat. L'appel d'offre a été approuvé en règle générale de la conclusion des marchés publics repose sur les procédures longues et complexes de sélection du maître d'ouvrage. Le mode de négociation est formel en règle générale en fonction de circonstances particulières spécifique et exclusif et on peut y déroger.

Il a été démontré que le législateur algérien a tenu en imposant un ensemble de procédures à inscrire les principes des marchés publics dans le processus de conclusion et à les tenir à l'écart des manifestations de corruption. Il a également introduit des cas nouveaux dans le mode de négociation directe conformément aux orientations de l'état.

**Mots clés :** conclusion de marchés public, loi de 23-12, appel d'offre, négociation.

## ABSTRACT

Our study aims to shed light on the process of concluding public contracts under law 23-12 which specifies the general rules related to public contracts as a basic stage in embodying this type of contract. The request for offers was approved as a general rule for concluding public contracts based on long and complex procedures for selecting the contracting agent. The formal negotiation method is an exceptional rule according to specific cases but not exclusively it can be departed from.

It has been shown that the Algerian legislator was keen by imposing a set of procedures to enshrine the principals of public contracts in the conclusion process and keep them away from manifestations of corruption .It also introduced new cases in concluding direct negotiations in line with the state's directions.

**Keywords:** concluding public contracts, law 23-12, request of offers, negotiation .