



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي



جامعة قسنطينة 3

كلية العلوم السياسية

الرقم التسلسلي:

الرمز:

دور السياسات العمومية في تلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
- دراسة حالة السياسات البيئية في الجزائر -

مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تخصص: سياسات عامة

إشراف الأستاذة

د/ إبتسام قويدر

إعداد الطالبة:

فطيمة الزهرة نصري

لجنة المناقشة:

الاسم واللقب	الرتبة العلمية	الجامعة	الصفة
أ/ دحماني نبيل	أستاذ مساعد - أ -	جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 3	رئيسا
د/ إبتسام قويدر	أستاذة محاضرة - أ -	جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 3	مشرفا ومقررا
د/ منال مطلبي	أستاذة مساعدة - ب -	جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 3	مناقشا

السنة الجامعية 2023 . 2024

فهرس المحتويات

فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
-	البسمة
-	شكر وتقدير
-	الإهداء
I	فهرس المحتويات
VI	فهرس الجداول والأشكال
ب-ط	مقدمة
50 –2	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للدراسة
2	تمهيد
3	المبحث الأول: مدخل للسياسات العمومية
3	المطلب الأول: ماهية السياسات العمومية
3	الفرع الأول: ظهور وتطور السياسات العمومية
6	الفرع الثاني: تعريف وخصائص السياسات العمومية
11	الفرع الثالث: أهمية وأهداف السياسات العمومية
15	المطلب الثاني: أنماط السياسات العمومية
15	الفرع الأول: أنواع السياسات العمومية
18	الفرع الثاني: مستويات السياسات العمومية
19	المطلب الثالث: فواعل صنع السياسات العمومية
19	الفرع الأول: الفواعل الرسمية في صنع السياسات العمومية
20	الفرع الثاني: الفواعل غير الرسمية في صنع السياسات العمومية
23	المبحث الثاني: مدخل للاقتصاد الأخضر
23	المطلب الأول: ماهية الاقتصاد الأخضر
23	الفرع الأول: ظهور وتطور الاقتصاد الأخضر
27	الفرع الثاني: مفهوم وخصائص الاقتصاد الأخضر
31	الفرع الثالث: أهمية وأهداف الاقتصاد الأخضر
35	المطلب الثاني: مرتكزات ومتطلبات الاقتصاد الأخضر
35	الفرع الأول: مبادئ الاقتصاد الأخضر

فهرس المحتويات

39	الفرع الثاني: مجالات الاقتصاد الأخضر
40	الفرع الثالث: تحديات الاقتصاد الأخضر
43	المطلب الثالث: فواعل الاقتصاد الأخضر
43	الفرع الأول: الجهات الفاعلة على المستوى الكلي
46	الفرع الثاني: الجهات الفاعلة على المستوى الجزئي
50	خلاصة الفصل
113 - 52	الفصل الثاني: توجيه السياسات العمومية لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
52	تمهيد
53	المبحث الأول: السياسات العمومية للاستثمار
53	المطلب الأول: السياسة الطاقوية
53	الفرع الأول: مدخل للسياسة الطاقوية
55	الفرع الثاني: الطاقات المتجددة كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
58	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
61	المطلب الثاني: السياسة الصناعية
61	الفرع الأول: مدخل للسياسة الصناعية
62	الفرع الثاني: التصنيع الأخضر كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
65	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
68	المطلب الثالث: السياسة الزراعية
68	الفرع الأول: مدخل للسياسة الزراعية
71	الفرع الثاني: الزراعة الخضراء المستدامة كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
73	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
76	المطلب الرابع: السياسة السياحية
77	الفرع الأول: مدخل للسياسة السياحية
79	الفرع الثاني: السياحة الخضراء كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
82	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
86	المبحث الثاني: السياسات العمومية للبيئة والتهيئة الإقليمية
86	المطلب الأول: السياسة المائية

فهرس المحتويات

86	الفرع الأول: مدخل للسياسة المائية
87	الفرع الثاني: إدارة الموارد المائية كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
89	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
91	المطلب الثاني: سياسة المدينة والتهيئة العمرانية
91	الفرع الأول: مدخل لسياسة المدينة
93	الفرع الثاني: المدن والمباني الخضراء كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
94	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
96	المطلب الثالث: سياسة النقل
96	الفرع الأول: مدخل لسياسة النقل
97	الفرع الثاني: النقل المستدام كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
99	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
102	المطلب الرابع: السياسة البيئية
103	الفرع الأول: مدخل للسياسة البيئية
106	الفرع الثاني: إدارة النفايات كمدخل لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر
108	الفرع الثالث: تجارب دولية رائدة
113	خلاصة الفصل
163-115	الفصل الثالث: توجيه السياسة البيئية لتلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر في الجزائر
115	تمهيد
116	المبحث الأول: واقع السياسة البيئية في الجزائر
116	المطلب الأول: تشخيص الوضع البيئي في الجزائر
116	الفرع الأول: التحديات والمشاكل البيئية في الجزائر
123	الفرع الثاني: المؤشرات البيئية في الجزائر
127	المطلب الثاني: الإطار القانوني والمؤسسي للسياسة البيئية في الجزائر
127	الفرع الأول: الإطار القانوني للسياسة البيئية في الجزائر
134	الفرع الثاني: الإطار المؤسسي للسياسة البيئية في الجزائر
140	المطلب الثالث: المخططات البيئية في الجزائر
140	الفرع الأول: المخطط الوطني لتسيير النفايات المنزلية PROGDEM

فهرس المحتويات

143	الفرع الثاني: المخطط الوطني لهيئة الإقليم 2030
147	المبحث الثاني: مساهمة السياسة البيئية في تلبية متطلبات الاقتصاد الأخضر في الجزائر
147	المطلب الأول: مساهمة السياسة البيئية في الجزائر من خلال الأدوات غير الاقتصادية
147	الفرع الأول: الأدوات القانونية لتوجيه الاستثمار وحماية البيئة في الجزائر
152	الفرع الثاني: الأدوات التنظيمية لتوجيه الاستثمار وحماية البيئة في الجزائر
153	الفرع الثالث: الأدوات التعليمية والإعلامية لحماية البيئة في الجزائر
154	المطلب الثاني: مساهمة السياسة البيئية في الجزائر من خلال الأدوات الاقتصادية
154	الفرع الأول: مدخل للجباية البيئية في الجزائر
156	الفرع الثاني: هيكل الجباية البيئية في الجزائر
160	المطلب الثالث: تحديات السياسة البيئية في الجزائر
161	الفرع الأول: التحديات القانونية
162	الفرع الثاني: التحديات المؤسسية والإدارية
164	خلاصة الفصل
166	خاتمة
172	قائمة المراجع

فهرس الجداول والأشكال

فهرس الجداول

رقم الجدول	عنوان الجدول	الصفحة
01	أهمية السياسة العمومية	13
02	أنواع السياسات العمومية	16
03	مستويات السياسات العمومية	18
04	الفواعل الرسمية في صنع السياسات العمومية	20
05	الفواعل غير الرسمية في صنع السياسات العمومية	21
06	أهداف الاقتصاد الأخضر ضمن أهداف التنمية المستدامة	34
07	المبادئ الأساسية للاقتصاد الأخضر	35
08	مجالات الاقتصاد الأخضر وفقا لطبيعة الأنشطة المعتمدة	40
09	برامج التحول نحو التصنيع الأخضر لدولة الصين	66
10	تجارب أبرز بلدان الشمال الأوروبي الرائدة في قطاع السياحة البيئية الخضراء	83
11	أهم برامج إستراتيجية النقل المستدام 2030 لدولة كندا	102
12	أهم مبادرات دولة اليابان في مجال إدارة النفايات وإعادة التدوير	110
13	تطور نصيب الفرد من المياه السنوي بالجزائر	118
14	معدلات الانجراف في مختلف الكيانات المورفولوجية حسب المناطق الكبرى بالجزائر	120
15	التأثير البيئي للتصنيع بالمدن الجهوية الكبرى والداخلية بالجزائر	121
16	حجم النفايات المنزلية وما شابهها في الجزائر (2014-2020)	122
17	نصيب الفرد من الموارد المائية السنوي في الجزائر	123
18	كميات انبعاثات غاز ثاني أكسيد الكربون السنوي في الجزائر	125
19	تطور مساحة الغابات بالجزائر	126
20	أهم الاتفاقيات والمعاهدات الدولية البيئية التي شاركت وصادقت عليها الجزائر	129
21	المبادئ الأساسية لقطاع البيئة في الجزائر وفق القانون رقم 10-03	131
22	العقوبات المترتبة عن مخالفة المجالات المحمية في الجزائر ضمن القانون رقم 10-03	132

133	أهم التشريعات القانونية الصادرة في الجزائر المتعلقة بحماية البيئة	23
134	تطور تسميات وزارة البيئة وجهات الوصاية عليها في الجزائر منذ التأسيس	24
143	تطور عدد مراكز معالجة النفايات المنزلية في الجزائر	25
145	أبرز النتائج البيئية للمخطط الوطني لتهيئة الإقليم 2030	26
150	الأنظمة التحفيزية المتعلقة بحماية البيئة ضمن قانون الاستثمار رقم 18-22	27
151	انعكاسات إجراءات حماية البيئة على قطاع الاستثمار في الجزائر	28
155	أبرز تشريعات وقوانين الجباية البيئية في الجزائر	29
159	الضريبة على المنتجات البترولية بالجزائر	30

فهرس الأشكال

الصفحة	العنوان	رقم الشكل
06	ظهور وتطور السياسات العمومية	01
30	العلاقة بين الاقتصاد الأخضر والأبعاد المحورية للتنمية المستدامة	02
32	بلوغ التنمية المستدامة عن طريق تفعيل أهداف الاقتصاد الأخضر	03
37	أهم المؤشرات الكمية للاقتصاد الأخضر	04
119	التدفق السنوي لغازات مصانع الإسمنت بالمدن الصناعية في الجزائر	05

الملخص:

تواجه المجتمعات الحديثة تحديات كبيرة تتعلق بالتنمية المستدامة والحفاظ على البيئة، مما أدى إلى بروز مفهوم الاقتصاد الأخضر كإطار جديد لتحقيق التنمية الاقتصادية بالتوازي مع حماية البيئة. وفي هذا السياق، تلعب السياسات العمومية دورا حيويا في تفعيل وتعزيز ممارسات الاقتصاد الأخضر من خلال تبني وتطبيق إستراتيجيات متعددة تساهم في تلبية متطلبات هذا النموذج الاقتصادي الجديد تتمثل على وجه التحديد في: الإستثمار في الطاقات المتجددة، التصنيع الأخضر، الزراعة الخضراء المستدامة وإدارة الغابات والأراضي، السياحة البيئية، إدارة الموارد المائية، البناء الأخضر، النقل المستدام، إدارة النفايات وإعادة تدويرها، وبذلك فقد هدفت الدراسة إلى تقديم رؤية واضحة حول أهمية تكامل السياسات العمومية مع أهداف ومتطلبات الاقتصاد الأخضر، وتسهيل الضوء على أفضل الممارسات التي يمكن أن تتبناها الحكومة الجزائرية لتحقيق اقتصاد مستدام ومتوازن بيئيا، وفي هذا المجال تم التركيز على دراسة السياسة البيئية في الجزائر من خلال ضبط أطرها القانونية والمؤسسية وتحديد أدواتها وآلياتها المعتمدة في دعم وتحقيق متطلبات الاقتصاد الأخضر.

الكلمات المفتاحية: السياسات العمومية - الاقتصاد الأخضر - التنمية المستدامة - السياسات البيئية.

Summary:

Modern societies face great challenges related to sustainable development and environmental preservation, which has led to the emergence of the concept of the green economy as a new framework for achieving economic development in parallel with environmental protection. In this context, public policies play a vital role in activating and promoting green economy practices by adopting and applying multiple strategies that contribute to meeting the requirements of this new economic model, namely investing in renewable energies, green manufacturing, sustainable green agriculture, forestry, land management, and ecotourism. Water resources management, green construction, sustainable transportation, waste management and recycling. Hence, the study aimed to provide a clear vision about the importance of integrating public policies with the goals and requirements of the green economy, and to highlight the best practices that the Algerian government can adopt to achieve a sustainable and environmentally balanced economy. In this field, the focus was on studying environmental policy in Algeria by amending its legal and institutional frameworks and identifying the tools and mechanisms adopted to support and achieve the requirements of the green economy.

Keywords: public policies - green economy - sustainable development - environmental policies.

Résumé:

Les sociétés modernes sont confrontées à de grands défis liés au développement durable et à la préservation de l'environnement, ce qui a conduit à l'émergence du concept d'économie verte en tant que nouveau cadre permettant de réaliser un développement économique parallèle à la protection de l'environnement. Dans ce contexte, les politiques publiques jouent un rôle essentiel dans l'activation et la promotion des pratiques d'économie verte en adoptant et en appliquant de multiples stratégies qui contribuent à répondre aux exigences de ce nouveau modèle économique, à savoir l'investissement dans les énergies renouvelables, la fabrication verte, l'agriculture verte durable, la forêt et gestion des terres, écotourisme, gestion des ressources en eau, construction verte, transport durable, gestion des déchets et recyclage. Ainsi, l'étude visait à fournir une vision claire de l'importance d'intégrer les politiques publiques aux objectifs et aux exigences de l'économie verte, et mettre en évidence les meilleures pratiques que le gouvernement algérien peut adopter pour parvenir à une économie durable et équilibrée. Dans ce domaine, l'accent a été mis sur l'étude de la politique environnementale en Algérie en contrôlant ses cadres juridiques et institutionnels et en identifiant les outils et mécanismes adoptés pour la soutenir, et répondre aux exigences de l'économie verte.

Mots clés : politiques publiques – économie verte – développement durable – politiques environnementales.