

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة صالح بوبنيدر قسنطينة ٠٣



كلية: العلوم السياسية

القسم: تنظيم سياسي وإداري

الرقم التسلسلي:

الرمز:

مذكرة ماستر

التخصص: إدارة محلية

الشعبة: تنظيم سياسي وإداري

عنوان المذكرة:

نظام الإدارة المحلية في الجزائر بين الاستقلالية والتبعية

إشراف الأستاذ :

إعداد الطالب:

الدكتور: محمد البشير زروق

حمزة بوفريوة

أعضاء لجنة المناقشة

رئيسا	أستاذ محاضر -أ-	د/ ابتسام قويدر
مشرفا	أستاذ محاضر -ب-	د/ محمد البشير زروق
مناقشا	أستاذ مساعدة -ب-	د/ طرودي ليندة

السنة الجامعية: ٢٠٢٣-٢٠٢٤

الدورة: جوان ٢٠٢٤

فهرس الموضوعات :

مقدمة :	٠١
الفصل الأول : مفهوم نظام الإدارة المحلية واستقلالها الإداري	07
المبحث الأول : مفهوم نظام الإدارة المحلية	08
المطلب الأول : تعريف نظام الإدارة المحلية	08
المطلب الثاني : نظام الإدارة المحلية كتجسيد للامركزية الإدارية	11
أولا : تعريف اللامركزية الإدارية	11
ثانيا : أركان اللامركزية الإدارية	13
المطلب الثالث : أهداف نظام الإدارة المحلية	16
أولا : الأهداف السياسية	16
ثانيا : الأهداف الإدارية	17
ثالثا : الأهداف الاجتماعية	18
المبحث الثاني : الاستقلال الإداري للجماعات المحلية	19
المطلب الأول : تعريف الاستقلال الإداري للجماعات المحلية	19
المطلب الثاني : أسس استقلال الاداري للجماعات المحلية	20
أولا : الاستقلال العضوي	21
ثانيا : الاستقلال الوظيفي	25
ثالثا : الاستقلال المالي	26
المطلب الثالث : معايير تحديد اختصاص للجماعات المحلية	27
أولا : معيار السلطة التقديرية	27
ثانيا : معيار سلطة الاختصاص الحصري	28
المبحث الثالث : أجهزة الإدارة المحلية في الجزائر	29
المطلب الأول : البلدية	29
أولا : تعريف البلدية	29
ثانيا : هيئات البلدية	32

39.....	ثالثا : اختصاصات البلدية
44.....	المطلب الثاني : الولاية
44.....	أولا : تعريف الولاية
45.....	ثانيا : هيئات الولاية
47.....	ثالثا : اختصاصات الولاية
٥٤.....	الفصل الثاني: الادارة المحلية، استقلال أم تبعية؟
٥٥	المبحث الاول : نظام الوصاية الإدارية على الهيئات المحلية
٥٦.....	المطلب الأول: الوصاية على أعضاء المجالس المحلية
٥٦.....	أولا: التوقيف
٥٨.....	ثانيا : الاقصاء
٦٠.....	ثالثا : الاستقالة
٦١.....	المطلب الثاني : الوصاية على أعمال المجالس المحلية
٦١.....	أولا : التصديق
٦٥.....	ثانيا : الإلغاء
٦٨.....	ثالثا : الحلول
٧١.....	المطلب الثالث : الوصاية على هيئات المجالس المحلية
٧٢.....	المطلب الرابع: تقييم لنظام الوصاية الإدارية في الجزائر
٧٥.....	المبحث الثاني : مالية الجماعات المحلية في الجزائر
٧٦.....	المطلب الأول : مصادر تمويل الجماعات المحلية في الجزائر
٧٦.....	أولا : موارد داخلية
٨٦.....	ثانيا : موارد خارجية

المطلب الثاني :	ميزانية الجماعات المحلية في الجزائر	٩١
أولا :	تعريف ميزانية الجماعات المحلية	٩١
ثانيا :	تحضير ميزانية الجماعات المحلية	٩٥
ثالثا :	تنفيذ ميزانية الجماعات المحلية	٩٦
المطلب الثالث:	الرقابة على مالية الجماعات المحلية	٩٨
أولا :	تعريف الرقابة المالية	٩٨
ثانيا :	الرقابة القبلية على مالية الجماعات المحلية	٩٨
ثالثا :	الرقابة البعدية على مالية الجماعات المحلية	١٠٥
رابعا:	رقابة الوصاية	١٠٨
المطلب الرابع:	تقييم مالية الجماعات المحلية في الجزائر	١٠٩
خاتمة		١١٤
المصادر و المراجع		١٢٠

ملخص:

تهدف هذه الدراسة الى تسليط الضوء على نظام الإدارة المحلية في الجزائر من خلال محاولة تحليل طبيعة العلاقة (استقلال أم تبعية) بين الهيئات المركزية ممثلة بالدولة وهيئات عدم التركيز، التي تمارس الوصاية الإدارية على الهيئات المحلية (البلدية والولاية) التي تمثل اللامركزية الإدارية في الجزائر وبالمبحث في الإطار القانوني والتنظيمي الذي يحدد اختصاص هذه الهيئات ويحدد نطاق رقابة الجهات الوصية من الناحية الإدارية والمالية واسقاطها على واقع الممارسة الميدانية.

الكلمات المفتاحية: إدارة محلية، استقلالية، وصاية إدارية، مالية محلية.

Abstract:

This study aims to shed light on the local administration system in Algeria by attempting to analyze the nature of the relationship (independence or dependency) between the central authorities represented by the state and the deconcentrated bodies, that exercise administrative oversight over local authorities (municipalities and wilayas) which represent administrative decentralization in Algeria, By examining the legal and regulatory framework that defines the competencies of these bodies and the scope of oversight by supervisory authorities in administrative and financial aspects, and by applying these findings to practical field practices.

Keywords: Local administration, independence, administrative oversight, local finance.

Résumé :

Cette étude vise à mettre en lumière le système d'administration locale en Algérie en tentant d'analyser la nature de la relation (indépendance ou dépendance) entre les autorités centrales représentées par l'État et les organismes déconcentrés qui exercent la tutelle administrative sur les autorités locales (communes et wilayas) qui représentent la décentralisation administrative en Algérie. En examinant le cadre juridique et réglementaire qui définit les compétences de ces organismes et le champ de la supervision par les autorités de tutelle sur les aspects administratifs et financiers, et en appliquant ces conclusions aux pratiques de terrain.

Mots-clés : Administration locale, Indépendance, tutelle administrative, finance locale.