



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة ٣ - صالح بوبنيدر -

كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والإداري



الرقم التسلسلي:

الرمز:

الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية
في القانون الجزائري.

مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية
تخصص إدارة محلية

تحت إشراف:

من إعداد الطالبة:

❖ د. بوالبردة نهلة.

❖ ماضوي عائشة.

أعضاء لجنة المناقشة:

الاسم واللقب	الرتبة	الجامعة	الصفة
د.قارة وليد	أستاذ محاضر - أ -	جامعة قسنطينة ٣	رئيسا
د. بوالبردة نهلة	أستاذ محاضر - ب -	جامعة قسنطينة ٣	مشرفا ومقررا
أ. شكيل نادية	أستاذ مساعد - أ -	جامعة قسنطينة ٣	مناقشا

السنة الجامعية: ٢٠٢٤ - ٢٠٢٥

دورة: جوان

الموضوع	الصفحة
البسمة	—
شكر وتقدير	—
إهداء	—
فهرس المحتويات	—
فهرس الجداول	—
مقدمة	٠١
الفصل الأول: إطار مفاهيمي للرقابة الداخلية على الصفقات العمومية.	
تمهيد.	٠٦
المبحث الأول: ماهية الصفقات العمومية.	٠٧
المطلب الأول: مفهوم الصفقات العمومية.	٠٧
الفرع الأول: تعريف الصفقات العمومية.	٠٧
الفرع الثاني: أهمية الصفقات العمومية في الاقتصاد الوطني.	١٢
الفرع الثالث: نشأة وتطور عقود الصفقات العمومية في التشريع الجزائري.	١٤
المطلب الثاني: مرتكزات الصفقات العمومية.	٢٠
الفرع الأول: مبادئ الصفقات العمومية.	٢٠
الفرع الثاني: معايير تصنيف الصفقات العمومية.	٢٧
المطلب الثالث: أنواع الصفقات العمومية.	٣٠
الفرع الأول: أنواع الصفقات العمومية حسب الشكل.	٣١
الفرع الثاني: أنواع الصفقات العمومية حسب الموضوع.	٣٢
المبحث الثاني: ماهية الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية.	٣٤
المطلب الأول: مفهوم الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية.	٣٥
الفرع الأول: تعريف الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية.	٣٥
الفرع الثاني: نشأة وتطور الرقابة على الصفقات العمومية في التشريع الجزائري.	٣٨
الفرع الثالث: أهداف الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية.	٤١

٤٢	المطلب الثاني: هيئة الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية في القانون الجزائري.
٤٢	الفرع الأول: تشكيل لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض.
٤٥	الفرع الثاني: معايير اختيار أعضاء لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض.
٤٨	الفرع الثالث: ضوابط سير عمل لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض.
٥١	خلاصة الفصل الأول.
الفصل الثاني: إجراءات الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية.	
٥٢	تمهيد
٥٣	المبحث الأول: إجراءات الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية في مرحلة فتح الأظرفة.
٥٣	المطلب الأول: أسس فتح الأظرفة.
٥٣	الفرع الأول: أسس فتح الأظرفة في طلب العروض المفتوح وطلب العروض المفتوح معاشرتا قدرات دنيا والتفاوض بعد الاستشارة.
٥٤	الفرع الثاني: أسس فتح الأظرفة في طلب العروض المحدود والمسابقة.
٥٨	المطلب الثاني: مخرجات عملية فتح الأظرفة.
٥٨	الفرع الأول: مهام لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض في المرحلة التحضيرية للفتح.
٥٩	الفرع الثاني: نتائج عمل لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض أثناء مرحلة الفتح.
٦٠	المطلب الثالث: تقييم عمل لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض في مرحلة فتح الأظرفة.
٦٠	الفرع الأول: نجاعة لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض في مرحلة فتح الأظرفة.
٦١	الفرع الثاني: ضعف وعيوب في هيكله وأداء اللجنة خلال مرحلة فتح الأظرفة.
٦٣	المبحث الثاني: إجراءات الرقابة الداخلية على الصفقات العمومية في مرحلة تقييم العروض.
٦٤	المطلب الأول: صلاحيات لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض في مرحلة التقييم.
٦٤	الفرع الأول: تقييم العروض التقنية.
٦٥	الفرع الثاني: تقييم العروض المالية.
٦٦	المطلب الثاني: مخرجات عملية تقييم الأظرفة.
٦٦	الفرع الأول: إعلان قبول أو رفض العرض.
٦٩	الفرع الثاني: نتائج الإعلان عن نشر حصيلة تقييم العروض.
٧٠	المطلب الثالث: تقييم لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض في مرحلة تقييم العروض.
٧٠	الفرع الأول: نجاعة لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض في مرحلة تقييم العروض.
٧١	الفرع الثاني: ضعف لجنة فتح الأظرفة وتقييم العروض في مرحلة تقييم العروض.

٧٣	خلاصة الفصل الثاني.
٧٤	خاتمة.
٧٦	قائمة المراجع.
٨٤	الملخص.



فهرس الجداول



فهرس الجداول

الرقم	عنوان الجدول	الصفحة
٠١	جدول يمثل الفرق بين الرقابة الداخلية والرقابة الخارجية على الصفقات العمومية.	37

الملخص

تعد الرقابة الداخلية عنصرا محوريا لضمان الشفافية والمساواة في إبرام الصفقات العمومية، فرضها المشرع الجزائري لتحقيق النجاعة في تسيير المال العام، حيث تمارسها لجنة فتح الاظرفة وتقييم العروض التابعة للمصلحة المتعاقدة من خلال مهام إدارية وتقنية لاختيار احسن عروض المترشحين من حيث المزايا الإقتصادية.

الكلمات المفتاحية: الرقابة الداخلية، لجنة فتح الاظرفة وتقييم العروض، الصفقات العمومية، القانون الجزائري.

Abstract

Internal oversight is considered as a pivotal element in guaranteeing transparency and equality in concluding public deals which the Algerian legislature has imposed to achieve the efficiency in managing the public funds, and which it is exercised by the opening envelopes and offers evaluation committee of the contracting authority via administrative and technical tasks for the sake of choosing the best offer presented by the candidates in terms of economic advantages.

Keywords : Internal oversight, the opening envelopes and offers evaluation committee, public deals, Algerian law.