

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة ٣ - صالح بوينيدر -



كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم السياسي والإداري

الرقم التسلسلي :

الرمز :

مذكرة مكملة لنيل شهادة ماستر في العلوم السياسية

تخصص: سياسات عامة

شعبة: علوم سياسية

دور الفواعل غير الرسمية في عملية صنع السياسة العامة الزراعية

دراسة حالة دور الاتحاد الوطني للفلاحين الجزائريين

تحت إشراف الأستاذ:

من إعداد الطالبة:

• حمودي عبد المؤمن

• لعليمية كنزة

لجنة المناقشة

الصفة	الرتبة	الاسم واللقب
رئيسا	أستاذ محاضر -أ-	بن حمزة فايزة
مشرفا ومقررا	أستاذ محاضر -أ-	حمودي عبد المؤمن
مناقشة	أستاذ محاضر -أ-	بوعشيبة عائشة

السنة الجامعية ٢٠٢٤ - ٢٠٢٥

دورة جوان

الفهرس

الصفحة	المحتوى
VII- xv	مقدمة
٠١	الفصل الأول: مدخل مفاهيمي لدراسة السياسات العامة الزراعية وفواضل صنعها
٠٢	المبحث الأول: مفهوم السياسات العامة الزراعية
٠٦-٠٢	المطلب الأول: تعريف السياسة العامة
٠٩-٠٦	المطلب الثاني: تعريف الزراعة
١٣-٠٩	المطلب الثالث: تعريف سياسة العامة الزراعية
١٧-١٣	المطلب الرابع: أهداف وأشكال السياسة العامة الزراعية
١٧	المبحث الثاني: فواعل صنع السياسة العامة الزراعية
٢٠-١٧	المطلب الأول: تعريف الفواعل السياسية واهم تصنيفاتها
٢٠	المطلب الثاني: الفواعل الرسمية
٢٣-٢٠	فرع الأول: السلطة التشريعية
٢٥-٢٣	فرع الثاني: السلطة التنفيذية
٢٦-٢٥	فرع الثالث: السلطة القضائية
٢٨-٢٦	فرع الرابع: الجهاز الإداري
٢٨	المطلب الثالث: الفواعل غير الرسمية
٢٩-٢٨	فرع الأول: الأحزاب السياسية
٣٢-٢٩	فرع الثاني : الجمعيات والنقابات
٣٤-٣٢	فرع الثالث: وسائل الإعلام

٣٧-٣٤	فرع الرابع: جماعات الضغط (جماعات المصالح)
٣٨	خلاصة الفصل
٣٩	الفصل الثاني: فواعل صنع السياسة العامة الزراعية في الجزائر
٤٠	المبحث الأول: الفواعل الرسمية
٤٠	المطلب الأول: المستوى المركزي
٤٧-٤١	فرع الأول: السلطة التنفيذية
٥٢-٤٧	فرع الثاني: السلطة التشريعية
٦١-٥٢	فرع الثالث: الجهاز الإداري
٦١	المطلب الثاني: المستوى اللامركزي
٦٦-٦١	فرع الأول: الجماعات المحلية
٦٧-٦٦	فرع الثاني: التعاونيات الفلاحية
٧٠-٦٧	فرع الثالث: الغرف الفلاحية
٧٤-٧٠	فرع الرابع: الجهاز الإداري
٧٤	المبحث الثاني: الفواعل غير الرسمية
٧٩-٧٤	المطلب الأول: الأحزاب السياسية
٨٣-٧٩	المطلب الثاني: وسائل الإعلام
٨٩-٨٣	المطلب الثالث: الجمعيات والنقابات
٩٠	خلاصة الفصل
٩٢-٩١	الفصل الثالث: الإتحاد الوطني للفلاحين الجزائريين كفاعل في صنع السياسة العامة الزراعية
٩٣	المبحث الأول: الإتحاد: تعريفه، نشأته، هيكله التنظيمي وأهدافه

٩٩-٩٣	المطلب الأول: التعريف بالإتحاد الوطني للفلاحين الجزائريين وظروف نشأته وتطوره
١١٣-١٠٠	المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي للإتحاد الوطني للفلاحين الجزائريين
١١٧-١١٤	المطلب الثالث: أهداف الإتحاد الوطني للفلاحين الجزائريين
١١٧	المبحث الثاني: دور الإتحاد في صنع السياسات الزراعية
١٢٢-١١٧	المطلب الأول: سياسة إستغلال العقاري الفلاحي
١٢٩-١٢٢	المطلب الثاني: سياسة التمويل المالي
١٣٢-١٢٩	المطلب الثالث: سياسة توفير الأعلاف
١٣٦-١٣٣	المطلب الرابع: إنشاء الهيئات الإستشارية
١٣٨-١٣٧	خلاصة الفصل
١٤٢-١٣٩	الخاتمة
١٥٥-١٤٣	الملحق
١٦٦-١٥٦	المراجع والمصادر
١٦٧	الملخص

الملخص:

يعتبر قطاع الزراعة من القطاعات الحيوية في الدول نظرا لارتباطه الوثيق بالأمن الغذائي، لذا تسعى الدول إلى وضع سياسات عامة زراعية أكثر كفاءة وفعالية للنهوض بهذا القطاع خاصة بإشراك الفواعل غير الرسمية. لذا حاولنا في هذه الدراسة إبراز أهمية دور الفواعل غير الرسمية في صنع السياسات العامة الزراعية في الجزائر من خلال التركيز على دور الاتحاد الوطني لل فلاحين الجزائريين بإعتباره أقدم وأكبر تنظيم نقابي ومهني. وقد اعتمدنا في هذه الدراسة على عدة مناهج وهي المنهج الوصفي التحليلي، منهج دراسة حالة ومنهج تحليل مضمون. وتوصلنا إلى عدة نتائج أبرزها يؤثر ويساهم الاتحاد الوطني لل فلاحين الجزائريين في صنع السياسات العامة الزراعية من خلال أدواره الإستشارية والتوجيهية في مختلف المسائل المتعلقة بالقطاع ال فلاحي مثل مسألة القروض، العقار ال فلاحي، شعبة الأعلاف وهذا رغم عدة عوائق التي تؤثر على دوره.

الكلمات المفتاحية: الزراعة، السياسات العامة الزراعية، الفواعل غير الرسمية، الإتحاد الوطني لل فلاحين الجزائريين، القطاع ال فلاحي.

Abstract:

The agriculture sector is considered one of the vital sectors in countries due to its close connection to food security, so countries seek to develop more efficient and effective agricultural public policies to advance this sector, especially by involving informal actors. In this study, we tried to highlight the importance of the role of informal actors in agricultural public policy-making in Algeria by focusing on the role of the National Union of Algerian Farmers as the oldest and largest trade union and professional organization. In this study, we relied on several methods, namely the descriptive analytical method, the case study method, and the content analysis method. We reached several conclusions, most notably that the National Union of Algerian Farmers influences and contributes to agricultural public policy-making through its advisory and guidance roles in various issues related to the agricultural sector, such as loans, agricultural real estate, and fodder, despite several obstacles that affect its role

Keywords: Agriculture, public agricultural policies, informal actors, National Union of Algerian Farmers, agricultural sector.

