



وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة قسنطينة ٣ - صالح بوبنيدر-

كلية العلوم السياسية



صالح بوبنيدر  
Salah Bounider

الرقم التسلسلي: .....

الرمز: .....

تخصص: سياسات عامة

الشعبة: علوم سياسية

## إدارة الطوارئ الصحية في حالات الكوارث في الجزائر

مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر

تحت إشراف:

مقدمة من طرف الطالب:

د/ عابد سعيد

قادري بلال

أعضاء لجنة المناقشة

الاسم و اللقب	الرتبة العلمية	الجامعة	الصفة
د. عشاشي محمد	أستاذ محاضر أ	جامعة صالح بوبنيدر	رئيسا
د. عابد سعيد	أستاذ محاضر أ	جامعة صالح بوبنيدر	مشرفا و مقرا
د. حناش يمينة	أستاذ محاضر ب	جامعة صالح بوبنيدر	مناقشا

دورة جوان السنة الجامعية ٢٠٢٤/٢٠٢٥

## الفهرس

IV.....	الاهداء
V.....	شكر و تقدير
VI.....	الفهرس
VI.....	قائمة الأشكال و الجداول
VI.....	قائمة المختصرات و الرموز
١٤ .....	مقدمة:
25.....	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي لإدارة الطوارئ الصحية في الجزائر.....
26 .....	المبحث الأول: ماهية إدارة الطوارئ الصحية .....
26 .....	المطلب الأول: تعريف الإدارة .....
29 .....	المطلب الثاني: تعريف الطوارئ .....
32 .....	المطلب الثالث: تعريف الصحة .....
٣٤ .....	المطلب الرابع: مفهوم إدارة الطوارئ الصحية .....
٣٨ .....	المبحث الثاني: مفهوم إدارة الكوارث .....
38 .....	المطلب الأول: تعريف الإدارة .....
40 .....	المطلب الثاني: تعريف الكارثة .....
44 .....	المطلب الثالث: خصائص الكارثة .....
45 .....	المطلب الرابع: تعريف إدارة الكوارث .....
47 .....	المطلب الخامس: أنواع الكوارث .....
50 .....	المطلب السادس: الآثار الناجمة عن الكوارث .....

54	الفصل الثاني: الإطار التشريعي و التنظيمي لإدارة الطوارئ الصحية في الجزائر.....
55	المبحث الأول: الأساس القانوني لإدارة الطوارئ الصحية.....
55	المطلب الأول: التطور التاريخي لقوانين الصحة العامة .....
57	المطلب الثاني: الطوارئ الصحية في القانون الجزائري .....
65	المبحث الثاني: الإطار التنظيمي لإدارة الطوارئ الصحية .....
65	المطلب الأول: الفاعلين في إدارة الطوارئ الصحية .....
78	المطلب الثاني: تنظيم التدخل و تسيير الطوارئ الصحية .....
95	الفصل الثالث: الاستجابة للطوارئ الصحية .....
96	المبحث الأول: إدارة الطوارئ الصحية قبل الكارثة .....
96	المطلب الأول: الترتيبات المؤسسية .....
97	المطلب الثاني: تحليل المخاطر .....
99	المطلب الثالث: المنع و التخفيف .....
100	المطلب الرابع: التخطيط و التجهيز و الاستعداد .....
108	المطلب الخامس: المعلومات و الإنذار المبكر .....
111	المبحث الثاني: الاستجابة في إطار مخطط الطوارئ الصحية .....
112	المطلب الأول: عمليات التقييم .....
114	المطلب الثاني: الإخلاء .....
١١٧	المطلب الثالث: الإجراءات الصحية في مرحلة الطوارئ .....
١٢٥	المطلب الرابع: تنظيم نشاطات الصحة أثناء الطوارئ .....
١٢٩	المطلب الخامس: إدارة شؤون الأفراد أثناء الطوارئ الصحية .....

المطلب السادس: الأجهزة و المعدات	١٣٠
المطلب السابع: الإجراءات المالية	131
المطلب الثامن: المساعدة الدولية	132
المبحث الثالث: التعافي و التنمية الصحية للاستمرار	132
المطلب الأول: من الكوارث إلى التنمية	132
المطلب الثاني: تقييم مرحلة التعافي	133
المطلب الثالث : التخطيط الصحي أثناء الكوارث	135
المطلب الرابع: النشاطات الصحية لما بعد الكوارث و التنمية المضمونة الاستمرار	140
خاتمة	141
قائمة المراجع و المصادر	146
الملخص	١٥٥

**المخلص:** لقد أصبحت الطوارئ الصحية خلال الكوارث تشكل تهديدا للصحة العامة وتحديا للنظام الصحي في الجزائر لما تسببه من خسائر بشرية ومادية تزيد من تردي الوضع الصحي للمجتمع. وفي ظل تنامي المخاطر الصحية الناتجة عن مختلف الكوارث الطبيعية والصناعية كالزلازل والحرائق والفيضانات والانفجارات الصناعية والابوئة والامراض تبرز أهمية إدارة الطوارئ الصحية كمنظومة صحية متكاملة وبكل الأطر القانونية التنظيمية على اختلاف وتعدد الفاعلين فيها وكذا ابرز القدرات المؤسسية و البشرية والمالية والاجرائية التي توجه وتسهل عمليات التخطيط والتنسيق والقيادة والوقاية والتأهب المبنية على الترتيبات المؤسسية جمع المعلومات وتحليل ادارة المخاطر والإنذار الرصد المبكر لتأتي بعدها مرحلة الاستجابة وكيفية التعامل مع الطوارئ الصحية -بتفعيل المخطط الوطني لتنظيم التدخل والنجدة وما ينتج عنه من اخلاء اجلاء وكل النشاطات الصحية التنظيمية اثناء الطوارئ فيما يخص الافراد والاجهزة والمعدات وصرف الاموال للمتضررين من اجل التحكم في تطور وتوسع الطوارئ والتحضير لمرحلة التعافي المستدام واعادة بناء المؤسسات الصحية تدريجيا التي تعتمد على العمل باتجاه التنمية واعادة تقييم واحصاء واحتواء ماحداث في خطط المستقبل للتعافي والتعلم من الاخطاء والفشل في مجال الطوارئ الصحية.

### الكلمات المفتاحية:

إدارة \_ الطوارئ \_ الصحية \_ الكارثة \_ الوقاية \_ الاستجابة \_ التعافي

**Résumé :** Les urgences sanitaires lors de catastrophes constituent une menace pour la santé publique et un défi pour le système de santé en Algérie en raison des pertes humaines et matérielles qu'elles causent, aggravant la situation sanitaire de la communauté. Face à la croissance des risques sanitaires liés à diverses catastrophes naturelles et industrielles telles que les séismes, les incendies, les inondations, les explosions industrielles, les pandémies et les maladies, l'importance de la gestion des urgences émerge comme un système de santé intégré. Cela inclut tous les cadres juridiques et réglementaires malgré la diversité des parties prenantes, ainsi que les capacités institutionnelles, humaines, financières et procédurales qui orientent et facilitent la planification, la coordination, le leadership, la prévention et la préparation basées sur des arrangements institutionnels. Ce processus implique la collecte de données, l'analyse de la gestion des risques et la surveillance précoce, suivis de la phase de réponse et des modalités de gestion des urgences sanitaires par l'activation du Plan National d'Intervention et de Secours. Cela inclut l'évacuation, les activités sanitaires réglementaires pendant les urgences concernant les individus, les équipements et le déblocage des fonds pour les sinistrés afin de contrôler l'évolution et l'expansion des urgences. L'objectif est de passer à la phase de relèvement durable et à la reconstruction progressive des institutions sanitaires, qui s'appuie sur un travail orienté vers le développement, la réévaluation, la documentation, la maîtrise des événements, et les plans futurs pour le rétablissement et l'apprentissage des erreurs et échecs dans la gestion des urgences sanitaires.

**Mots clés :** Gestion \_ Urgence \_ Sanitaire \_ Catastrophe \_ Prévention \_ Intervention \_ Rétablissement

