

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة قسنطينة 03



معهد تسيير التقنيات الحضرية

قسم التقنيات الحضرية و البيئة

الرقم التسلسلي ...

الرمز ...

مذكرة ماستر

التخصص : تسيير أخطار حضرية

الشعبة :

دور الفاعلين في تسيير الأخطار الحضرية
دراسة تحليلية لمخطط متعدد الأخطار المنجز في إطار مشروع
كابدال
الخروب كببلدية نموذجية

تحت إشراف الأستاذ :

خالد فوضيل

مقدمة من طرف الطالبة :

فيلاي إيمان

السنة الجامعية

2023/2022

دورة جوان

الفهرس

الصفحة	العنوان
	الاهداء
	شكر و تقدير
	الفهرس
	قائمة المختصرات
	المقدمة العامة
	الإشكالية
	اهداف الدراسة
	الصعوبات
	الفصل الأول: تسيير الاخطار الحضرية في الجزائر
1	مدخل حول الاخطار الحضرية الموجودة في النسيج الحضري وفقا للتشريع المعمول به في الجزائر
2	كوارث كبرى مست الجزائر
5	تسيير الاخطار الحضرية في العالم
5	الجانب القانوني العالمي
5	تسيير المخاطر الكبرى في الجزائر
5	القوانين و التنظيمات
6	الجانب الوقائي
6	جانب التسيير

9	قانون 20/04 المتعلق بالوقاية من المخاطر في اطار التنمية المستدامة
9	الأهداف
9	الاسس
10	مبادئ قواعد الوقاية من الاخطار الكبرى و تسيير الكوارث
10	الإجراءات الوقائية المطبقة على كل خطر
10	استحداث مخطط وطني للوقاية من الاخطار الكبرى
10	الاحكام الخاصة بكل خطر
12	خاتمة الفصل
	الفصل الثاني: الفاعلين المتدخلين في تسيير الاخطار الحضرية
13	مقدمة الفصل
14	الفاعلين في تسيير الاخطار الحضرية
14	الدولة
14	الوزارت
14	وزارو السكن والعمران
15	وزارة الموارد المائية
15	وزارة الاشغال العمومية
16	الديوان الوطني للتطهير
16	المديريات
16	المديرية العامة للحماية المدنية

17	المديرية العامة للغابات
18	الوكالة الوطنية للموارد المائية
18	الديوان الوطني للإحصاء
19	الإجراءات الوقائية
20	الجماعات المحلية
20	تعريف
20	استراتيجية الجماعة المحلية لتسيير المخاطر الكبرى
20	الاستراتيجية المكرسة من طرف الجماعات المحلية
21	مخطط تنظيم التدخلات
21	مخطط تنظيم النجدة
22	المناطق الحساسة
22	المناطق الصناعية
23	مخطط تنظيم التدخل الولائي
27	مخطط تنظيم التدخل البلدي
29	الجمعيات
29	تعريف
29	دور الجمعيات في تسيير الاخطار الحضرية
30	امثلة عن تدخل بعض الجمعيات في تسيير الاخطار
31	الاعلام و الاتصال
31	تعريف الاعلام

31	أنواع وسائل الاعلام
32	دور الاعلام و الاتصال في عملية تقييم المخاطر الحضرية
35	التأمينات
35	تعريف التأمينات
35	تعريف القانون العام للتأمينات
35	مفهوم التأمين ضد الاخطار الطبيعية
35	الاخطار الذي يشملها هذا النوع من التأمين
36	الأموال التي يضمنها التأمين ضد الاخطار الحضرية
36	الاضرار القابلة للتعويض في التأمين ضد الاخطار الحضرية
37	الإجراءات الواجب اتباعها لتعويض اضرار الكوارث الطبيعية
38	الإجراءات التي رتبها المشروع في حالة عدم اكتاب هذا التأمين
38	الجامعات و مراكز البحث العلمي في تسيير الاخطار الحضرية
39	المؤتمرات و اللقاءات
39	مثال عن تدخل الجامعة في تسيير الاخطار الحضرية
41	خاتمة الفصل
	الفصل الثالث: دراسة تحليلية للمخطط متعدد الاخطار المنجر في اطار مشروع كابدال
42	مقدمة الفصل
43	التعريف ببرنامج كابدال

43	اهداف برنامج كابدال
44	تقديم التجربة في الجزائر
45	خصائص البلديات المختارة
45	محاور برنامج كابدال
46	الدليل المنهجي لاعداد مخطط متعدد الاخطار
46	دراسة تحليلية في مخطط متعدد الاخطار في اطار مشروع كابدال
46	اهداف مخطط متعدد الاخطار
47	محتوى مخطط متعدد الاخطار
48	سيناريو مخطط متعدد الاخطار
48	مراحل انجاز مخطط متعدد الاخطار
49	الاخطار المدرجة في مخطط متعدد الاخطار
49	الزلازل
49	تعريف
49	التنبؤ
49	سيناريو الوقاية من خطر الزلازل
50	الوقاية
50	الفياضانات
50	تعريف
50	التنبؤ

50	سيناريو الوقاية من خطر الفيضانات
51	الوقاية
51	حرائق الغابات
52	تعريف
52	التنبؤ
52	سيناريو الوقاية من خطر حرائق الغابات
52	الوقاية
53	الاحطار الصناعية
53	تعريف
53	التنبؤ
53	سيناريو الوقاية من خطر الاحطار الصناعية
53	الوقاية
54	القواعد المثلى للوقاية من كل خطر
54	القواعد الهيكلية
55	القواعد الغير هيكلية
56	بلدية الخروب كبلدية نموذجية في اطار مشروع كابدال
56	لمحة عن الخروب
57	الموقع
57	الاحطار الحضرية المتواجدة في بلدية الخروب

58	مقارنة بين مخطط متعدد الاخطار والاطار الموجودة في بلدية الخروب
60	خاتمة الفصل
	الخاتمة العامة

الملخص:

تُعتبر الجزائر من الدول التي تتبنى سياسة وقائية للتعامل مع الأخطار الكبرى وإدارة الكوارث منذ عام 1985. تم تعزيز هذه السياسة من خلال قانون رقم 20-04 الذي يركز على الوقاية من الأخطار الكبرى وإدارة الكوارث في إطار التنمية المستدامة.

تشمل السياسة الجزائرية للوقاية من الكوارث وإدارتها عدة محاور رئيسية. وتهدف هذه المحاور إلى تحديد وتقدير المخاطر الكبرى وتطوير الإعلام الوقائي المتعلق بها. كما تضمن السياسة مراعاة الأخطار في السياسات التنموية ووضع ترتيبات للتعامل مع جميع الكوارث، سواء كانت طبيعية أو تكنولوجية.

يتم تقسيم جوانب التخفيف من الكوارث والمخاطر إلى جوانب هندسية وجوانب تنظيمية وجوانب توجيهية. الجوانب الهندسية تشمل تطبيقات تكنولوجية محددة للتعامل مع الكوارث والمخاطر. وترتبط الجوانب التنظيمية بالسياسة العامة للدولة في التعامل مع الكوارث، بما في ذلك الضوابط الاجتماعية. أما الجوانب التوجيهية، فتتعلق بحركة الأفراد وأنشطتهم ومواردهم قبل وأثناء وبعد وقوع الكوارث.

ومع ذلك، تشير التقييمات الدورية إلى وجود نقاط ضعف ونواقص في تنفيذ هذه السياسة، على الرغم من الأنشطة والبرامج التي تم تنفيذها في العديد من القطاعات. تشمل هذه النقاط الضعف مجالات مثل إعداد النصوص التنفيذية، والدراسات الجيوتقنية، وإعداد الخرائط.

تعتبر الجماعات المحلية والجمعيات والجامعات ومراكز البحث العلمي ووسائل الإعلام والاتصال من الفاعلين الرئيسيين في مجال الوقاية من الكوارث وإدارتها. ويجب أن لا يتم تجاهل أيًا من هذه الجهات،

تم اتخاذ عدة أدوات لتعزيز نظام التأمين وإدارة آثار المخاطر في الجزائر. ومن بين هذه الأدوات، المعايير المعتمدة لتعزيز نظام التأمين والقوانين التي تحكم إدارة آثار المخاطر. يأتي من بين هذه القوانين المرسوم رقم 12-03 الذي يتعلق بالتأمين الإلزامي على الكوارث الطبيعية وتعويض الضحايا.

لذا، يجب إعادة صياغة هذه المعايير والقوانين بشكل مطول وجيد، مع التركيز على أهميتها في تعزيز نظام التأمين وتحقيق إدارة فعالة لتبعات المخاطر. يجب أيضًا التأكيد على دور الجمعيات والجامعات ومراكز البحث العلمي ووسائل الإعلام والاتصال في تعزيز التوعية والمشاركة المجتمعية في جهود الوقاية من الكوارث وتخفيف تأثيرها.

إدارة المخاطر الحضرية أصبحت أمرًا ضروريًا وحاسمًا لتحقيق الوقاية من المخاطر وتعزيز المقاومة الحضرية. وبرنامج كابدال يعد نموذجًا مثاليًا لتطبيق هذه الآلية.

حيث يسعى من خلال محور الوقاية والتسيير المتعدد القطاعات للمخاطر الكبرى على المستوى البلدي، إلى "تعزيز النظام الوطني لتسيير المخاطر في بعده المحلي، من أجل تحسين مرونة الاقاليم في مواجهة المخاطر البيئية وضمان استدامة المشاريع التنموية المحلية التي يتم تنفيذها على مستوى الإقليم.