

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة قسنطينة 03 صالح بونيدر



كلية العلوم السياسية

قسم التنظيم الإداري والسياسي

الرقم التسلسلي.....

الرمز.....

مذكرة مكملة لنيل شهادة ماستر العلوم السياسية

تخصص ادارة محلية

إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر

بين الواقع و الطموح

تحت إشراف:

أ- زروق محمد البشير

من إعداد الطالب:

كرميش محمود

لجنة المناقشة

الاسم واللقب	الرتبة	الصفة
د. دعاس عميور صالح	أستاذ محاضر ب	رئيسا
أ. زروق محمد البشير	أستاذ مساعد أ	مشرفا ومقررا
د. عابد السعيد	أستاذ محاضر ب	مناقشا

السنة الجامعية: 2021/2020

## فهرس

الصفحة	العنوان
/	شكر و تقدير
/	إهداء
01	الفهرس
05	مقدمة
11	<b>الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للدراسة</b>
12	المبحث الأول: مفهوم الإدارة المحلية
12	المطلب الأول : تعريف الإدارة المحلية
15	المطلب الثاني : أهداف الإدارة المحلية
15	1 - أهداف سياسية
16	2 - أهداف إدارية
17	3 - أهداف إجتماعية
18	المطلب الثالث : أهمية الإدارة المحلية
18	1 - أهمية سياسية
19	2 - أهمية إدارية
19	3 - أهمية إقتصادية
20	4 - أهمية إجتماعية
21	المبحث الثاني : الإدارة المحلية كتجسيد للامركزية الإدارية
21	المطلب الأول : تعريف اللامركزية الإدارية و أنواعها
21	1 - تعريف اللامركزية الإدارية
22	2 - أنواع اللامركزية الإدارية
23	المطلب الثاني : مقومات اللامركزية الإدارية
23	1 - وجود شؤون محلية متميزة عن الشؤون الوطنية

23	2 - إنشاء هيئات محلية مستقلة و منتخبة
23	3 - الخضوع لرقابة الحكومة ( الوصاية )
24	المطلب الثالث : مزايا و عيوب اللامركزية الإدارية
24	1 - مزايا اللامركزية الإدارية
25	2 - عيوب اللامركزية الإدارية
26	المبحث الثالث : مفهوم الإصلاح الإداري
26	المطلب الأول : تعريف الإصلاح الإداري و أهدافه
26	1 - تعريف الإصلاح الإداري
27	2 - أهداف الإصلاح الإداري
28	المطلب الثاني : عوامل نجاح الإصلاح الإداري و معوقاته
28	1 - عوامل نجاح الإصلاح الإداري
29	2- معوقات الإصلاح الإداري
30	المطلب الثالث : مراحل الإصلاح الإداري و مداخله
30	1 - مراحل الإصلاح الإداري
31	2 - مداخل الإصلاح الإداري
33	<b>الفصل الثاني: مراحل إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر</b>
34	المبحث الأول : إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر في عهد الإحادية الحزبية
34	المطلب الأول : الإدارة المحلية في الجزائر إبان الإستعمار الفرنسي
36	المطلب الثاني : الإدارة المحلية في الجزائر بعد الإستقلال إلى غاية 1967
39	المطلب الثالث : إصلاحات الأمر رقم 24/67 المتعلق بقانون البلدية و الأمر رقم 38/69 المتعلق بالولاية

41	المبحث الثاني : إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر في عهد التعددية الحزبية
41	المطلب الأول : عوامل ظهور التعددية الحزبية في الجزائر
41	1 - عوامل داخلية
42	2 - عوامل خارجية
44	المطلب الثاني : إصلاحات قانون البلدية 08/90 و قانون الولاية 09/90
45	المطلب الثالث : الإدارة المحلية في الجزائر بعد حل المجالس المنتخبة سنة 1992
47	المبحث الثالث : الإدارة المحلية في الجزائر في ظل إصلاح 2011
47	المطلب الأول : إصلاحات البلدية في ظل أحكام قانون 10/11
50	المطلب الثاني : إصلاحات الولاية في ظل أحكام قانون 07/12
53	<b>الفصل الثالث: واقع إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر</b>
54	المبحث الأول : أهداف إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر
54	المطلب الأول : تكريس مبادئ الحكم الرشيد
57	المطلب الثاني : عصنة الإدارة و تطوير الموارد البشرية
60	المطلب الثالث : الإصلاح المالي
62	المبحث الثاني : مشاكل الإدارة المحلية في الجزائر
62	المطلب الأول : المشاكل السياسية
63	المطلب الثاني : المشاكل الإدارية و التنظيمية
68	المطلب الثالث : المشاكل المالية
70	المبحث الثالث : آفاق إصلاح الإدارة المحلية في الجزائر
70	المطلب الأول : في المجال السياسي
73	المطلب الثاني : في المجال لإداري
75	المطلب الثالث : في المجال الإقتصادي و المالي

79	خاتمة
83	قائمة المراجع
87	ملخص

## الملخص :

تهدف الدولة الجزائرية إلى ترقية الخدمات العمومية في شتى المجالات من خلال إصلاح إدارتها المحلية ، و ذلك بتوسيع المشاركة الشعبية في عملية اتخاذ القرار، و تعزيز الشفافية و إرساء الديمقراطية عن طريق منظومة قانونية قادرة على تحقيق عدالة إجتماعية ، و ضمان حقوق و حريات الأفراد ، و هذا ما تطمح إليه ، و لكن ما يتطلبه الواقع قد يصطدم بالعديد من المشاكل التي تواجهها الإدارة المحلية غي أداء مهامها ، مما يفرض البحث عن عدة حلول لمعالجتها ، و لعل أحسنها يتمثل في نجاعة ترشيد الحكم داخل الإدارات المحلية و مشاركة المواطنين و كل الفواعل من أجل حل قضاياهم .

## Résumé :

L'État algérien vise à améliorer les services publics dans divers domaines en réformant son administration locale, en élargissant la participation populaire au processus décisionnel, en améliorant la transparence et en établissant la démocratie à travers un système juridique capable de réaliser la justice sociale et en garantissant les droits et libertés des individus, et c'est ce à quoi elle aspire, mais ce qu'exige la réalité peut se heurter à de nombreux problèmes auxquels l'administration locale est confrontée dans l'accomplissement de ses tâches, ce qui nécessite la recherche de plusieurs solutions pour y faire face, et peut-être la meilleure d'entre elles est l'efficacité de rationaliser la gouvernance au sein des administrations locales et la participation des citoyens et de tous les acteurs afin de résoudre leurs problèmes .