



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة صالح بونيدر - قسنطينة 03-

كلية العلوم السياسية  
قسم التنظيم السياسي الإداري

الرقم التسلسلي:

الرمز:

تخصص سياسة عامة

دور الفواعل الرسمية والغير الرسمية في إنجاح السياسة العامة  
الصحية في الجزائر أثناء أزمة كوفيد- 19 (2019-2020)

مذكرة التخرج مكملة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تحت إشراف الأستاذ:

عبد الله عاشوري

مقدمة من طرف الطلبة:

- أوزيني سيد علي

- صلاي دارين

لجنة المناقشة

الصفة	الرتبة العلمية	الإسم واللقب
رئيسا	أستاذ مساعد.أ.	عبد الرحمان بن عزوز
مشرفا ومقررا	أستاذ مساعد.أ.	عبد الله عاشوري
مناقشا	أستاذ مساعد.أ.	خالد طبيخ

السنة الجامعية: 2020/2021

دورة: جوان 2021

# فهرس المحتويات

الإهداء

الشكر والعران

فهرس المحتويات

قائمة الأشكال والجداول

1	مقدمة.....
17	الفصل الأول: واقع السياسة العامة في الجزائر.....
18	المبحث الأول: مفهوم السياسة العامة.....
18	المطلب الأول: نشأة وتعريف السياسة العامة.....
23	المطلب الثاني: عناصر وأنواع السياسة العامة.....
27	المطلب الثالث: مستويات وخصائص السياسة العامة.....
31	المطلب الرابع: مراحل رسم السياسة العامة.....
37	المبحث الثاني: مفهوم السياسة العامة الصحية.....
37	المطلب الأول: تعريف السياسة العامة الصحية.....
39	المطلب الثاني: أهمية وأهداف السياسة العامة الصحية.....
42	المطلب الثالث: مقومات السياسة العامة الصحية.....
44	المبحث الثالث: السياسة العامة الصحية في الجزائر.....
44	المطلب الأول: تنظيم المنظومة الصحية في الجزائر.....
45	المطلب الثاني: تطور السياسة الصحية في الجزائر.....

المطلب الثالث: الاختلالات التي واجهتها الجزائر في منظومتها الصحية.....	55
خلاصة الفصل.....	59
الفصل الثاني: دور الفواعل الرسمية في رسم السياسة العامة الصحية في الجزائر في أزمة كوفيد -	
19..	61
المبحث الأول: أزمة كوفيد-19 كأزمة صحية حديثة في الجزائر.....	62
المطلب الأول: تعريف ونشأة فيروس كوفيد-19.....	62
المطلب الثاني: تطور انتشار فيروس كوفيد-19 في الجزائر.....	67
المطلب الثالث: التدايعات المختلفة لانتشار فيروس كوفيد-19 في الجزائر.....	75
المبحث الثاني: دور الإدارة المركزية في الجزائر في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	79
المطلب الأول: دور وزارة الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	79
المطلب الثاني: دور هيئات الأمن الصحي في مواجهة فيروس كوفيد-19.....	85
المطلب الثالث: دور القطاعات الوزارية الأخرى في الوقاية من فيروس كوفيد-19.....	86
المبحث الثالث: دور الإدارة اللامركزية في الجزائر في ظل أزمة كوفيد-19.....	97
المطلب الأول: أدوار الولاية في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	97
المطلب الثاني: أدوار مديريات الصحة ومؤسسات الصحة العمومية في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	101
المطلب الثالث: أدوار البلدية في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	102
خلاصة الفصل:.....	104
الفصل الثالث: دور الفواعل غير الرسمية في رسم السياسة العامة الصحية في الجزائر في أزمة	
كوفيد-19.....	106
المبحث الأول: دور القطاع الخاص الصحي في الجزائر في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	107
المطلب الأول: تعريف القطاع الخاص الصحي وهياكله في الجزائر.....	107
المطلب الثاني: مشاركة القطاع الخاص الصحي في التصدي لأزمة كوفيد-19.....	108

المبحث الثاني: دور المجتمع المدني المحلي في مواجهة أزمة كوفيد-19 في.....	109
المطلب الأول: المواطن كشريك أساسي في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	109
المطلب الثاني: دور الجمعيات الخيرية في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	111
المبحث الثالث: مشاركة وسائل الإعلام في مواجهة أزمة كوفيد-19.....	114
المطلب الأول: دور مؤسستي التلفزيون والإذاعة الجزائرية في توعية المواطنين خلال أزمة كوفيد-19.....	114
المطلب الثاني: دور الصحافة في تعبئة المجتمع حول مخاطر فيروس كوفيد-19 وسبل الوقاية منه.....	117
المطلب الثالث: دور مواقع التواصل الاجتماعي في التوعية الاجتماعية بمخاطر فيروس كوفيد-19.....	120
خلاصة الفصل:.....	125
خاتمة الفصل.....	125
الخاتمة.....	127
قائمة المراجع.....	132

الملخص

## المخلص:

تناولت هذه الدراسة موضوع دور الفواعل الرسمية وغير الرسمية في رسم السياسة العامة الصحية في الجزائر في ظل الأزمة العالمية، أزمة كوفيد-19 من خلال التطرق إلى مختلف الإجراءات والتدابير المتخذة من طرف هذه الفواعل كل حسب مجال اختصاصه وقياس مدى نجاحها في حصر فيروس كورونا ومنع انتشاره. وتوصلنا من خلال هذه الدراسة أن مواجهة هذا الفيروس، عملية مبنية على أساس التشارك والتضامن والتنسيق بين مختلف الفواعل، حتى يتم تغطيتها من كافة الجوانب. وأن الوعي الاجتماعي للمواطنين هو المسؤول الأول عن نجاح مجهودات الدولة في الحد من تفاقم هذه الظاهرة الوبائية. وقد قدمت الدراسة مجموعة من الآليات التي من شأنها رفع كفاءة وفعالية السياسات الصحية في إدارة الحوادث والأزمات في المستقبل، عن طريق منح الاهتمام الأكبر لقطاع الصحة والعمل على تدارك النقص التي يعاني منها النظام الصحي في ظل هذه الأزمة، و معالجتها من المنبع .

الكلمات المفتاحية: السياسة العامة ، السياسة العامة الصحية ، السياسة العامة الصحية في الجزائر ، الفواعل الرسمية، الفواعل غير الرسمية، أزمة كوفيد-19.

## Abstract:

This study addressed the role of formal and informal factors in shaping public health policy in Algeria in light of the global crisis, the covid-19 crisis by addressing the various measures taken by these factors according to their respective fields of competence and measuring their success in controlling the coronavirus and preventing its spread.

Through this study, we found that the response to this virus is a process based on partnership, solidarity and coordination between different actors; so that it is covered in all aspects. In addition, social awareness of citizens is primarily responsible for the success of the state's efforts to reduce the aggravation of this phenomenon pandemic

The study presented a set of mechanisms that will increase the efficiency and effectiveness of health policies in the management of future accidents and crises, by giving greater attention to the health sector and working to correct and address the shortcomings of the health system in this crisis..

**Key words :** public policy, public health policy ,health public policy in Algeria, formal actors, informal actors,Covid -19 Crisis